

## 柒、港澳

- 香港特首公布任內最後一份施政報告。
- 香港舉行第四屆區議會議員以及選舉委員會委員選舉。
- 香港拒絕大陸異見人士入境。
- 大陸與香港、澳門簽署CEPA8補充協議。
- 大陸持續關注國際駐港領事人員言行。
- 英國發布香港情勢報告。
- 香港與澳門設立駐臺辦事處。
- 澳門宣示將啟動政制改革，備受各界矚目。
- 美國駐港澳總領事館楊甦棣關切澳門政制改革。
- 澳門中聯辦經濟部貿易處成立。

## 香港狀況

### 一、政治面

#### 特首公布施政報告

香港行政長官曾蔭權，於2011年10月12日發表任內最後一份施政報告，主題為「繼往開來」。他指出香港在經濟、民生及政治上面臨巨大挑戰，涉及政府角色、人口老化以及政治改革三大範疇，但在本屆政府短時間內不能徹底解決。

香港總商會、中華總商會、中華廠商聯合會、工業總會等表示支持，認為報告積極回應社會各界的訴求，聚焦民生及經濟問題，有利促進社會穩定發展（大公報，2011.10.13）。自由黨榮譽主席田北俊表示，曾蔭權這份施政報告將為下屆政府增添壓力，有些政策甚至可能跨越下屆政府。城市大學公共及社會行政學系副教授葉健民認為，曾蔭權推出的部分政策，包括新居屋、置安心（由香港房屋協會興建房屋並以市價租予中低收入港人）等要待他卸任後才落實，政策為下屆政府訂下工作框架，帶來方向性的限制，而這些政策已經在社會形成一定的期望，下屆政府很難不予落實；不過，如果曾蔭權的相關措施獲市民支持，有利下屆特首「開局」（信報，2011.10.13）。民主黨雖表歡迎有關復建居屋及長者兩元乘車的措施，但認為在扶貧及收窄貧富懸殊是軟弱無力，教育措施更是交白卷（星島日報，2011.10.13）。立法會經過3天的討論，對於本份施政報告的致謝動議遭到否決，成為曾蔭權7年內第5份未獲立法

會致謝的報告（星島日報，2011.10.29）。

## 香港舉行第四屆區議會議員選舉

香港第四屆區議會選舉（地區直選議席部分）於 2011 年 11 月 6 日舉行。親建制派如預期般獲得多數席位，泛民主派不僅未能維持原有席位，更有多名重量級參選人落選。

本次區議會選舉計有 120.2 萬人投票，投票率達 41.4%，為香港移交以來第二高，僅次有「七、一」50 萬人大遊行效應的 2003 年的 44.06%。在 412 個直選議席中，以政黨（團）名號登記參選的親建制派取得 178 個席次，泛民主派取得 83 席。民主黨及民協主席都指出，泛民主派予民眾內鬨的不良觀感，導致票源分散。公民黨黨魁則希望大家「痛定思痛」，也願中間斡旋，凝聚泛民（明報，2011.11.8）。傳媒指出政治新人輩出是本次選舉最大特點，選舉結果部分年輕候選人擊敗資深政治人士，或是給予嚴重威脅（都市日報，2011.11.8）。馬嶽教授（中文大學政治及行政學系）表示，十多名分屬泛民各黨派的年輕候選人在親建制派掌控的選區中奪得議席，證明渠等開拓泛民陣地的潛力，也是泛民未來發展的指標與希望（明報，2011.11.8）。

選舉糾紛在選後陸續發生。傳媒於選後陸續揭發不合理或違法現象，例如從選民名冊發現一位政協委員家中有「一屋七姓十三票」情形，或是選民申報的地址不存在，以及大量投票通知書被退回等，令選舉的公正性遭到質疑。港府政制及內地事務局譚志源局長表示會跟進調查（香港商報，2011.11.24）。

## 香港舉行選舉委員會委員選舉

香港於 2011 年 12 月 11 日進行選舉委員會委員的選舉，當天有 65,500 人投票，總投票率為 27.5%，較上屆高 0.07 個百分點。有意競選特首的人須獲得至少 150 位選舉委員會委員的聯署提名，才能成為明年 3 月 25 日特首選舉的候選人。

