

港澳情勢

一、政治面

◆ 大陸宣示對港擁有「全面管治權」引爭議

中國大陸國務院新聞辦公室於6月10日發表自1997年香港特別行政區成立以來之首份「『一國兩制』在香港特別行政區的實踐」白皮書，強調對港事務擁有全面管治權，香港所享之高度自治權非完全自治權，而是來自於「中央」之授權，由於重新詮釋「港人治港、高度自治」定義，因而引發諸多爭議。

外界咸認該份報告內容警示意味濃厚，代表北京對香港民主派近期推動公民提名政改方案和「和平佔中」活動的不滿，並藉以表達所能容忍之底線(經濟日報，2014.6.11)。港府對該白皮書表示歡迎，並指出會邀請相關大陸官員來港進行簡介及加強向社會大眾之宣導工作(港府新聞公報，2014.6.10)。大陸國務院所屬全國港澳研究會副會長劉兆佳認為，北京對港政策只會愈來愈強硬，不會再採取容忍及姑息的態度(信報，2014.6.11)。民主黨主席劉慧卿、公民黨立法會議員梁家傑及「和平佔中」發起人戴耀廷均批評白皮書是北京為了「622」政改公投和七一遊行發動的輿論戰，試圖恫嚇或嚇阻港人(明報，2014.6.11)。香港法律界也發起抗議遊行，批評白皮書將法官視同管治者，而且要「愛國」，將損害香港的司法獨立(信報，2014.6.28)。

北京市政協委員、全國港澳研究會副會長、中國人民大學台港澳研究中心主任齊鵬飛表示，白皮書具有里程碑式意義，因為這是大陸「自1991年建立白皮書制度以來發佈的第88個白皮書，也是其中唯一一個、亦是首個關於香港的白皮書。白皮書是在『中英聯合聲明』簽署30週年、香港基本法出臺24週年，香港回歸17週年大背景之下發表的。」，渠認為白皮書澄清了過去人們存在的一些模糊認識，能起到撥亂反正、以正視聽的作用，會在「一國兩制」大框架下走出一個有香港特色的民主化道路(文匯報，2014.6.20)。

有傳媒認為這是大陸當局「成立國家安全委員會後，首次將香港管治問題提升到國家安全的高度」，「顯示『中央政府』對香港亂局已到了忍無可忍的地步，隨時準備出手」(太陽報社評，2014.6.11)，星島日報認為「顯示中央正加強防範香港管治脫軌，社會離心，逐步削弱中央對港主權的行使」(星島日報社評，2014.6.11)。新報亦表示「今日的中國對於香港，已經無所顧忌，倒不如直接把牌攤出來」(新報社評，2014.6.11)。惟亦有論者稱「港人應理解中央憂慮，惟落實一國兩制不僅是法治問題，更是需互諒互讓的政治問題。」(香港經濟日報社論，2014.6.11)。

◆ 民間發動普選投票活動

為爭取2017年普選特首，香港民間團體「讓愛與和平佔領中環」（以下簡稱「和平佔中」）舉行全民票投2017年普選方案，獲得78萬7,767人參與投票。「真普選聯盟」所提的包含公民提名、政黨提名及提名委員會提名的「三軌方案」獲得42.1%的選票，成為主辦單位提交給政府參考的方案。另在本項投票中，87.8%投票人士認為立法會應否決不符合國際標準的政改方案。

大陸國務院港澳辦回應佔中全民投票，稱投票不符基本法和全國人大常委會決定（[明報即時新聞](#)，2014.6.30）。港府發言人則表示，基本法沒有「全民投票」，相關「投票」沒有法律效力，政府尊重市民發表意見權利，並理解社會對特首普選具體辦法有不同意見，但強調政改須依法辦事，並指出「公民提名」在法律、政治及操作有種種爭議，難以落實（[港府新聞公報](#)，2014.6.29）。「和平佔中」發起人之一戴耀廷教授表示，投票數字出乎所有人的意料。他希望政府推出的方案符合國際標準，否則就會準備發動佔中（[明報](#)、[都市日報](#)，2014.6.30）。

