

## 參、社會

- 大陸腐敗問題仍舊多發，官方推進預算決算公開、嚴控「三公經費」，以強化治理。另廣東烏坎樹立抗爭新經驗，惟對大陸公民社會的影響尚待時日。
- 2011年大陸自然災害及災情較往年輕，惟局部地區受災嚴重；水污染案件層出不窮，反映治污責任不明影響治污成效。
- 大陸國務院召開食品安全相關會議，加強食品安全風險監測工作部署；並啟動「社會養老服務體系建設推進年活動」和「敬老愛老助老工程」，因應人口老齡化加速發展。

### 一、社會矛盾

#### ◆大陸腐敗問題多發，嚴控「三公經費」以強化治理

大陸國務院總理溫家寶於 2012 年 3 月 26 日，在國務院第 5 次廉政工作會議上強調，中國共產黨最大的危險就是腐敗，所以今年要大力推進預算決算公開，且嚴格控制「三公經費」- 因公出國（境）經費、公務車購置及運行費、公務招待費產生的消費。並表示，今年要重點抓好 6 方面的工作，包括：1. 深入推進行政審批制度改革；2. 推進公共資源配置市場化改革；3. 深化財政管理體制改革；4. 推進行政經費使用管理改革；5. 加強行政機關和國有企業事業單位財務管理；6. 紮實抓好反腐倡廉長期性、基礎性工作（新華社，2012.3.26）。溫家寶在 2011 年 3 月 25 日第 4 次廉政工作會議中即曾表示，腐敗現象在一些領域仍呈「易發多發」之勢，反腐倡廉形勢依然嚴峻，任務十分艱鉅（新華社，2011.3.25）。一年過去了，不但未能解決腐敗問題，反而成為最大的危險，顯示大陸在治理腐敗的能力極低。

#### ◆烏坎樹立地方抗爭新經驗，對大陸公民社會的影響尚待時日

2011 年 11 月，烏坎村民因為不滿村幹部侵占和變賣土地，群起抗爭，最後廣東省政府讓步，烏坎村幹部全面重選，並於 2012 年 2 月 1 日選舉，3 月 3 日正式公布選出村委會主任與副主任（中央社，2012.3.3；明報，2012.3.11）。大陸民間智庫北京新啟蒙公民參與立法研究中心負責人熊偉表示，不能把這次選舉稱為沒有政治干擾，

因為政府對選舉的管理仍然很嚴格，也不准許村民使用秘密寫票箱，許多登記採訪的記者在烏坎接到自家報社總部電話，被交待不要報導（BBC，2012.2.1）。

儘管北京清華大學社會學教授孫立平發表文章表示：「烏坎用自己的實踐，論證了在較為嚴的情況下用民主的方式解決問題的可能性，這個事件具有促進中國社會走向民主化和社會長治久安的潛力」，但是大陸文化人許知遠卻認為烏坎村經驗的影響被高估了，烏坎的自治精神要擴展到各地，目前恐怕有困難（中央社，2012.3.3）。說明烏坎村的經驗只是個案，要對大陸公民社會的建立造成影響，尚需許多時日。

### ◆大陸30歲以下年輕人多對未來感到焦慮與迷惘

英國金融時報中文版報導，大陸30歲以下的年輕人是在一個相對穩定的社會中長大，他們對未來有一定期許；然而，巨大的壓力讓他們倍感焦慮。「我不知道自己的未來在何方，我還沒有認真地考慮過這個問題」、「我有遠大理想，但不知如何實現」等諸如此類迷惘心聲，已成大陸年輕一代的心情寫照（中央社，2012.2.4）。中國青少年研究中心研究員王曉東認為，對於城市裡的年輕人而言，房價太高等或許是最大的問題（中央社2012.2.4）。過去讀書一度被認為是所有人、尤其是最貧困階層實現社會流動的途徑，現在許多人卻對高等教育有所疑慮。一名今年20歲、出身貴州貧困山村、就讀大學英語系的大陸青年就表示，兄弟姐妹們和他一樣聰明，可是錢不夠用，他們更願意去工廠打工，不願意上大學（英國金融時報，2012.1.30）。顯示大陸年輕人在意識形態淡化後，愈來愈難以找到屬於自己未來的方向。

