

、 研判報告

壹、 政治

- 召開系列工作會議，圍繞「促進經濟穩中求進，加強創新社會管理，提高農村科技建設」目標展開 2012 年經濟、政法、農村等各項工作部署。
- 溫家寶續提「政改」，官媒強調不仿效西方的激進政治改革，低調處理「鄧小平南巡講話 20 週年」。
- 大陸 14 省區完成省級黨委換屆，「一正二副」組織編制模式漸趨定型。中共部署「十八大」代表選舉工作，強調提高黨員代表性、增加差額選舉比例。
- 大陸透過多重管道持續推進反腐工作，並發布「反腐倡廉藍皮書」說明反腐進展與成效，惟官方公布貪腐案件查處情形，顯示大陸貪腐之勢難以扼阻。
- 大陸藏區持續發生自焚事件及大規模示威抗議，國際社會呼籲北京調整政策、進行對話；大陸官方加強維穩力度，應對藏區敏感時期。

一、 召開系列工作會議，部署2012年工作方向

大陸當局自2011年底陸續召開系列工作會議，總結年來工作成果，並提出2012年之工作目標與任務規劃。2011年是「十二五」規劃開局之年，加上2012年秋天將召開中共「十八大」，進行高層人事重組和新世代權力傳承，各項工作皆圍繞營造穩定經、社環境之目標展開部署。

◆經濟工作基調訂為「穩中求進」，以穩增長、控物價、調結構為重要指導方針

「中央經濟工作會議」於2011年12月12-14日召開。會議分析2011年經濟情勢（全球經濟增長放緩，國際貿易增速回落，國際金融市場劇烈動盪，各類風險明顯增多），指出大陸經濟工作所面臨的矛盾與問題（經濟發展不平衡、不協調、不可持續的矛盾和問題仍突出，經濟成長降低和物價上漲壓力並存，部分企業生產經營困難，節能減排形勢嚴峻，經濟金融領域具有潛在風險），並提出2012年經濟工作5項主要任務，包括：1.繼續加強和改善宏觀調控，促進經濟平穩較快發展；2.堅持不懈抓好「三農」工作，增強農產品供給保障能力；3.加快經濟結構調整，

促進經濟自主協調發展；4.深化重點領域和關鍵環節改革，提高對外開放水準；5.大力保障和改善民生，加強和創新社會管理（新華社，2011.12.15）。

會議揭示，2012年是實施「十二五規劃」承上啟下的重要一年，要把握好「穩中求進」的工作總基調，做好調整經濟結構、管理通漲預期，加快經濟結構調整，擴大國內需求等重點，把穩增長、控物價、調結構、惠民生、抓改革、促和諧更好地結合起來，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，以保持經濟平穩和物價總水準基本穩定，保持社會和諧穩定（中國新聞網，2011.12.14；新華社，2010.12.15）。此次「中央經濟工作會議」以「穩中求進」為總基調。其中「擴內需」、「調結構」仍為大陸經濟政策工作重點，顯示大陸針對歐美金融危機衝擊及內需市場擴張有限之問題，已從追求高經濟成長轉為經濟增長質量與結構優化（大陸2011年經濟成長率逐季下滑，第1季9.7%、第2季9.5%、第3季9.1%、第4季8.9%；經濟日報，2012.1.18），預示大陸目前高增長的經濟發展格局將因應國際環境調整而產生變化。

◆政法工作強調加強社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法，為中共「十八大」營造和諧穩定的社會環境

「全國政法工作會議」於2011年12月21日召開。中共中央政治局常委、中央政法委員會書記周永康總結2011年政法工作成果，表示大陸當局在胡錦濤的領導下，積極預防化解矛盾糾紛，促進了社會和諧；加強和創新社會管理，提高了服務群眾、管理社會的能力水平；部署實施維穩處突各項工作，維護了國家安全和社會穩定，推動政法工作和政法隊伍建設取得了新進步，為實現「十二五」時期良好開局作出了重要貢獻（新華網，2011.12.21）。

周永康指出，2012年是大陸發展進程中具有特殊重要意義的一年，各級政法機關要增強政治意識、大局意識、憂患意識、責任意識，認真履行法定職責。要求2012年的政法工作必須以深化社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法等三項工作為重點，具體落實各項工作。尤其強調各級黨委政府要認真落實維穩的第一責任，加強對政法工作的領導，為政法機關不斷提高維護社會公平正義、維護社會和諧穩定的能力提供良好保障（新華網，2011.12.21）。