目前已宣布競選特首的有唐英年（前港府政務司司長）及梁振英（前港府行政會議召集人），選舉結果，支持唐氏的人士約 400 人當選，支持梁氏的約 50 餘名。由於選前各種民調都顯示梁氏的民望高過唐氏，對於梁氏陣營僅取得如此席位，各界均感詫異，挺梁主要人士全國政協委員劉夢熊即批評選舉委員會委員選舉是「小圈子選舉」，無公信力（香港蘋果日報，2011.12.13）。惟傳媒咸認梁氏最終仍必能取得足夠的提名數。支持泛民主派的選委約近 200 人當選，足夠提名一位候選人；泛民將在 2012 年 1 月舉行初選決定候選人。

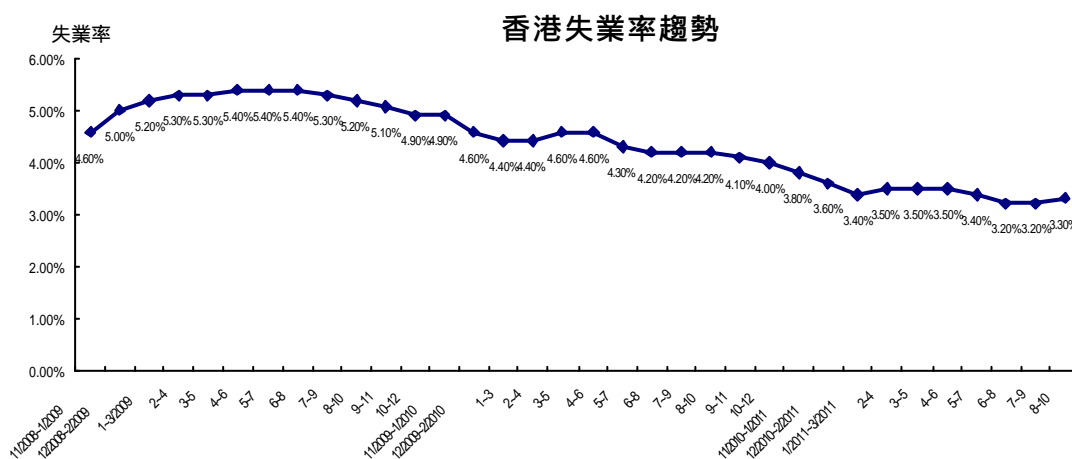
## 二、經濟面

### 港府調降2011年經濟成長預測值

據港府統計，香港 2011 年第 3 季之本地生產總值 (GDP) 增幅為 4.3%，相較與同年第 2 季的 5.3%，成長進一步減緩。第 3 季經濟減緩的主因為出口的減少；港府表示，受到全球經濟環境漸趨嚴峻的影響，第三季出口下降 2.2%。考慮到外部經濟環境惡化，港府將 2011 年的經濟成長預測調整為 5%，是 2011 年 8 月間 5-6% 預測值的下限。另大部分的民間機構對於香港 2011 年經濟成長的最新預測值平均約為 5.2%（港府統計處新聞稿，2011.11.11）。媒體則認為，除經濟成長的減緩外，亦應提防金融市場可能的震盪（大公報，2011.11.12）。

在就業方面，香港 2011 年 8-10 月的失業率為 3.3%，較上一期（7-9 月）增加 0.1 個百分點，也是近 7 個月以來的首次回升。香港的經濟學者指出，未來香港的失業率將有上升壓力，若出現裁員潮，年輕人、基層民眾、老年人及出口業所受影響最大（星島日報，2011.11.18）。

香港整體消費物價上漲率由第 2 季的 5.2% 上升至第 3 季的 6.4%；但因全球食品 and 商品價格在近期持續下跌，未來進口通漲壓力將可望降低；港府將 2011 年的整體物價上漲率預測值由 8 月的 5.4% 調低至 5.2%（港府統計處新聞稿，2011.11.11）。



