

大陸情勢 2012 1

、摘要

政治

大陸當局自 2011 年底陸續召開系列工作會議，總結年來工作成果，並提出 2012 年之工作目標與任務規劃。「中央經濟工作會議」揭示，2012 年是實施「十二五規劃」承上啟下重要一年，要把握好「穩中求進」的工作總基調；「全國政法工作會議」則要求 2012 年的政法工作必須以深化社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法等三項為重點工作；「中央農村工作會議」持續增加「三農」的財政支出，加大農業科技投入。

大陸總理溫家寶重提政治體制改革開放重要性，惟外界對於「十八大」前的政改似未高度期待。大陸廣東省烏坎村於 2012 年 2 月 1 日，由村民直接選舉組成村委會的選舉委員會，引發媒體及大陸網民高度關注，未來是否產生擴散效應，影響大陸民主發展，值得持續關注。

2011 年 10 月以來，大陸遼寧、河南、安徽、江西、新疆、山西、江蘇、內蒙古、廣西、西藏、福建、河北、湖南、雲南等 14 個省區陸續完成省級黨委換屆，「一正二副」的組織編制模式漸趨定型，「50 後」成為當前省委書記的主力軍。中共於 2011 年 11 月 1 日發布「關於黨的十八大代表選舉工作的通知」，部署「十八大」代表選舉工作，強調提高黨員代表性、增加差額選舉比例，以推進黨內民主。

中共總書記胡錦濤部署 2012 年反腐主要任務，強調「保持黨的純潔性」。大陸方面透過改革制度、籌建機構、創新機制等多重管道，持續推進反腐工作，中國社會科學院並發布「反腐倡廉藍皮書」，說明大陸反腐工作發展與成效，惟大陸官方公布紀檢監察機關查處貪腐案件情形，顯示大陸貪腐情形嚴重及蔓延趨勢。

近期大陸藏區緊張情勢持續升高，除不斷發生藏人自焚事件，四

川、青海藏區亦出現大規模示威抗議，引發國際社會關注。時序將近藏區敏感時期，大陸官方指須以「臨戰狀態」投入維穩工作，對藏強硬、高壓政策立場不變。

經濟

據大陸國家統計局發布的數據，大陸 2011 年國內生產毛額（GDP）為 47 兆 1,563.7 億人民幣，較上年同期成長 9.2%，表現尚屬平穩，惟 1-11 月消費者物價指數（CPI）較上年同期增長 5.5%，物價居高不下，通膨壓力未除。

聯合國發布年度經濟報告「2012 年世界經濟形勢與展望」，大幅下修全球 2012 年成長率，並警告可能出現二度衰退。已開發和開發中國家的成長速度也將減速，已開發國家 2012 及 2013 年的成長率預計為 1.3% 和 1.9%，開發中國家的成長率為 5.4% 和 5.8%，都比聯合國半年前的上次預測低，大陸調降 0.2 個百分點到 8.7%。

聯合國表示，已開發國家有四個形成惡性循環的弱點，包括債務沉重、金融系統脆弱、高失業率和緊縮措施造成需求疲弱，以及政治僵局和制度缺失造成政策癱瘓。這些風險因素不但可能使已開發國家陷入另一次衰退，同時也會衝擊開發中國家的成長與穩定。

全球經濟仍充滿變數，大陸今年通膨壓力減緩，經濟力拚「軟著陸」與「保八」，續扮演全球經濟火車頭地位。但大陸內部中小企業倒閉潮、地方債、房市泡沫化等考驗依舊嚴峻。自從 2008 年爆發金融危機以來，大陸喊出經濟成長率「保八」，卻連三年經濟成長率「超九」。但 2012 年大陸經濟顯然要重回「保八」防線之戰。