◆農業農村工作宣示續增「三農」的財政支出，持續強化農村水利、提高農村科技建設

「中央農村工作會議」於2011年12月27-28日召開，會議總結中共「十六大」以來農業農村發展的成就，並表示2011年在大陸嚴重旱澇災害侵襲下，全年糧食產量仍高達57,121萬噸，比2010年增產2,473萬噸，達成「八連增」，糧食產量

連續4年穩定在5,000億公斤以上，農業農村發展成就顯著。然部分農產品價格波動、糧食增產和市場價格不穩定等因素仍在，預計2012年農業農村發展、農產品供給仍面臨諸多問題（新華社，2011.12.27-28）。

對於2012年農業農村工作的部署，會議揭示總體要求為推進工業化、城鎮化和農業現代化，圍繞強科技保發展、強生產保供給、強民生保穩定，加大強農惠農富農政策力度，努力提升農業收成，促進農民增收，努力維護農村社會和諧穩定。並提出重點工作要項，包括持續增加「三農」的財政支出，持續增加國家固定資產對農村投入，持續加大農業科技投入，掌握糧食生產和菜籃子產品供應，提高糧食生產補貼幅度，推進區域化布局、標準化生產、規模化種養（新華社，2011.12.28）。

此次會中討論「中共中央、國務院關於加快推進農業科技創新持續增強農產品供給保障能力的若干意見（討論稿）」，也成為2012年2月1日發布的中央「一號文件」內容（本次亦是2003年以來大陸連續10度發布有關「三農」的中央「一號文件」），顯示大陸農村工作將朝向以提升農業科技為重點（人民日報，2011.12.29）。

二、溫家寶續提「政改」，惟政治體制改革未見大幅進展

2011年10月以來，大陸總理溫家寶重提政治體制改革開放的重要性（2011年10月14日於廣州出席中國進出口商品交易會、2012年1月31日於國務院第六次全體會議討論「政府工作報告（徵求意見稿）」、2012年1月18日訪問波灣三國、2012年2月3-4日赴廣東考察講話等），但除再次引發大陸與國際媒體之討論外，由於溫家寶前已多次倡言政改，惟大陸方面迄今並未提出具體落實政治體制改革之作為，加上2012年中共「十八大」即將進行換屆，外界對於「十八大」前的政改似未抱持高度期待。

2012年1月適逢鄧小平南巡講話20週年，大陸新華社和人民日報並無大幅報導與評論，僅環球時報於1月18日刊文「紀念南巡講話，加速各項改革」，表示「中國」不會進行仿效西方的激進政治改革，因為這種政治改革缺少最起碼安全係數，因此它不可能成為「十八大」之後「中國」的選擇。

大陸總理溫家寶雖多次呼籲政改，但在中共高層目前對於政改立場尚未具有共識前，外界認為其呼聲在黨內曲高和寡、孤掌難鳴，媒體認為，對下一屆領導層來說，政改仍是無法迴避的議題（香港經濟日報，2011.10.24；中國時報，2012.2.3）。

廣東烏坎村村民抗議土地被私賣事件，官方在處理過程中未以強硬手段鎮壓收場，且回應村民訴求，並由村民選舉產生村委會之選舉委員會，未來是否可能

成為大陸民主發展的起點，各界看法不一，仍待觀察。

三、完成14省區省級黨委換屆，啟動「十八大」代表選舉工作

◆省級黨委人事調整兼顧本地提拔與異地交流，「50後」成當前省委書記主力

2011年10月以來，大陸遼寧、河南、安徽、江西、新疆、山西、江蘇、內蒙古、廣西、西藏、福建、河北、湖南、雲南等14個省（區）已先後完成省級黨委換屆（新一屆省級黨委常委成員如附表。北京、上海、天津、重慶等4個直轄市及其他省區，則預定於2012年4-6月完成換屆）。由於中共省級「黨政一把手」（省委書記及第一副書記【通常是省長、直轄市長或自治區政府主席】）將牽動「十八大」中央委員組成、甚或中央政治局人事安排，各省（市、區）黨委領導班子則是中共路線方針與政策的執行者，居承上啟下的關鍵地位，因此換屆情形備受外界關注。

