

大陸情勢 2012 4

、摘要

政治

大陸十一屆「全國人大」、「全國政協」五次會議已於今（2012）年3月5-14日、3月3-13日在北京召開。大陸國務院總理溫家寶之政府工作報告揭示今年工作目標，以「穩增長、控物價、調結構、惠民生、抓改革、促和諧」為施政主軸；財政投入著重社會、民生，惟公共安全預算達7,017.63億元人民幣（占總預算5.6%），高於國防經費（6702.74億元，占總預算5.3%）。會議並通過大陸刑事訴訟法修正案、十二屆「全國人大」代表名額和選舉問題決定等案。前者總則寫入「尊重和保障人權」，惟外界質疑部份條款恐不利人權保障；後者決定2013年1月選出新一屆「全國人大」代表，落實「同票同權」理念。

2012年2月6日大陸重慶市前副市長王立軍進入美國駐成都領事館並滯留1天後，旋由大陸國家安全部人員帶至北京。媒體揣測王立軍恐握有前大陸重慶市委書記薄熙來之不法證據。迄至3月15日（大陸「兩會」閉幕隔日），新華社突宣布薄熙來被免除重慶市委書記、常委、委員職務。4月10日新華社又宣布停止薄熙來中共中央政治局委員黨職，並立案調查。由於薄熙來一手締造「重慶模式」，鼓吹「唱紅打黑」，向被視為太子黨的明日之星及「十八大」政治局常委的熱門人選，突遭去職引發各界熱議，衝擊中共「十八大」人事布局；近期大陸官方透過媒體多次對薄去職進行思想路線、黨紀國法等之定調；軍方亦表態堅決聽從黨中央的指揮，研判在中共「十八大」前，大陸仍會維持內部全面穩定，確保領導換屆接班工作順利進行，並為達成2012年經濟「穩中求進」的工作總基調，創造有利的政治穩定環境。

近期大陸藏、疆緊張情勢未見和緩，藏區頻傳藏人自焚事件及示

威抗議，新疆喀什亦再度發生嚴重暴力事件。大陸官方藉「兩會」重申政策立場、回應外界批評，並抨擊達賴喇嘛、暴力恐怖份子破壞社會穩定。

經濟

據大陸國家統計局發布數據，大陸今年 1-3 月國內生產毛額 (GDP) 為 10 兆 7,995 億人民幣，較上年同期成長 8.1%，為近 3 年來單季新低，但考量國際經濟情勢，表現尚屬平穩。

在進出口方面，大陸 2 月份曾出現 315 億美元的貿易逆差，創下 23 年以來逆差新高紀錄。3 月貿易順差上升至 53.5 億美元，一改前兩個月貿易逆差的局面。第一季度貿易順差為 6.7 億美元，淨出口對 GDP 的貢獻率將轉正。大陸海關總署統計司司長鄭躍聲表示，最新貿易數據顯示，當前全球經濟形勢嚴峻，大陸進出口面臨相對較大的下滑風險，而今年大陸的貿易順差規模可能低於去年 1,551 億美元水準。

大陸外商直接投資 (FDI) 至今年 3 月已連續五個月衰退，今年第一季大陸使用外資的金額為 294 億 8,000 萬美元，也比去年同期降低 2.8%。大陸商務部新聞發言人沈丹陽表示，國際經濟情勢低迷與大陸房地產調控是 FDI 下降主因。大陸國務院總理溫家寶表示，即使 3 月房價較上月下跌，連續第 7 個月走下坡，大陸政府仍將「堅決」維持抑制房地產市場的措施。

大陸 1-3 月消費者物價指數 (CPI) 較上年同期增長 3.8%，當前大陸 CPI 總體走勢趨於回落，但大陸日前較大幅度提高油價，尚未反應於物價上，通膨壓力未除。截至 3 月底為止，廣義貨幣供應量 (M2) 餘額年增 13.4%，低於官方全年 14% 增速目標。