資料來源：港府統計處

### 三、社會面

#### 外傭居港權持續引發爭議

2010年12月3名香港外傭向香港高等法院申請司法覆核，要求推翻入境條例有關在香港連續工作滿7年的外傭不能成為香港永久性居民的限制，引發香港社會年餘來有關外傭居港權的爭議。2011年9月，高等法院裁定入境條例違反基本法，惟紛爭未結束。10月23日香港工聯會以保障本地居民的就業權利為主題發起遊行，約有1500人參加。另數個外傭工會，聯同民間人權陣線於同日晚上假中環遮打花園舉行燭光集會，爭取外籍家傭與其他在港工作人士得到同等居港權利；民陣表示，外傭獲居港權後不會損害本地工人權益，政府及大商家才是真正讓社會資源分配不均的罪魁禍首（信報、香港蘋果日報，2011.10.24）。

11月舉行的區議會選舉中公民黨落敗，輿論指出該黨同情外傭的立場是落敗主因。11月10日高等法院駁回第3宗外傭母子居港權的司法覆核申請，裁定政府勝訴。法官林文瀚指出，根據案例，申請人先要證明打算永久留港居住，再以實際行動表明將以香港為唯一住處，才符合基本法「永久居港」的條件。判辭還表明，法庭的責任是界定何謂「通常居港」和「永久居港」，而判定誰有居港權是入境處的權力範圍。港府保安局表示歡迎該項判決，但新民黨主席葉劉淑儀指出，每宗案件都是個案，故不代表外傭居港權問題已獲解決，必要時應提請人大釋法（香港經濟日報，2011.11.11）。

#### 香港拒絕大陸異見人士入境

再有流亡海外的大陸異見人士被拒入境香港，引發爭議。香港公民黨與學界團體舉辦辛亥革命研討會，計有大陸、臺灣及香港學者出席。任教於臺灣國立政治大學的前學運領袖王丹則透過錄影發表講話。流亡美國的民運人士兼學者楊建利擬由美國抵港，但被香港入境處拒絕入境，並即時折返臺灣。

楊建利曾因間諜罪在大陸被監禁五年，之後前往美國，從事學術研究及積極參與海外民運活動。2008年8月北京奧運開幕前夕，他聯同其他民運人士赴港，促請大陸改善人權，但被拒入境。2009年6月，他及王丹等民運人士赴港出席六四學術論壇，亦全部被拒入境。2011年劉曉波獲諾貝爾和平獎，無法出席，楊建利受劉妻劉霞委託，代為邀請各地嘉賓出席在奧斯陸舉行的頒獎典禮。

預定接機的公民黨主席陳家洛對於楊健利未能入境，深表不滿及遺憾。他指出，楊建利此行純粹出席學術活動，港府此舉是干預學術自由。港府入境處發言

人表示，不評論個別案件，該處有責任執行有效的入境管制，所有入境申請，該處均會依據法律、既定政策及因應每宗個案的情況個別考慮並作出決定（東方日報、信報，2011.10.8）。

## 四、陸港關係

### 大陸與香港、澳門簽署CEPA8補充協議

大陸與香港、澳門分別於 2011 年 12 月 13、14 日簽署關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）補充協議八，原產地認定及服務貿易相關放寬措施並同步於 2012 年 4 月 1 日起正式實施。港府財政司司長曾俊華和大陸國家商務部副部長蔣耀平，12 月 13 日在政府總部簽署「內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排」的補充協議八，進一步加強兩地經貿合作和交流。協議中，共有 32 項服務貿易開放和便利貿易投資的措施，當中包括 16 個服務領域的 23 項開放措施；以及加強兩地在金融、旅遊和創新科技產業等領域的合作。雙方並同意完善貨物貿易原產地標準和放寬香港服務提供者的定義及相關規定。曾蔭權特首表示這些措施對加快推動香港服務業拓展大陸市場發揮積極作用，有助香港具優勢的服務行業持續發展，促進兩地經貿融合及專業交流（港府新聞公報，2011.12.13）。