本階段省級黨委人事調整兼具本地提拔與異地交流特色（前者如新任雲南省委書記秦光榮、江蘇省委副書記石泰峰等；後者如原西藏自治區黨委書記張慶黎調任河北省書記、原河北省委副書記陳全國調任西藏自治區黨委書記等。新華網，2011.8.29；人民網，2011.9.3）。在組織編制方面，14個已完成省級黨委換屆的省（區）中，多形成「一正兩副共十三名常委」的領導班子編制，例外者為新疆及西藏，分別為「一正三副共十五名常委」與「一正四副共十五名常委」之編制（中新社，2011.11.24；人民網，2011.11.24）。

在成員背景方面，據媒體統計，14名省委書記中，有7人具共青團背景（安徽省委書記張寶順、山西省委書記袁純清、江蘇省委書記羅志軍、內蒙古自治區黨委書記胡春華、河北省書記張慶黎、湖南省委書記周強、雲南省委書記秦光榮）；31名省委副書記中，具共青團背景至少9人（遼寧省委副書記陳政高、河南省委副書記鄧凱、安徽省委副書記孫金龍、山西省委副書記金道銘、內蒙古區委副書記巴特爾、河北省委副書記趙勇、湖南省委副書記梅克保、江西省委副書記張裔炯、新疆區委副書記努爾·白克力等），顯示共青團仍具培養官員之「搖籃」作用（文匯報，2011.12.3；世界日報，2012.1.22）。另14省（區）186名省委常委中，具博士學位者43人，官員高學歷情形更為普遍；具人文社會學歷、專業者增加（如新一屆遼寧省省委常委之學歷專業，涵蓋經濟學、管理學、文學、哲學等），知識背景多元化趨向明顯（中評網，2011.11.23；文匯報，2011.12.3；南風窗，2012.2.1）。

在年齡結構方面，14名省委書記平均年齡58歲，其中「50後」（指出生於1950年代者）所占比例最高（11人），成為當前省委書記的主力軍；另據香港媒體統計，目前完成換屆的黨委領導班子成員平均年齡較上屆也有所下降，186名常委平均年

齡53.87歲，各省（區）都有45歲左右的年輕常委（文匯報，2011.12.3；香港蘋果日報，2011.12.5）。在性別結構方面，14省（區）均有女性省委常委，但所占比例不高。在民族結構方面，西藏自治區新一屆黨委常委中，藏族有7人；新疆自治區新一屆常委中，維吾爾族4人、哈薩克族1人；內蒙古自治區新一屆常委中，蒙古族占4人（人民網，2011.11.24）。惟新疆、西藏、內蒙古自治區的黨委書記，換屆後仍皆由漢族擔任。