## 二、環境安全

### ◆自然災害災情較往年輕，但局部地區受災嚴重

大陸民政部、國家減災辦公室、工業和信息化部等部門，於2012年1月11日針對2011年大陸自然災害情況進行分析。2011年大陸自然災害主要呈現以下特點：1.災害多發、頻發，南方損失較重；2.水災旱災並重，旱澇交織影響；3.颱風損失偏輕，地震外強內弱；4.災貧效應疊加，城市災害突出。綜合來看，2011年全年大陸自然災害災情較往年輕，但局部地區受災嚴重；其中，四川、陝西、湖南、雲南、貴州、湖北等省災情較重（大陸民政部網站，2012.1.11）。顯示受全球氣候極端

化影響，大陸自然災害也呈現新的特點，若未能強化防災重於救災的概念，局部地區受災嚴重的情況恐會加深。

### ◆工廠污水處理責任未明，無法有效治理水污染問題

根據大陸江蘇省泰州市環保局人員表示，江蘇省內化工園區的污水處理主要分為兩個步驟：先由企業根據生產的不同情況，設置不同的污水處理裝置，對污水進行預處理，並在達到標準後排入園區管道，由園區污水處理廠進行深度處理（21世紀網，2012.1.7）。然而江蘇省化工行業協會執行副會長趙偉健指出，在實際營運中，這條污水處理鏈卻很少能正常運轉；浙江大學能源工程設計研究院副總工程師詹伯君解釋，主要是工廠直接將預處理過但未達入廠標準的污水，直接導入污水處理廠，使「集中治污」變成「集中排污」，並產生「水不合格」或「廠不合格」之責任未明的現象（21世紀網，2012.1.7）。

廣西省河池市龍江河發生鎘污染事件，導致河池市環保局局長吳海慈被撤職（中新網，2012.2.3）。當地可能造成污染的冶煉企業有 20 多家，河池市金城江區環保局紀檢組組長藍群峰認為，面對這麼多的企業，地方環保局監察大隊只有 4 個人，要確保監管到位有些困難（中國青年報，2012.2.1）。被指為「污染元兇」的廣西金河礦業公司副總經理李孟凡表示，官方從未說過污染是該公司造成，懷疑不等於是，但媒體一炒作就是了，該公司現已全世界揚名；李孟凡的說法反映著責任未明的後果（中國青年報，2012.2.1）。另外，河南省淮陽縣魯臺鎮有 4 家非法小造紙廠，24 小時不停地生產，向外排出紅水，為當地環境及群眾生活帶來很大影響，但遲遲未遭取締。對此，該縣環保局監察大隊中隊長劉紅偉表示，環保局沒有執法權，執法權在鎮政府，縣政府在 2009 年就向鎮政府及相關部門下令，但這些部門不執行，環保局也很無奈（中國新聞網，2012.2.27）。上述三項水污染事件，均涉及責任未明的情況，若是對於污水處理的責任未能予以釐清，治污的效果恐十分有限。

## 三、醫療衛生

### ◆召開國家食品安全相關會議，提高對食品安全工作重要性的認識

大陸國務院 2 月 8 日召開食品安全委員會第四次全體會議，副總理李克強指出，過去一年，大陸相關部門深入開展嚴厲打擊食品非法添加和濫用食品添加劑

等專項整治，依法嚴厲懲處大批違法違規企業和相關人士後，有效維護人民利益與市場秩序；然現階段大陸食品安全基礎仍然薄弱，制約食品安全的突出問題仍未得到根本解決，違法違規行為時有發生，食品安全形勢依然嚴峻（新華網，2012.3.26）。大陸衛生部隨後於3月14-15日在江蘇省南京市召開國家食品安全風險監測工作會議，貫徹落實國務院2012年食品安全重點工作安排，部署2012年食品安全風險監測，並對做好衛生系統食品安全重點工作進行再動員和再部署。大陸衛生部副部長陳嘯宏在會中表示，衛生系統人員要進一步提高對食品安全工作重要性的認識，增強責任感和緊迫感，紮實做好今年的食品安全工作，包括：1.加強食品安全風險監測工作；2.加強食品安全標準體系建設；3.加強食品安全事故流行病學調查能力建設；4.加強食品安全風險交流工作（大陸衛生部網站，2012.3.16）。說明大陸食品安全問題，仍是當前大陸國務院的重點工作。