大陸商務部副部長蔣耀平和澳門經濟財政司司長譚伯源分別率領兩地政府代表團，12 月 14 日在澳門政府總部舉行 2011 年關於建立更緊密經貿關係的安排聯合指導委員會高層會議。會後，雙方簽署「安排」補充協議八文本，協議增補了服務貿易和貿易投資便利化內容，令總開放領域達至 46 個，累計總開放措施 281 項，放寬了澳門服務提供者在大陸的經營空間，可在符合大陸法律法規和特定行業規限要求下，參與經營其他安排項下的服務業務；補充協議八亦對金融與旅遊領域作出更緊密合作安排。支持大陸銀行在審慎經營的前提下，利用澳門國際金融平臺發展國際業務；允許澳門以人民幣境外合格機構投資者方式（RQF）投資境內證券市場；支持澳門保險公司設立營業機構或通過參股方式參與大陸保險市場，加強雙方在保險產品研發、業務經營和運作管理等方面的合作（澳門政府新聞公報，2011.12.14）。

### 大陸試行免試招收港生

大陸教育機關宣布，2012 年 2 月開始大陸高校將根據香港高中文憑試的成績直接錄取港生，不必再考試。港府教育局對此表示歡迎。

大陸國務院副總理李克強 2011 年 8 月間訪港時提出大陸免試招收港生安排，大陸國家教育部 11 月 28 日公布「2012 年內地部分高校免試招收香港學生辦法（試行）」，將有包括北大、清華、復旦等 63 間大學，正式設立聯招平臺招收港生，學額最多達 3,150 個，每年學費最高 9,000 餘元，相當於香港大學學費約兩成。港府教育局副局長陳維安接受訪問時表示，新政策是大陸中央惠港措施，希望紓緩香港大學學位不足問題，無論高考生或文憑試學生均可報讀。2012 年香港將有近 4 萬名學生在高考或文憑試考獲符合入讀大學基本資格，但全港政府資助或自資大學學位只有 3 萬餘個，出現學位供不應求。在新政策下，港生日後報讀大陸大學毋須報考港澳臺聯招試，可憑香港公開試成績直接申請大陸大學（明報、文匯報，2011.11.29）。

傳媒社評指出，免試招生新政策除有利紓解香港大學學位供應不足壓力外，更有利港生在大陸謀出路（大公報社評，2011.11.29）。

## 五、國際面

### 大陸持續關注國際駐港領事人員言行

2011 年第三季有關網路維基網站公開美國駐香港總領事館近千份機密或未經分類的電文，已引發大陸有關方面批評美國干預內政。美國國務院官員在港接受「南華早報」專訪，談及美國駐港總領事館的作用和行為，又遭大陸外交部駐港特派員公署發言人強烈指責，強調不容外部勢力干預香港事務（大公報，2011.10.14）。

美國駐港總領事楊甦棣在 2011 年 12 月間與傳媒茶敘時，除承認自己與陳日君、李柱銘、陳方安生、黎智英四人見面；並表示樂見香港下屆特首選舉有競爭，期望下任特首不但愛國和能幹，還反映港人意願兼有民意支持，有以上條件才可有效管治；也高興廉政公署已就本次區議會選舉的選務措施情況採取法律行動，期望能夠盡快調查真相，維護香港民主，確保「一國兩制」得以持續（東方日報，2011.12.20）。對此，大陸外交部駐香港特派員呂新華主動邀約傳媒，點名嚴詞抨擊楊甦棣干預香港內部事務，他表示，外國駐港領事機構執行領事職務時，須嚴格遵守維也納領事關係公約，並遵守香港法律，特別不能干預香港的內部事務。呂新華強調，早前多次以非常嚴肅認真的態度，要求楊甦棣及其他美國駐港領事不要再評論香港內部事務，希望美方「真正引起警覺並付諸行動」，他並稱外交部有權將犯下非常嚴重外交錯誤的人列為「不受歡迎人物」（明報、文匯報，2011.12.17）。