◆ 澳府推動高官自肥法案引發澳門移交後最大規模之遊行

澳門政府日前提出「候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度」法律草案（亦稱「高官自肥法案」、「高官離補法案」），建議立法設立特首及9名主要官員的福利制度，包括給予離職補償、候任津貼及特首在任期內享有刑事豁免權等。為反對上開法案，澳門網上組織「澳門良心」於本年5月25日發起「反離補·反特權」遊行，引發約2萬人上街遊行抗議，此係澳門在89民運後規模最大的遊行，隨後並於5月27日法案表決當天發動包圍澳門立法會靜坐，共有7千多人參與，要求撤回該法案。澳府後於5月29日宣布撤回法案，遊行訴求獲得回應，被視為澳門民主進程上的重要里程碑，有「光輝的五月」之稱（[華僑報](#)、[蘋果日報](#)，2014.5.26；[成報](#)，2014.5.27；[正報](#)、[澳門日報社評](#)，2014.5.29）。

◆ 澳門特首選委會委員順利選出，特首選舉日定於8月31日

澳門第4任特首選舉委員會委員選舉於本年6月29日舉行，順利選出400名委員，澳門政府並公布特首選舉日定於本年8月31日。由400人組成的特首選舉委員會分成4個界別，其中344名由以法人選民為主體的間接選舉產生（第一界別工商、金融界、第二界別文化界、教育界、專業界及體育界、第三界別之勞工界及社會服務界），另56名則分由自行選舉（立法會議員之代表、澳門全國政協委員之代表）、自行協商（第三界別之宗教界）或以當然委員（澳門全國人大代表）之身分產生。

特首選舉管理委員會主席宋敏莉表示，選舉秩序大致良好，82.69%的投票

率反映了此次選舉的認受性，也反映了澳門社會各界的積極支持和參與（正報、澳門日報，2014.6.30）。有分析認為，此次高投票率應與澳門政治氣氛轉趨激烈有關，惟澳門民主派立法會議員則認為此次選舉仍屬小圈子選舉，無法真正體現民主。

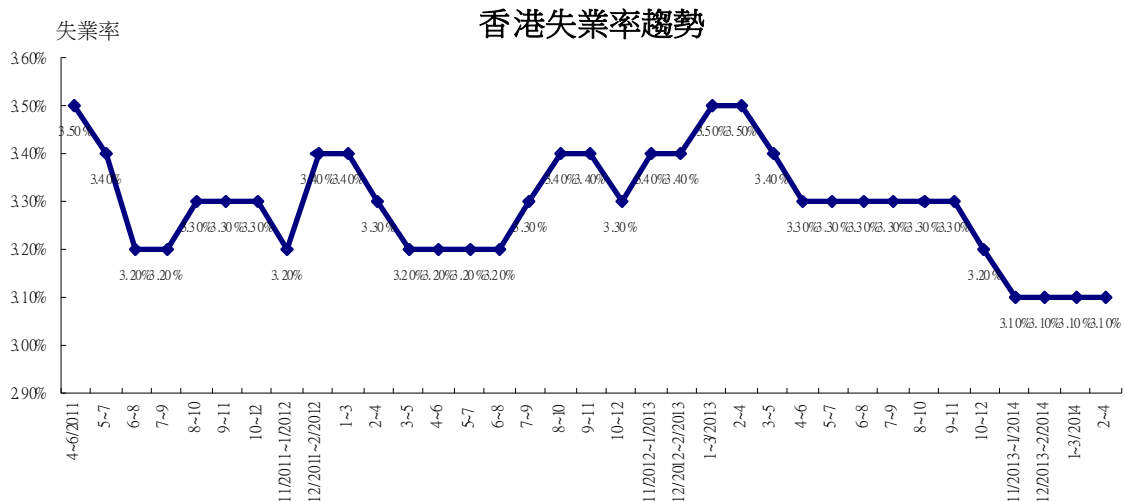
二、經濟面

◆ 香港本年首季經濟成長 2.5%

依據港府統計，香港本年第 1 季的經濟成長率為 2.5%。其中，貨物出口成長趨緩，但內部需求及服務輸出持續成長。港府預測，全球經濟前景料將轉趨明朗，香港經濟的成長動力後續可望增強，因此，仍維持本年 2 月間的預測值 3-4% 不變。另外，大多數民間機構的最新預測亦介於 3-4%，與港府預測相近（港府統計處新聞稿，2014.5.16）。