附表 大陸已完成換屆省區新一屆省級黨委常委成員

省區 (換屆日期)	書記	副書記	其他常委	備註
遼寧 (10月13日)	王? (連任)	陳政高、夏德仁	許衛國、王俊蓮(女)、曾維、唐軍、周忠軒、辛桂梓、張江、張林、趙國紅(女)、蘇宏章	共13人
安徽 (10月30日)	張寶順 (連任)	李斌(女,詳備註)孫金龍	餘欣榮、徐立全、王寶宜、詹夏來、王炯、唐承沛、沈素琍(女)、宋海航、陳樹隆、吳存榮	共13人
江西 (10月30日)	蘇榮 (連任)	鹿心社、張裔炯	尚勇、舒曉琴(女)、凌成興、趙智勇、莫建成、陶正明、史文清、王文濤、周萌、蔡曉明	共13人
河南 (10月30日)	盧展工 (連任)	郭庚茂、鄧凱	李克(壯族)、劉春良、連維良、尹晉華、毛萬春、周和平、史濟春、吳天君、毛超峰、趙素萍(女)	共13人
新疆 (10月30日)	張春賢 (連任)	努爾·白克力(維吾爾族)車俊、韓勇	彭勇、黃衛、肖開提·依明(維吾爾族)努爾蘭·阿不都滿金(哈薩克族)宋愛榮(女)朱海倫、白志杰、庫熱西·買合蘇提(維吾爾族)、爾肯江·吐拉洪(維吾爾族)胡偉、熊選國	共15人
山西 (11月1日)	袁純清 (連任)	王君、金道銘	李小鵬、胡蘇平(女)、高建民、湯濤、李兆前、陳川平、張少華、王建民、聶春玉、杜善學	共13人
江蘇 (11月10日)	羅志軍 (連任)	李學勇、石泰峰	弘強、李雲峰、楊衛澤、楊新力、黃莉新(女)、李篤信、蔣宏坤、李小敏、樊金龍、王燕文(女)	共13人
內蒙古 (11月14日)	胡春華 (連任)	巴特爾(蒙古族)李佳	劉志剛、潘逸陽、張力、烏蘭(女,蒙古族)、李鵬新、符太增、王素毅(蒙古族)、曹徵海、那順孟和(蒙古族)、杜梓	共13人
廣西 (11月15日)	郭聲琨 (連任)	馬飆(壯族)危朝安	龍義和、沈北海、溫卡華(壯族)陳武(壯族)、石生龍(滿族)黃道偉、林念修、余遠輝(瑤族)、周新建、范曉莉(女,回族)	共13人
西藏 (11月15日)	陳全國 (原職河北省長)	向巴平措(藏族)、白瑪赤林(藏族)郝鵬、吳英傑	楊金山、崔玉英(女,藏族)、洛桑江村(藏族)、金書波、尹德明、公保扎西(藏族)、秦宜智、齊扎拉(藏族)、鄧小剛、羅布頓珠(藏族)	共15人
福建 (11月19日)	孫春蘭 (女) (連任)	蘇樹林、陳文清	朱生嶺、張昌平、袁榮祥、楊岳、于偉國、陳樺(女)、姜信治、葉雙瑜、蘇增添、張志南	共13人
河北 (11月22日)	張慶黎 (原職西	張慶偉、趙勇	史魯澤、楊崇勇(滿族)、梁濱、臧勝業、聶辰席、張越、孫瑞彬、景春華、	共13人

省區 (換屆日期)	書記	副書記	其他常委	備註
	藏黨委書記)		田向利(女)、艾文禮	
湖南 (11月23日)	周強 (連任)	徐守盛、梅克保	黃建國、陳潤兒、李微微(女)、路建平、郭開朗、陳肇雄、李有新、孫建國、易煉紅、張文雄	共13人
雲南 (11月29日)	秦光榮 (原職雲南省長)	李紀恒、仇和	李江(女)、張田欣、黃毅、孟蘇鐵、曹建方、辛維光、劉維佳、楊成熙、趙金、李培	共13人

備註：原安徽省委副書記王三運2011年12月11日調升甘肅省委書記，遺缺由李斌接任。

◆「十八大」代表遴選著重政治先進性與黨員代表性，產生程序強調黨內民主

中共於2011年11月1日發布「關於黨的十八大代表選舉工作的通知」(以下簡稱「通知」)，部署「十八大」代表選舉工作。「十八大」代表應選名額計2,270名(「十七大」時為2,217名)，由大陸40個選舉單位選舉產生。依據「通知」規定，「十八大」代表的遴選首重政治先進性與黨員代表性，前者要求代表應具備遵守黨章、貫徹黨中央指示、堅決執行黨的政策等條件；後者強調應有各個領域(包括經濟、科技、國防、政法、教育、宣傳、文化、衛生、體育等，本次並新增社會管理領域代表)、**層級**(省、市、縣、鄉鎮與街道社區)、**組織**(機關、企事業單位、人民團體、非公有制經濟組織、新社會組織)的代表，並規定提高生產和工作第一線黨員代表(「十七大」時規定所占比例不少於30%，本次增加為不少於32%；黨員領導幹部所占比例則相應降低，由「十七大」時不超過70%，減少為不超過68%)、**工人黨員代表**(省【區、市】工人黨員代表所占比例要達到該省【區、市】代表總數的10%)、**女黨員代表比例**，以及**少數民族黨員代表**應占一定比例，以增強黨的階級基礎、反映廣大黨員的意見(新華網，2011.11.1；新華社，2011.11.2)。