英國駐香港總領事奚安竹，就回應傳媒查詢大陸外交部駐香港特派員呂新華

有關的言論時表示：「一直以來，香港對我們舉足輕重。我們對一國兩制原則深信不疑。為理解上述原則如何具體執行，英國駐香港總領事館的職員與廣泛代表港人意見的人士會面，並討論一系列政治和經濟問題，以助我們了解香港及推廣與維護英國在香港的利益。我們的職員在執行職務時，完全遵守存在已久的領事條約和慣例」（英國駐港總領事館新聞稿，2011.12.16）。

## 英國發布香港情勢報告

英國政府於 2011 年 10 月 10 日公布最新一期提交國會的香港半年報告書，內容述及由 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期間香港的發展情況，內容包括政制發展，以及有關法律司法、經濟、教育合作和港英雙邊關係等事項。英國政府自香港移交前開始定期向國會提交香港半年報告書，是次提交的是第 29 次的報告。

英國外交大臣夏偉林在報告書序言中表示：「英國認真對待在中英聯合聲明中對香港所作的承諾。中英聯合聲明所保障的高度自治和人權自由，讓香港可享有今天的成功和繁榮。」夏偉林提到在報告書期間的一系列重要政制發展，包括立法會通過條例草案，為 2012 年行政長官選舉和立法會選舉增加參選及參政的空間。夏偉林對新的選舉方案表示歡迎，並祝賀香港特別行政區政府和立法會就選舉改革邁向新里程。夏偉林續提及香港終審法院首度就基本法向全國人民代表大會提請釋法，為報告書期間另一重大發展，並認為法治與司法獨立，仍然是香港社會維持安定繁榮的基石。對英國與香港日益加強的司法連繫，夏氏更深表歡迎。夏氏續稱，英國與香港的雙邊關係正持續加強發展。他對 2011 年 1 月的香港之旅，以及行政長官曾蔭權 9 月到訪倫敦深感殷悅。彼此交流互訪，反映港英關係的重要性正與日俱增。

報告書在總結部分稱，「一國兩制」原則於報告期間在香港運作良好，而聯合聲明所承諾的權利及自由也得到尊重。

## 六、臺港關係

### 陸委會主委出席香港臺灣月活動

行政院大陸委員會主委賴幸媛 2011 年 11 月 23 日出席該會香港事務局（光華新聞文化中心）在香港所舉辦的臺灣月-「築夢世紀」活動，向香港及國際各界人士推介臺灣多元文化。賴主委向在場出席「臺灣百年經典小吃宴」的 200 多位國際友人們表示，臺灣月已在港舉辦了 6 屆，這個活動的規模一年比一年盛大，已經成為

許多香港朋友的期待。過去藉這個平臺與亞太各界分享臺灣的人文驕傲，現在要將這個平臺變成臺灣魅力出口世界的重要盛典。

賴主委表示，過去 1 年來臺港全面性關係的深化與合作已有長足進展，藉出席這次由政府駐港光華新聞文化中心主辦的「臺灣百年經典小吃宴」機會，除了感謝香港各界長期來對臺港關係的關心與支持，也期許未來的臺港關係更上層樓

100 年活動以「築夢世紀 - 逐夢、築夢、圓夢」為主題，內容涵蓋臺灣音樂、文學、電影、美食及生活文化等展現臺灣多元文化的節目，自 10 月 29 日起展開為期 1 個月的活動，吸引了逾 2 萬 5 千人次參與。

這次受邀出席「臺灣百年經典小吃宴」的國際友人與香港各界人士逾 200 人，包括新加坡駐港總領事柯新治、俄羅斯駐港領事 Lobanov、港臺經濟文化合作協進會主席李業廣、港澳電影戲劇總會主席黃握中、香港立法會議員劉慧卿、黃毓民等，以及臺灣在港的社團負責人、華文及外文媒體主管與記者等（陸委會新聞稿，2011.11.23）。