世界銀行 (World Bank) 4 月公布最新預測，下修大陸今年成長預估，由 1 月估計的 8.4% 下修至 8.2%。大陸今年經濟成長可能滑落至 13 年低點，主因全球復甦力道疲軟衝擊出口需求，而國內投資與消費成長雙雙減速。國際貨幣基金 (IMF) 副總裁朱民表示，大陸通膨問題舒緩、房價回落，開始慢慢進入「軟著陸」時期。

社會

大陸國務院總理溫家寶在 2012 年 3 月 26 日國務院第 5 次廉政工作會議中表示，大陸腐敗現象仍呈「易發多發」之勢，反腐倡廉形勢依然嚴峻，官方將推進預算決算公開、嚴控「三公經費」，以強化治理。另廣東烏坎樹立抗爭新經驗，大陸學者孫立平表示該事件具有促進大陸社會走向民主化和社會長治久安的潛力，惟亦有評論認為，烏坎經驗之擴展恐有困難。英國金融時報中文版報導，大陸 30 歲以下的年輕人承受巨大壓力，多對未來感到焦慮與迷惘。

2011 年大陸自然災害主要特點包括：災害多發頻發、水災旱災並重、災貧效應疊加、南方損失較重。近期大陸多地爆發水污染案件，反映治污責任不明確情形。另大陸國務院召開食品安全相關會議，加強食品安全風險監測工作部署。並啟動「社會養老服務體系建設推進年活動」和「敬老愛老助老工程」，因應人口老齡化加速發展。

文化

大陸十一屆「全國人大」、「全國政協」五次會議期間，多項有關教育公平之議題持續受到關注。近年大陸消費者對「中國風」的藝術品接受度提高，從藝文表演至古代書畫，都是目前最熱門的項目，許多拍賣行更大舉至海外搜尋歷代的中國古董。大陸出版業面臨內部競爭與市場國際化的壓力，出版業體制的改革勢在必行。2012 年 2 月 27 日，大陸新聞出版總署發布「關於加快出版傳媒集團改革發展的指導意見」，確立未來出版傳媒的發展方向。

軍事

2012 年大陸國防經費為 6,702.74 億元人民幣，比 2011 年增加 676.04 億元人民幣，增長 11.2%。對抗訓練成為解放軍指揮機構訓練和部隊實兵演習的基本方法，大陸期藉以增強軍事訓練的對抗性、檢驗性與實戰性。蘭州軍區建立國家級—戰區級—省（區）級 3 級應急專業力量，形成以國家和戰區級力量為骨幹、省（區）級力量為輔助，軍

地專業隊伍相互銜接的應急專業力量體系。近期解放軍武器裝備重要發展包括：發射風雲 2 號 07 星、第 11 顆北斗衛星、研發「運-20」運輸機，及研製艦載預警機、「武直-19」攻擊直升機、「霹靂-21」空對空導彈、末敏彈，並計畫部署 8 艘「071 型」兩棲船塢登陸艦。俄「中」於 4 月底在黃海舉行大規模海上聯合軍事演習，以保衛經濟海區為演習想定。另解放軍海軍第 11 批護航編隊前往亞丁灣等海域，為大陸 2008 年 12 月展開護航行動以來，首次由北海艦隊執行護航任務。

外交

在能源外交方面，溫家寶出訪中東主要產油國，尋求和各國建立全方位能源夥伴關係；胡錦濤會見印尼總統蘇西洛，希望加強兩國在油氣、礦產、電力、清潔能源和可再生能源領域的合作，建立長期可靠的能源合作夥伴關係；溫家寶並在「中」哈總理第 1 次定期會晤中，呼籲進行「中」哈原油管道擴建工程，推動雙方在能源領域新的大型合作項目。

在「中」美關係方面，習近平為下階段美「中」關係發展提出 5 項建議，並強調臺灣問題是「中」美關係最核心、最敏感的問題，呼籲美方恪守「中」美三個聯合公報精神，以實際行動維護兩岸關係和平發展局面和「中」美關係大局。

在全球金融問題方面，溫家寶出席第 14 次「中」歐領導人會晤，呼籲維持歐元區的財政穩定；胡錦濤則在金磚國家領導人第 4 次會晤中，主張金磚國家應推動全球經濟治理改革，增加新興市場國家和發展中國家的代表性與發言權，包括落實國際貨幣基金組織份額改革方案。