中國人民銀行貨幣政策委員會委員李稻葵在「宏觀經濟政策預測與分析」報告中提到，2011 年下半年以來，宏觀調控效果逐步顯現，貿易順差收窄、外匯占款降低、穩定物價等政策目標也開始初步實現；未來政策的著眼點將可能是加快經濟結構調整，加快改革，為經濟長期穩定增長注入新的活力；2012 年是大陸經濟退出刺激性擴張、回歸自發增長的關鍵性一年。

社會

大陸「環球時報」10月12日發表署名評論，呼籲山東臨沂地方當局，就遭軟禁的盲人維權人士陳光誠狀況，「向外界提供足夠的資訊」。但大陸外交部副部長傅瑩10月15日則在大陸與歐洲聯盟年度高峰會即將召開之際，批評有人藉人權與經貿議題對大陸指三道四，顯示大陸在政經社轉型期中，對人權問題尚難取得內外一致的標準。

近期大陸發生廣受社會關注的廣東省烏坎村及廣東海門鎮的群體性事件，兩起事件雖然起因不同，但卻都是村民代表與官員談判，官員接受了村民代表所提條件，事件才告一段落。官方採取的柔性處理手段，未來是否成為處理社會事件的通案，值得關注。

2011年1至9月份全國自然災害災情分析，共造成全國4.8億人次受災，1,074人死亡（含失蹤127人），912.7萬人次緊急轉移安置，受災人數仍多，大陸民政部已於11月1日公佈修訂「國家自然災害救助應急預案」，顯示大陸方面刻正強化防災重於救災的概念。

大陸近期內發生多起水污染事件，由於污染事件橫跨多個省區，大陸國務院衛生部副部長陳嘯宏，在2011年全國飲用水衛生監督監測工作會議上強調，各地要充分認識做好飲用水衛生監督監測工作的重要性和緊迫性，並強化監督管理。顯示目前大陸居民用水安全已亮起紅燈，也意味著在平衡工業發展與用水安全仍有長路要走。

醫療衛生方面，大陸1999年即步入老齡化社會，目前60歲及以上老年人口已達1.78億，占總人口的13.26%，大陸國務院辦公廳印發「社會養老服務體系建設規劃（2011-2015）」，以強化養老服務體系建設，因應老齡化社會來臨。另在愛滋病防治方面，採全面預防、積極治療、消除歧視方式，至於食品衛生則成立國家食品安全風險評估中心，強調「預防為主、科學管理」的目標，惟能否落實仍待觀察。

2011年10至12月間發生數起藏人自焚抗議事件，總計自2011年3月至12月間已有12名藏人以如此極端方式來表達抗議，且大都發生在與西藏接壤的四川省內，其中至少7人死亡。國際上透過不同方式

表達關切的立場，期盼大陸當局應給予西藏地區適度的自由。

文化

2011 年下半年，北京市以不符設校標準、學校安全堪慮等理由，關閉大興區、朝陽區、海澱區近 30 所打工子弟學校，影響近 3 萬名學子就學。外界批評北京市「先關停再安置」的作法武斷而粗暴。目前北京市處理農民工子女就學問題採取「兩為主」原則，即以「流入地政府管理為主」、「以公辦學校為主」，但僅止於治標。

改革開放以來的社會形態演變，各種思潮氾濫，國民素質的文化發展遠不及經濟的增長等社會現象，已衝擊共黨執政的一元思想。因此，中共十七屆六中全會公布「關於深化文化體制改革、推動社會主義文化大發展大繁榮若干重大問題的決定」，著重深化文化體制改革，推動社會主義文化發展的議題。

大陸的演唱會市場蓬勃發展，中外巨星大舉登場，但由於樂壇青黃不接、票價過高，造成 2011 年拼盤演唱會的盛行，此一現象也反應出大陸演唱會不如表象風光。

繼限娛令、限廣令等規範電視臺的禁令出爐後，大陸當局亦收緊對視頻網站節目播出的管理機制，並藉由資金籌措與播出管道的限制來管控電視節目劇本內容。

軍事

近期大陸解放軍人事及組織重要異動，包含王家勝任總裝副政委，岑旭任海軍副政委，丁海春任東海艦隊政委，陸福恩任二炮副司令員，任海泉任軍科院副院長；此外，總參謀部也成立軍訓部與戰略規劃部 軍事科學院國防政策研究中心與非戰爭軍事行動研究中心等 4 個新部門。