## 香港設立駐臺辦事處

據行政院大陸委員會表示，香港特區政府於 2011 年 12 月 19 日在臺設立「香港經濟貿易文化辦事處」，並預定於民國 101 年初正式掛牌運作。陸委會表示歡迎並指出這是臺港關係提升的重要里程碑，相信「香港經濟貿易文化辦事處」，有助於臺港間經貿、文化、教育、科技、旅遊、醫療等各項交流與合作，並可為在臺之香港居民提供急難救助之服務與協助，亦可以協助處理臺灣民眾赴港澳相關事宜等。未來該辦事處的運作，陸委會將秉互惠互利原則提供最大之協助，以利其業務順利推展（陸委會新聞稿，2011.12.26）。

## 澳門狀況

### 一、政治面

#### 澳門宣示將啟動政制改革，備受各界矚目

澳門行政長官崔世安於 2011 年 11 月 15 日發布「2012 財政年度施政報告」，明確指出澳門特區政府 2012 年的施政重點：推動經濟適度多元，提高民生綜合水平，並提出將啟動政制改革相關程序（澳門特區政府 2012 年財政年度施政報告，2011.11.15）。

隨著 2013 年澳門特區第 5 屆立法會選舉及 2014 年第 4 任行政長官選舉日漸



接近，基於回應澳門社會期待，澳門政府在本次施政報告宣示：基本法附件一和附件二所規定的行政長官和立法會產生辦法是否修改以及如何修改等問題，將作為 2012 年施政的重點（市民日報 2011.11.16）。行政長官崔世安並已於 2011 年 11 月下旬致函大陸人大常委會，希望確認修改基本法附件一及附件二有關行政長官和立法會兩個產生辦法的程序問題（華僑報 2011.11.23）。人大常委會於 2011 年 12 月 31 日閉幕，並通過澳門基本法附件一第七條和附件二第三條的解釋，表示澳門就行政長官及立法會產生辦法是否需要進行修改，應由澳門特區政府行政長官向人大常委會提出報告，由人大常委會依照基本法第 47、68 條規定，並根據澳門的實際狀況予以確認後，相關的修改辦法再由澳門特區政府向立法會提出通過，再送經人大常委會同意，方可生效（文匯報 2012.01.01）。

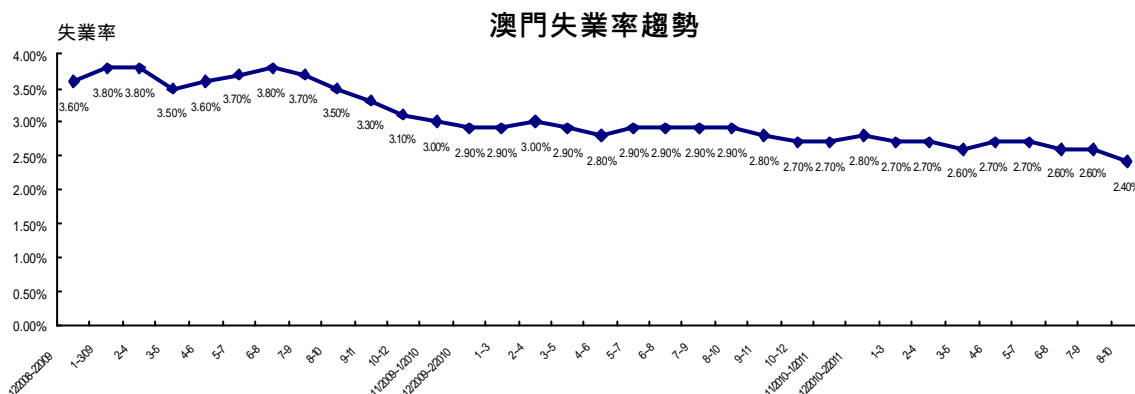
澳門輿論普遍對此表示肯定，但也指出：政府必須把握時間，及早完成有關增加立法會選舉席位和行政長官選舉委員會名額的相關程序，爭取 2013 年第 5 屆立法會和 2014 年第 4 任行政長官的選舉方式能有所突破，更具廣泛代表性和民意基礎，使澳門民主政制發展有序平穩地推進（澳門日報 2011.11.16）。