在就業方面，本年 2-4 月的失業率為 3.1%，與前期（今年 1-3 月）相同（港府統計處新聞稿，2014.5.19），且已連續 4 個月維持在 16 年來的最低點。失業高危險群組，亦即 15-19 歲的失業率更創下近 20 年新低（東方日報，2014.5.20）。

在物價方面，本年 4 月物價上升 3.7%，較 3 月份 3.9% 的升幅低。（港府統計處新聞稿，2014.5.20）。有學者認為，香港物價升幅趨緩，與大陸通膨率低及人民幣貶值有關；預計由於最近人民幣匯率偏低，大陸輸入香港食品進口價格將會下跌，加以房屋租金升幅也放緩，會令物價進一步下降（香港經濟日報，2014.5.23）。



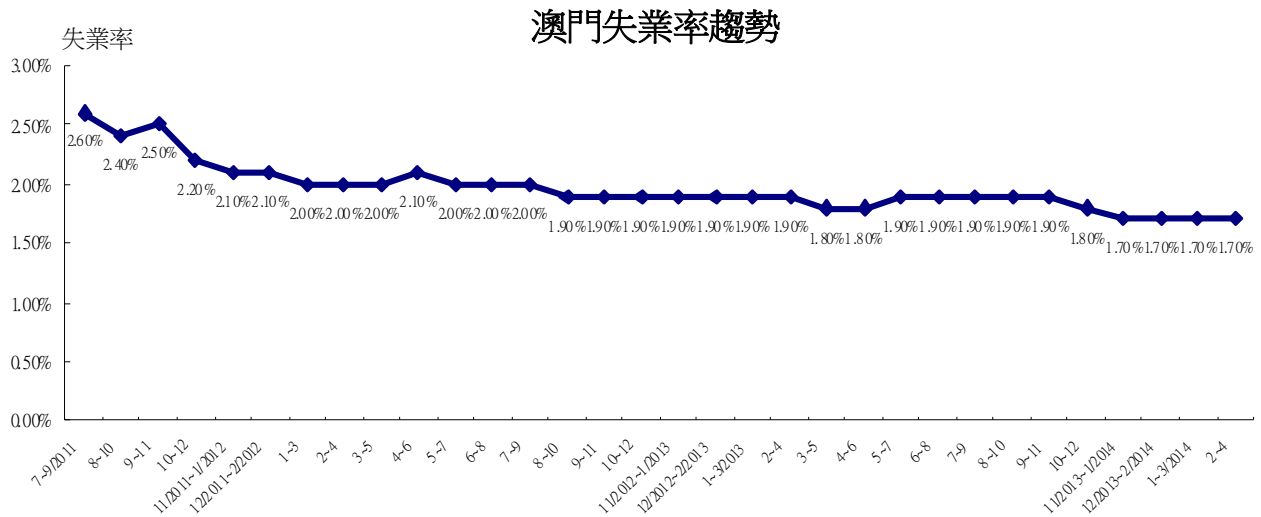
資料來源：港府統計處

◆ 澳門本年首季經濟成長 12.4%

據澳門政府統計，澳門本年第 1 季經濟成長率為 12.4%，主要由服務出口及投資帶動；其中，博彩服務及其他旅遊服務輸出上升 13.0% 及 6.6%、私人投資增加 39.8%，以及貨物出口上升 13.4% (澳門統計暨普查局新聞稿，2014.5.30)。

在就業方面，據澳門政府統計，本年 2-4 月失業率為 1.7%，與前期 (1 月至 3 月) 相同 (澳門政府統計暨普查局新聞稿，2014.5.27)。有學者分析，目前澳門失業率下降空間有限，長期失業人口維持 6,400 人左右，未有太大變化 (澳門日報，2014.5.28)。

物價方面，澳門本年 4 月綜合消費物價指數上升 6.36% (澳門政府統計暨普查局新聞稿，2014.5.21)。澳門學者表示，物價於本年 3、4 月均維持在 6% 以上的高位，倘 5 月仍相同，將是過去 12 個月以來首次連續 3 個月處高位水平，值予關注 (澳門日報，2014.5.22)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