「通知」並明定「十八大」代表產生程序，主要環節包括：**推薦提名**(推薦單位根據多數黨組織或黨員的意見進行遴選，並召開黨委全委會討論決定上報的推薦人選；選舉單位召開黨委常委會，確定代表候選人初步人選考察對象名單)、**組織考察**(對考察對象進行差額考察和考察預告，並徵求所在單位黨組織及紀檢機關的意見)、**確定代表候選人初步人選名單並公示**(選舉單位召開黨委常委會，提出代表候選人初步人選名單，並在選舉單位範圍內以適當方式進行公示，進一步徵求黨組織和黨員的意見)、**確定代表候選人預備人選**(召開黨委全委會投票；其中省【區、市】黨委全委會召開前，要向民主黨派、工商聯和無黨派人士通報相關情況並聽取意見)、**選舉代表**(召開黨代表大會或黨代表會議進行選舉，差額選舉比例由「十七大」時「不低於15%」改為「應多於15%」)；另在「十八大」前，對選出代表進行資格審查(新華網，2011.11.1；新華社，2011.11.2)。**大陸學者**(如中共中央黨校教授葉篤初、蔡志強及復旦大學國際關係與公共事務學院教授浦興祖等)及媒體評述，本次「十八大」代表選舉強調提高黨員代表性

、增加差額選舉比例等，顯示中共正積極推進黨內民主。惟香港及海外媒體認為，「十八大」代表的提名與選舉基本上由黨委操縱，其產生程序連「間接選舉」都稱不上，差額比例也遠不及「全國人大」代表選舉相關規定（差額比例最低多於20%、最高多於一倍），實難以視為黨內民主的擴大與進展（新華社，2011.11.2；香港蘋果日報，2011.11.3；德國之聲廣播電臺網站，2011.11.8；文匯網，2011.11.17）。

四、持續推進反腐工作，官方智庫發布「反腐倡廉藍皮書」 **◆胡錦濤部署反腐工程強調「保持黨的純潔性」，官方公布查處情形顯示腐敗仍然嚴重**

2012年是大陸反腐工作的關鍵年。依照「建立健全懲治和預防腐敗體系2008-2012年工作規劃」，大陸必須達成之工作目標，包括：建立懲治和預防腐敗體系基本框架、拒腐防變教育長效機制、權力運行監控機制，健全反腐倡廉法規制度，遏制腐敗現象並提高民眾滿意度等（新華社，2012.1.13）。2012年1月，中共總書記胡錦濤即於中共第十七屆中央紀律檢查委員會第七次全體會議（2012年1月8-10日在北京舉行）中發表相關講話，部署2012年反腐工作主要任務，強調「保持黨的純潔性」具極端重要性、緊迫性，要求加強黨風廉政建設、懲治預防腐敗行為，顯示反腐仍是中共最大的政治關切（新華社，2012.1.10）。

近期，大陸當局透過改革制度、籌建機構、創新機制等多重管道，持續進行反腐工作。在改革制度方面，大陸國務院總理溫家寶於2011年11月14日國務院會議中，要求改革行政審批制度、減少行政審批事項，以緩解官員藉行政審批權貪腐枉法問題（新華社，2011.11.14）。在籌建機構方面，繼上海、湖北、湖南、河北、河南、四川、內蒙古後，寧夏、浙江、北京等地陸續成立預防腐敗局；另截至2011年10月，大陸已有247個檢察院設立職務犯罪預防局，強化預防職務犯罪工作（中新社，2011.10.9；法制日報，2011.11.17；大公報，2011.11.28）。在創新機制方面，大陸31個省級紀檢監察機關均已設置舉報網站、形成相互聯結，並增加網路訊息蒐集、處理等功能（人民網，2011.12.2；新華社，2012.1.13）。

另一方面，中共中央紀律檢查委員會（以下簡稱中央紀委）2012年1月6日公布大陸紀檢監察機關查處貪腐違紀案件結果，2011年立案13萬7,859件、結案13萬6,679件，處分14萬2,893人，涉及金額84.4億元人民幣，相較於2009年公布資料，案件數量及所涉金額均呈上升趨勢（2009年立案11萬件、結案10萬多件，處分10萬6,626人，涉及金額44.4億元人民幣）（新華社，2012.1.6；香港商報，2012.1.7）。中共中央紀委副書記吳玉良

2012 年 1 月 17 日公布大陸整治「小金庫」情形（中共中央紀委及大陸財政部、審計署等 14 個部門，共同組成「中央治理『小金庫』工作領導小組」，自 2009 年起，針對各黨政機關、事業單位、社會團體中侵佔、截留國家收入情形，展開專案清查工作），截至 2011 年 11 月底，大陸共發現「小金庫」60,722 個，涉及不法金額達 315.86 億元人民幣，遭究責人數計 10,429 人，「小金庫」犯罪呈現多發、高發態勢（新華社，2012.1.17）。上述數據顯示，大陸腐敗情形仍然嚴重，蔓延趨勢尚難扼止。