## 二、經濟面

### 澳門2011年第3季仍維持兩位數的經濟成長

依據澳門政府統計，在服務出口、私人消費支出及投資的帶動下，澳門 2011 年第 3 季的 GDP 成長達到 21.1%。其中，博彩服務出口成長 39.8%，投資上升 5.7%，而私人消費支出亦增加 9.0%。2011 年前 3 季，澳門的經濟成長為 21.8%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.11.30）。

在就業方面，據澳門政府統計，2011 年 8-10 月失業率為 2.4%，創下歷史新低（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.11.28）。物價方面，澳門政府統計資料顯示，2011 年 10 月綜合消費物價指數上升 6.71%，是近 3 年以來的最高點。澳門經濟學者表示，澳門受匯率及內需增加影響，拉動物價上升，未來兩個月物價上漲料在 6% 以上，預估 2011 全年將接近 6%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.11.18；澳門日報，2011.11.19）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

### 三、社會面

#### 犯罪率略有上升，澳門治安值得關注

澳門 2011 年 1 至 9 月的整體犯罪活動較前一年同期上升 5.9%。另外根據澳門檢察院統計數據顯示，2010/2011 司法年度（2010 年 9 月至 2011 年 8 月）包括盜竊、搶劫等常見犯罪均有增加，侵犯知識產權、毒品犯罪、有組織犯罪、洗黑錢等新型犯罪的立案也有不同程度的上升。刑事案件立案的增加說明澳門社會治安情況值得關注，對此，澳門保安司司長張國華強調，保安當局將繼續針對犯罪趨勢，密切監控有關情況及加強情報搜集，制定有效的預防及打擊策略（澳門特區政府新聞局新聞稿 2011.10.17、2011.10.18；星島日報 2011.11.8）。

### 四、國際面

#### 美國駐港澳總領事館楊甦棣關切澳門政制改革

美國駐港澳總領事楊甦棣在澳門會見媒體時表示：對於澳門政府的政改問題，他認為應交由澳門市民、澳門特區政府及大陸中央決定。但他更關注澳門人的看法。並表示，未來會推出計劃支持美國學生到大陸讀書，學習中文及中華文化，了解經濟環境變化，促進中美關係。楊甦棣稱現時有約 1.7 萬名美國學生在大陸讀書，大陸赴美讀書的學生則有約 30 萬人（華僑報 2011.12.16）。

### 五、臺澳關係

#### 香港與澳門設立駐臺辦事處

據行政院大陸委員會表示，澳門特區政府於 2011 年 12 月 2 日在臺設立「澳

門經濟文化辦事處」，並預定於 2012 年初正式掛牌運作。陸委會表示歡迎並指出這是臺澳關係提升的重要里程碑，相信「澳門經濟文化辦事處」之成立，有助於臺澳間經貿、文化、教育、科技、旅遊、醫療等各項交流與合作，並可為在臺之澳門居民提供急難救助之服務與協助，亦可以協助處理臺灣民眾赴港澳相關事宜等。未來該辦事處的運作，陸委會將秉互惠互利原則提供最大之協助，以利其業務順利推展（陸委會新聞稿，2011.12.26）。

## 六、陸澳關係

### 澳門中聯辦經濟部貿易處成立

大陸商務部在澳門設立「中央政府駐澳門聯絡辦公室經濟部貿易處」（下稱中聯辦經濟部貿易處），並於 2011 年 12 月 15 日舉行揭牌儀式。大陸商務部副部長蔣耀平、大陸中央政府駐澳聯絡辦副主任高燕、澳門經濟財政司司長譚伯源等出席揭牌儀式（成報 2011.12.20）。

中聯辦經濟部貿易處是大陸商務部在澳門設立的經貿促進機構，接受國家商務部和中聯辦的雙重指揮，負責兩地經貿交流相關事宜。

澳門財政司司長譚伯源在致辭時指出：「中聯辦經濟部貿易處的設立，將有利於進一步加強澳門與內地的經貿聯繫和促進兩地經貿交流和合作，發揮重要的橋樑作用，並在保障內地供澳大宗民生商品的穩定供應中發揮積極的協調作用。」

（成報 2011.12.20）。

（港澳處主稿）