◆ 新界東北開發計劃引爭議

港府所提新界東北開發計畫引發強烈抗議活動，群眾數度衝闖立法會。立法會財務委員會 6 月 6 日審議「新界東北新發展區規劃及工程研究」案前期工程撥款，反對發展計劃的民眾藉加入立法會導賞團之機進行「佔領」立法會大堂，最高峰時有逾 400 名民眾靜坐大堂抗議。議案最後在泛民議員的杯葛下未能完成表決，民眾隨後逐漸離去 (東方日報，2014.6.7、香港蘋果日報，2014.6.8)。

立法會 13 日繼續審議，逾千名群眾於會外集會關注，會議主席於晚間 9 時欲停止議員提問及提出動議而進行表決，會外群眾激憤欲衝入立法會遭警方與保全

阻擋，會議提早結束。警方於凌晨2時驅離會外靜坐抗議群眾（新報，2014.6.14）。

立法會 27 日繼續審議，主席利用大部分泛民議員離開座位的情況下，下令進行表決，撥款最終以二十九票贊成對兩票否決，大比數獲得通過，場外上千名反東北開發計畫的抗議者激憤，揚言會繼續用各種方法阻撓東北發展（明報、成報、太陽報，2014.6.28）。

◆ 港澳民眾紀念六四事件25週年，參與情況踴躍

本年 6 月 4 日係六四事件 25 週年紀念，港澳兩地主辦單位皆擴大舉辦紀念晚會。

香港部分，援例由香港市民支援民主愛國運動聯合會（簡稱「支聯會」）於港島維多利亞公園舉辦，本年參與人數主辦單位稱有 18 萬人，警方則表示高峰期有 9.95 萬人。晚會中，與會民眾除默哀及齊唱民主歌曲外，大陸維權人士滕彪也到場講話，並播放前學運領袖王丹、吾爾開希、方政、封從德及天安門母親代表等之錄影談話，訴求平反六四（太陽報、東方日報、蘋果日報，2014.6.5）。

澳門部分，援例由澳門民主發展聯委會（簡稱「聯委會」）主辦，今年集會係自 1995 年以來首次重返議事亭前地舉辦。現場寫有「民主烈士，永垂不朽，八九民運，浩氣長存」等字句，晚會活動包括默哀、播放六四事件片段、民主歌曲及前學運領袖王丹的錄音發言，會上亦可自由發言，主辦單位表示約有 3 千人參加，創歷年人數新高（澳門日報、新報、明報，2014.6.5）。

◆ 澳門民眾五一勞動節遊行表達訴求

澳門團體如往例於本年 5 月 1 日舉辦勞動節遊行，共有 9 支隊伍（18 個團體）參加遊行，包括博彩業員工團體、家庭團聚聯合會、澳門青年動力、工人團體等，官方統計約有 1 千多人參與。遊行訴求包括要求保障本地人就業、削減外勞、制訂工會法、解決高通膨和住屋問題、要求民主普選和改善交通。本次全日參與人數最多的團體為澳門青年動力和博彩最前線。警方派出約 200 名員警維持秩序，遊行過程秩序大致良好（澳門政府新聞稿，2014.5.1；新報、澳門日報，2014.5.2）。

四、國際面

◆ 國際關注香港民主進展

歐盟外交及安全政策高級代表 5 月 8 日向歐洲議會提交 2013 年香港報告，希望香港普選有實質進展。該報告指出「一國兩制」原則繼續運作良好，港人的權利和基本自由繼續獲得尊重，法治制度、市場經濟及營商環境繼續得以維護。

在政制方面，報告提到香港的行政立法關係依舊欠佳；有學者發動「佔領中環」行動，要求2016及2017年政改方案必須符合國際標準，大陸方面則強調香港政改必須在基本法及人大常委會相關決定下進行，而且特首必須「愛國愛港」等。歐盟期望各方可於2015年就政改的主要議題作出妥協、達成共識，令香港得以有效管治（[東方日報](#)，2014.5.9）。

專責處理亞洲事務的美國助理國務卿羅素（Daniel Russel）5月5日至8日訪港，他與傳媒會面時表示，美國的目標是促進香港繁榮、穩定、民主發展和法治，同時希望基本法的普選承諾能夠落實，他強調普選過程要包容廣闊，始能提高特首的認受性，並形容這是「普通常識」（[蘋果日報](#)，2014.5.7）。