◆藍皮書說明大陸反腐工作發展與成效，指近 6 成受訪者對中共反腐有信心

中國社會科學院所屬「中國廉政研究中心」於 2011 年 12 月 23 日公布大陸首部「反腐倡廉藍皮書」（以下簡稱藍皮書），對外說明大陸反腐工作之發展及成效，並發表有關大陸貪腐情勢、民眾觀感之調查與分析結果。大陸繼 2010 年 12 月 29 日公布官方首部「反腐敗和廉政建設報告」白皮書後，時隔一年又由官方智庫發表相關報告，除具宣傳目的，亦凸顯其為反腐建設五年規劃成果預為鋪陳之意涵。

藍皮書指出，隨著全球化及網路通訊的發展，大陸腐敗的表現形式也發生了新的變化，包括：貪腐從個人行為轉為集團化，貪腐的手段從顯而易見轉為隱匿難查，腐敗範圍從政治、司法、經濟領域蔓延到社會、文化、教育領域，並出現跨國境的「外向型」腐敗（與境外不法分子勾結犯罪，犯罪事跡敗露後即潛逃出境）等。此外，據藍皮書進行之調查顯示（隨機抽取大陸 7,500 名民眾進行問卷調查，並選取部分省【區、市】之黨政幹部、企管人員、媒體人員及專家學者等進行專題問卷、會議座談和個別訪談），80% 以上的受訪者認為目前中共的懲治和預防腐敗工作「非常努力」或「比較努力」；63.3% 的領導幹部、62.8% 的一般幹部、52.9% 的專業人員和 61.2% 的企管人員認為腐敗在一定範圍內得到遏制；另外，將近 60% 的受訪者對今後 5 至 10 年中共反腐敗「很有信心」或「較有信心」（新華社，2011.12.23）。藍皮書並提及，傳統的監督方式受到時間、地域等因素影響，難以充分發揮監督效果；近年來，大陸部份地區運用現代科技防治腐敗（主要形式包括：推行網路政務公開和電子政務服務、建立政府內部電子監察系統、開放民眾透過網路舉報貪腐案件等），不僅提高權力運行的透明度和公共服務效能，也有助於進行跨地區、跨部門的監控和動態預警（新華社，2011.12.23；中國青年報，2012.1.4）。

相關評論多認為，藍皮書指近 8 成受訪者肯定中共反腐工作、近 6 成受訪者對中共反腐有信心，相關數據之公信力令人質疑；此外，部份媒體則指，中共若

未能建立對權力的有效監督機制，即便再創新、再多元的反腐作為，也無法解決滋生貪腐的根本問題（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2011.12.26；信報，2011.12.30）。

五、藏區緊張情勢持續升高，大陸官方加強維穩力度

◆藏區自焚事件及示威抗議不斷，情勢緊繃引發國際社會關注

近期大陸藏區緊張情勢持續擴大。截至 2012 年 2 月 13 日，大陸藏區已有 22 名藏人（包括僧侶、尼姑）以自焚方式抗議大陸西藏政策；此外，1 月下旬及 2 月上旬，四川、青海藏區相繼發生規模上千人的藏人示威抗議（主要訴求為爭取西藏自由、讓達賴喇嘛返回西藏），並引爆多起警民衝突，導致多人死傷（東方日報，2012.2.10；明報，2012.2.13）。相關情勢引發國際社會關注，包括美國（2011 年 11 月 4 日、2012 年 1 月 24 日國務院發言人 Victoria Nuland，2011 年 11 月 10 日國務卿 Hillary Clinton）、法國（2012 年 1 月 25 日外交部）及國際人權組織等，均呼籲大陸重視藏區的人權狀況、宗教自由及文化保存問題，敦促北京調整西藏政策、與達賴喇嘛及西藏流亡組織進行溝通對話（美國之音廣播電臺網站，2011.11.5；英國廣播電臺網站，2011.11.8；中央社，2012.1.26）。