#### ◆全面展開社會養老服務體系建設，啟動「社會養老服務體系建設推進年活動」和「敬老愛老助老工程」

第六次大陸全國人口普查顯示，大陸60歲以上的老年人口已達1.78億，占總人口的13.26%，加強社會養老服務體系建設的任務十分繁重（新華網，2011.12.28）。隨著大陸人口老齡化加速發展，為貫徹落實2011年12月27日大陸國務院印發之「社會養老服務體系建設規劃（2011-2015年）」要求，大陸民政部於2012年3月29日在河北省召開全國社會養老服務體系建設會議，啟動「社會養老服務體系建設推進年活動」和「敬老愛老助老工程」。大陸民政部長李立國指出，推進社會養老服務體系建設的五個基本要求，分別為：堅持政府創造環境和發揮社會力量作用相統籌，堅持資金保障和服務提供相匹配，堅持居家、社區、機構相銜接，堅持按標準建設和實際適用並重，堅持分類指導和資源整合相結合；預計在2015年實現每千名老年人擁有養老床位數30張、床位總數達到660多萬張等規劃目標（大陸民政部網站，2012.3.30）。顯示大陸老年人已不排斥在機構養老，否則將造成養老床位投資的浪費。

## 四、少數民族

#### ◆接連發生藏人自焚事件，引發大陸當局強化對西藏的維穩管制

大陸西藏地區自去（2011）年3月以來，接連發生多起僧尼自焚事件，藏曆新

年期間已經至少有 21 名藏人為抗議大陸統治西藏、剝奪藏人宗教信仰自由而自焚（美國之音廣播電臺網站，2012.2.23）。大陸「兩會」期間，藏區又有三名藏人自焚，使得過去一年來自焚藏人的總數上升到 26 人。特別令人關注的是，與以往的自焚者不同，這三名藏人並非僧侶或曾為僧侶，而是兩名十幾歲的學生和一位四個孩子的母親（美國之音廣播電臺網站，2012.3.11）。

為避免大陸「兩會」期間發生騷動，對於藏族近期多起自焚事件，大陸西藏自治區黨委書記陳全國強調，維穩是西藏的核心任務，禁止西藏所有官員請假，要求堅守維穩崗位，並向藏民村莊和寺廟派駐政府官員，以便監管藏民和僧尼的活動。同時在西藏全區落實對手機及網絡等新媒體的管理，引導社會輿論，「營造喜慶和諧、歡樂祥和的良好社會氛圍」（美國之音廣播電臺網站，2012.3.2）。西藏自治區主席白瑪赤林也指出，根據大陸中央提出的「穩中求進」的工作總基調，今（2012）年西藏將根據自身特點，把握「穩中求快」的工作總要求，促進經濟社會發展，努力做好民族團結和社會穩定（中國國際廣播電臺網站，2012.3.7）。同時，由於西藏拉薩在 2008 年曾發生「314 事件」（西藏僧人為抗議大陸官方在西藏的統治，紀念 1959 年西藏起義而發動和平示威，示威後來演變成暴力事件，據西藏流亡政府表示，死亡人數超過 200 人，且至少有 5,700 多人被逮捕），且 3 月 10 日是西藏反抗 1959 年大陸解放軍入藏的日子，為避免騷亂發生，據報導大陸當局於藏曆新年及 3 月期間，也關閉前往西藏旅遊的活動（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2012.1.21）。