◆ 國際關注香港競爭力

國際近期有關香港競爭力與經濟風險評比受關注。瑞士洛桑管理學院2014年全球競爭力評比，香港10年來首次跌出前三甲，排名第4，新加坡排名第3，超前香港（[信報](#)，2014.5.20）。立法會議員林大輝認為，「和平佔中」造成社會動盪「出亂子」，影響投資者對香港的信心。「和平佔中」發起人之一陳健民教授表示，香港競爭力排名下跌一位不算嚴重，他相信佔中成功對香港長遠管治有好處（[明報](#)，2014.5.21）。

國際貨幣基金組織（IMF）於5月23日公布「金融體系穩定評估」報告指出，香港仍是全球最具競爭力的經濟體之一，香港經濟正從前年放緩中復甦，預料今年增長由去年2.9%，加速至3.75%（[信報](#)，2014.5.24）。報告指出，香港和大陸在經濟及金融方面日漸融合，在帶來很多業務擴展機會的同時，也產生嚴重的跨境風險，所以香港必須繼續密切注視迅速增加的大陸金融市場相關風險，並與大陸監管機構保持緊密合作（[香港商報](#)，2014.5.24）。

◆ 香港與東協本年7月將展開自由貿易協定談判

港府商務及經濟發展局長蘇錦樑本年5月間在緬甸仰光訪問時表示，希望能儘快簽署「東協—香港自貿協定」，以強化香港和東協之間的經貿合作。渠並指出，是項自貿協定對於香港十分重要，因為東協在貨物貿易方面，已是香港第2大貿易夥伴，尤其在2013年，香港與東協經濟體系貨物貿易已達960億美元，而在服務貿易方面，2012年東協已是香港第4大貿易夥伴，達140億美元。上開協議不僅關乎香港與東協，對中國大陸與東協貿易也有促進作用。

香港工業貿易署已於本年5月26日公告，有關「東協—香港自貿協定」的磋商，將於本年7月在香港召開第一次談判會議，該署亦同時在網站上公布「香

港與東南亞國家聯盟自由貿易協定談判諮詢文件」，就談判涵蓋的主要範疇提供相關資料，諮詢公眾意見，並希望香港各界能於本年7月7日提交相關書面意見與建議，俾供談判時參考（[明報](#)，2014.5.14；[香港工業貿易署公告](#)，2014.5.26）

◆ 菲國為馬尼拉人質事件道歉

2010年8月23日，一輛載有20多名香港遊客的大巴在馬尼拉市中心遭劫持。當晚在菲警方突擊解救行動中，8名香港遊客慘遭殺害，另有7人受傷，一直以來，香港要求菲律賓政府對此事件表示歉意。大陸國務院總理李克強也曾在2013年10月9日於汶萊出席東亞領導人系列會議時，當面向菲律賓總統表達對此事件的關切。

2014年4月23日，香港政府與菲律賓政府發表聯合公告。菲律賓政府向受害者及家屬致以最悲痛的歉意和至誠的慰問，並對他們蒙受的痛苦表達最誠摯的哀悼，將會向受害者或其家屬致以額外的慰問金。菲律賓政府強調，正採取措施追究需為事件負責的人員，並致力避免同類事件再次發生，保障訪菲旅客的福祉及安全。死者家屬代表謝志堅表示，解決方案未必最圓滿，但也可以接受，盼望死者能安息，傷者能盡快走出傷痛（[亞洲週刊](#)，2014.5.4）。

中國大陸外交部發言人秦剛在例行記者會中表示，對香港與菲律賓政府就解決香港人質事件後續事宜達成協議表示歡迎（[文匯報](#)，2014.4.25）。傳媒認為「今次事件也凸顯香港在外交方面的困境。菲律賓不將與港府的交涉放在眼內，皆因香港只是一個特區，沒有外交權，與菲方『不對等』」（[東方日報社評](#)，2014.4.24）。故有傳媒認為此事件「凸顯港府要保障港人利益，既要有勇有謀，更須爭取中央支持，以增談判籌碼」（[香港經濟日報社評](#)，2014.4.24）。根據東方日報的民調顯示，38%的受訪者質疑菲國政府只為平息制裁而道歉；27%受訪者認為菲國政府道歉太遲，欠缺誠意；26%受訪者則認為，對受害者家屬無法彌補；有35%受訪者感到「中央」並無積極協助香港；28%指力度不足，幫助有限（[東方日報](#)，2014.4.28）。