在核安問題方面，溫家寶在出訪中東國家時重申，大陸反對伊朗研發和擁有核武器，並且支持建立中東無核區；胡錦濤在出席首爾全球核安全峰會時強調，大陸恪守不首先使用核武器的政策，支持維護國際核不擴散體系，並且主張透過「標本兼顧、綜合治理」的方式，消除核擴散及核恐怖主義根源。

港澳

香港方面：香港於 3 月 25 日舉行第 4 屆特首選舉，結果由前行政會議召集人梁振英以 689 票當選。梁振英於當日召開記者會，強調香港需適度有為，穩中求變，解決過去在經濟、民生上分配不均、高物價等深層次矛盾。他承諾，上任後香港人所享有的自由及權利絕不會有任何改變，如五年後有機會，一定會接受普選洗禮；香港記者協會於 3 月 22 日發表聲明，強烈譴責香港中聯辦官員致電信報老闆秘書施壓，表達對該報有關特首選舉候選人的報導不滿，記協批評此舉公然破壞「一國兩制」，嚴重打擊香港的新聞自由；粵港合作聯席會議第 17 次工作會議於 1 月 9 日假香港舉行，雙方在會後簽署 86 項工作協議；陸港民眾互動日趨頻密，觀念差異引發衝突亦日益增多。1 月間，北京大學教授孔慶東對香港民眾提出尖銳批評後，引起一連串陸港網民之間的激烈論戰；美國傳統基金會發表經濟自由度指數年報指出，雖然香港繼續超越新加坡，連續 18 年成為全球最自由經濟體，不過也指出大陸對香港經濟事務干預越來越深，又批評港澳辦主任王光亞發言論及香港樓市，已危及香港自由經濟；行政院大陸委員會對梁振英先生當選香港第 4 屆行政長官表示祝賀之意，並希望未來臺港關係能繼續朝向正面積極方向發展前進。

澳門方面：澳門自去（2011）年於施政報告中提出將政制改革作為新年度的施政重點後，相關程序已陸續展開；自 2 月起駐香港、澳門臺北經濟文化辦事處開辦線上核發旅居港澳之大陸人士來臺觀光許可證申請作業及簡化申請程序，此項措施將大幅縮短旅居港澳之大陸人士取得赴臺許可證等待時間。

對臺政策

我總統大選後，大陸領導人陸續就兩岸關係發展及今（2012）年對臺工作重點進行定調，強調要鞏固大陸和臺灣同屬「一個中國」的框架，並形成更為清晰的共同認知。3 月 22 日，大陸國家主席胡錦濤與中國國民黨榮譽主席吳伯雄會面時強調，維護「一個中國」框架，對

增進雙方政治互信有利，對兩岸關係穩定發展有利。就今年大陸對臺工作方向，則強調增強、夯實兩岸關係發展的政治、經濟、文化和民意基礎。另，重申在「一個中國」原則和前提下，兩岸可就啟動政治對話、建立軍事互信機制以及達成和平協議等問題進行討論。

今年大陸對臺工作重點仍為加強經貿關係，加緊推動 ECFA 各項後續協商，並積極推進兩岸金融領域合作、兩岸產業合作，並鼓勵和支援有條件的大陸企業赴臺投資；更加強兩岸關係發展的政治、經濟、文化和民意基礎。另，積極推動商簽文化教育等領域相關協議，並期望兩會互設綜合性辦事機構等納入兩岸協商議題。

大陸官方近期強調鞏固兩岸各界大交流局面，且特別加強文化、教育等領域的交流；「全國政協」審議通過的政治決議，強調要進一步擴大同臺灣各黨派團體等交往，國臺辦亦表達歡迎民進黨基層以適當身分訪陸的立場。兩岸交流在選後，大陸重要官員訪臺團數量逐漸增加（如福建省長蘇樹林、廣東省委副書記朱明國、重慶市委副書記張軒等）。對我國際空間議題，大陸仍重申雙方透過平等協商解決的既定立場；並強調海峽兩岸都有責任維護釣魚臺、南海諸島以及附近海域主權。