西藏流亡組織方面，達賴喇嘛（2011 年 11 月 7 日）指大陸對藏區實行文化滅絕，是造成藏人自焚的原因（法國廣播電臺，2011.11.8）。西藏流亡組織則公開致函胡錦濤（2012 年 1 月下旬），提出從藏區撤軍、與藏人恢復對話、釋放所有政治犯、允許獨立人士考察藏區、尊重藏人宗教與文化、保護藏區生態環境等 7 點要求；並發表聲明（2012 年 2 月 6 日）指大陸藏區持續出現自焚事件，是藏人對大陸官方升高迫害的急迫反應；另行政首長洛桑桑蓋（Lobsang Sangay）並多次呼籲國際社會施壓北京（英國廣播電臺網站，2012.1.29；旺報，2012.2.9）。

大陸方面除透過外交部（2011 年 11 月 4 日、2011 年 11 月 10 日、2012 年 1 月 24 日）否認外界指責，譴責自焚行為，將相關事件定位為達賴喇嘛及藏獨組織策劃煽動的極端事件；並藉由大陸學者、宗教人士、官方媒體發表文章批評達賴教唆自焚、鼓吹藏獨（大陸外交部網站，2011.11.4；人民日報，2011.11.25、2011.12.7；香港經濟日報，2012.1.26）。哥倫比亞大學西藏問題專家 Robert J. Barnett 指出，過去西藏抗議組織並無以自焚方式進行政治抗議之前例，藏人此一作法除對外界釋放極端絕望的信號，並加深大陸壓迫西藏的形象，顯示藏人反對北京統治之戰術已逐步升級（法國廣播電臺，2011.10.26）。

◆官方要求以臨戰狀態投入維穩工作，對藏政策難改強硬立場

為應對大陸藏區緊崩情勢，並因應藏區即將進入 2 至 3 月份敏感時期(2 月 22-24 日藏曆新年、3 月 10 日為達賴喇嘛出走印度籌組流亡政府、中共入藏 53 周年，3 月 14 日為拉薩事件 4 周年、3 月上旬大陸召開「兩會」)，大陸方面持續加強維穩力度。包括西藏自治區黨委書記陳全國要求幹部「以臨戰的狀態投入到當前維護穩定工作和反分裂鬥爭中」，及做好管控重點人群、寺廟等維穩工作；西藏自治區並於今(2012)年 2 月 6 日發布「關於嚴格執行春節藏曆新年及 3 月份有關規定緊急通知」、「關於認真貫徹落實中央和區黨委部署要求全力做好近期維穩工作的緊急通知」等文件，強調將從嚴處理違反維穩工作紀律的行為，對於瀆職幹部一律「就地免職」(此前，西藏拉薩市城關區納金鄉黨委副書記、紀委書記黃方勇因擅離職守遭就地免職；昌都地區江達縣波羅鄉黨委書記孫德軍、鄉長江登亦因失職行為造成不穩定因素而被免職；2 月 8 日西藏區黨委常委會議中又通報多起維穩期間怠忽職守事件，多名幹部遭免職或給予警告處分)(西藏日報 2012.1.26、2012.2.6；中通社，2012.2.6、2012.2.9)。此外，據香港媒體報導，自今年 2 月 20 日至 3 月底，暫時禁止外國旅客進入西藏；另藏區民眾自 3 月 1 日起，必須攜帶本人身份證方可進入西藏(新報，2012.1.20；星島日報，2012.1.22；中通社，2012.2.1)。

大陸國務院總理溫家寶今年 2 月 10 日會見第十一世班禪額爾德尼 確吉傑布時，向其提出三點希望，包括「引導僧眾愛國守法持戒」、「為維護祖國統一和民族團結發揮更加重要、積極的作用」(新華社，2012.2.10)。而中共統戰部副部長朱維群在 2011 年 12 月上旬與西藏官員座談時，強調「對達賴集團的定性不會變」、「對達賴集團的鬥爭方針不會變」，並要求「做好進行長期鬥爭的思想準備和工作準備，決不能抱任何幻想，決不能有任何麻痺」；其於 2012 年 2 月 13 日發表文章闡述對大陸民族問題與相關政策的看法，更直指「必須毫不手軟地整治內、外敵對勢力的分裂活動」(星島日報，2011.12.7；中新社，2012.2.13；學習時報，2012.2.13)。大陸高層相關表態及維穩作為顯示，今後北京對藏高壓政策恐仍難改變既有立場。

(企劃處主稿)