此外，大陸國家主席胡錦濤在參加十一屆「全國人大」五次會議西藏政府工作報告的審議會時也指出，要著力維護社會和諧穩定，必需從四方面著手。第一，要落實城鄉基層基礎，建立基層黨組織，做好維穩工作。第二，要堅持依法管理寺廟，做好「六個一」（要求西藏寺廟管理委員會和幹部必須「要交一個朋友」、「開展一次家訪」、「辦一件實事【為僧尼解決一件最迫切問題】」、「建一套檔案」、「暢通一條管道」、「形成一套機制」）活動及「九有」（寺廟必須做到有領袖像、有國旗、有道路、有水、有電、有廣播電視、有電影、有書屋、有報紙）工程實施力度；集中整頓治理流動僧尼、清理規範宗教活動、加強西藏佛學院建設、加強和規範活佛轉世管理、推動寺廟管理規範化及法制化；最大限度地團結愛國僧尼，最大限度地減少社會不和諧因素。第三，要加強和創新社會管理。落實維穩，加快便民警務站建設，實現全區域城鎮網格化管理全覆蓋；加強重點地區管控，強化各類防控措施。第四，要鞏固和發展各民族大團結（中央社，2012.3.19；中國評論新聞網，2012.3.20）。

連續發生的藏人自焚事件，促使大陸當局全面地強化相關維穩措施，以避免

可能引發的分裂情勢，此舉顯示大陸對西藏之治理，將全面整頓西藏的宗教與社會，其中甚至包括西藏活佛的轉世管理，惟觀察大陸對西藏地區宗教自由所採行之高壓手段，恐將引發更多的衝突及抗議行為。

#### ◆大陸從經濟、文化及生態等方面，推展西藏治理工作

為強化對西藏的治理，促進西藏之發展，在經濟上，大陸當局於 2012 年 3 月 2 日召開中央企業援藏工作座談會，國務院國有資產監督管理委員會與西藏自治區政府簽署合作備忘錄，雙方將以建設西藏、推動西藏經濟社會跨越式發展和長治久安為目標，全面開展中央企業與西藏戰略合作，提高西藏經濟社會發展水平（人民網，2012.3.13）。西藏自治區黨委書記陳全國也表示，在新的一年裡，西藏自治區將堅定不移地保穩定、促增長、擴開放、惠民生，力爭全區生產總值增長 12% 以上，城鎮居民人均可支配收入增長 7.5% 以上，農牧民人均收入增長 13% 以上，保持經濟跨越式發展勢頭，保持社會大局和諧穩定（新華社，2012.3.9）。

在文化上，西藏自治區主席白瑪赤林在西藏自治區第九屆人大第五次會議上表示，2012 年西藏將加快發展公益性文化事業，完善公共文化服務設施，建設 543 個鄉鎮綜合文化站、35 個縣級民間藝術團排練演出場所等；加快文化產業發展，實施文化精品工程，打造西藏文化品牌；大力發展文化旅遊等特色文化產業（新華社，2012.1.12）。西藏自治區文化廳廳長尼瑪次仁於 2012 年西藏自治區文化工作會議上則表示，西藏的文化建設已進入歷史上最好的時期。過去一年，西藏公共文化設施建設全面推進。「十二五」時期文化建設涉及 6 個項目，近 600 個子項目，總投資達 13 億多元；將全面啟動圖書館、群藝館、縣綜合文化中心、鄉鎮文化站免費開放工作（新華社，2012.3.7）。同時，西藏自治區文物局局長桑布也表示，今後幾年，大陸當局和西藏自治區將投入 17 億元人民幣用於西藏文物保護維護工程（新華社，2012.3.1）。

在生態方面，西藏自治區環保廳廳長張永澤表示，「生態西藏」建設今年將全面開始實施。目前相關部門正在加快起草「西藏自治區關於建設生態西藏的決定」。同時，結合「十二五」規劃編制，研究制訂「生態西藏建設規劃綱要」，爭取儘早獲得自治區人大批准，將生態西藏建設納入法制化軌道，並指出「生態西藏」建設的主要任務是：開展生態安全保障體系、資源可持續利用體系、生態經濟體系、環境品質保障體系、人居環境體系、生態文化體系、能力保障體系等七

大體系建設（新華社，2012.3.25）。

大陸當局已多方就西藏地區經濟、文化及生態上皆採取惠民建設，期望透過各層面之措施，改善外界對大陸高壓治理西藏情勢之疑慮，惟此舉是否能有效強化西藏地區之穩定，值得持續觀察。

（社會矛盾、環境安全、醫療衛生由戴東清主稿；  
少數民族由文教處主稿）