大陸為解決「徵兵難」的問題，於第 11 屆全國人大常委會第 23 次會議通過關於修改兵役法的決定，以吸引高素質人才；另採取完善軍校結構措施，提高培訓能力。此外，民兵規模從 3 千萬減至 8 百萬，

調整與組建支援保障軍兵種部隊作戰的民兵分隊逾 40 萬人。

在武器裝備方面，成功發射第 10 顆北斗導航衛星等衛星，但首顆火星探測器螢火 1 號發射失敗，同時也進行神舟 8 號與天宮 1 號兩次對接，總計，大陸 2011 年共實施 19 次航太發射任務。此外，試射巨浪 2 潛射戰略導彈，生產殲 16 戰機，研發 G6 反潛機，推出 99 式 A2 坦克。

在演習訓練方面，舉行濟南軍區確山決勝 2011 演習、廣州軍區針對南海聯合作戰演習，以及北海艦隊 6 艘艦艇通過沖繩與宮古島間海域，並與巴基斯坦、韓國、澳洲、日本舉行聯合演練。

外交

在大陸高層外交方面，大陸國務院副總理李克強 2011 年 10 月 23 日啟程出訪南北韓，分別會見北韓勞動黨總書記金正日、內閣總理崔永林，以及南韓總統李明博，表示大陸支持北韓和有關各方進行接觸對話，為早日重啟六方會談創造條件。大陸國家副主席習近平則於 12 月 20 日啟程前往越南及泰國訪問，表示未來「中」越雙方應加強經濟發展戰略協調，充分發揮兩國經貿合作委員會的作用，落實「中越經貿合作 5 年發展規劃」；「中」泰方面未來應發揮兩國副總理級經貿聯委會等機制的作用，推進雙邊經貿合作。

在大國外交方面，大陸國務院總理溫家寶 10 月 11 日在北京與俄羅斯總理普京 (Vladimir Putin) 共同主持「中」俄總理第 16 次定期會晤。10 月 21 日下午就歐債問題和歐洲理事會主席范龍佩 (Herman Von Rompuy) 進行緊急電話對談。11 月 1 日在北京會見以穆泰康 (Muhtar Kent) 為團長的「美中貿易全國委員會」董事會代表團。12 月 25、26 日溫家寶與胡錦濤在北京分別會見來訪的日本首相野田佳彥。

在第三世界關係方面，胡錦濤於 11 月 23 日會見前往大陸訪問的土庫曼總統別爾德穆哈梅多夫 (Gurbanguly Berdymukhamedov)，表示未來應進一步深化兩國能源合作，建立長期穩定的能源戰略夥伴關係。12 月 20 日前往北韓駐北京使館，吊唁北韓勞動黨總書記金正日。12 月 31 日，

致電祝賀北韓新任領導人金正恩擔任人民軍最高司令官，強調兩國人民和軍隊擁有深厚的傳統友誼，在新的歷史條件下，雙方傳統友好合作關係將得到鞏固和加強。

在多邊外交方面，10月21日溫家寶出席在廣西南寧舉行的「第8屆中國-東協商務與投資峰會」開幕式，並以「深化區域合作，實現共同繁榮」為題發表演說。11月2日胡錦濤抵達法國坎城，出席於12月3日至4日舉行的20國集團(G20)領導人第6次峰會。11月7日溫家寶出席在俄羅斯聖彼得堡召開的「上海合作組織」成員國總理第16次會議。11月10日胡錦濤啟程前往夏威夷，出席在當地舉行的「亞太經合會」第19次領導人非正式會議。11月18日溫家寶出席在印尼峇里島舉行的第14次大陸與東協領導人會議。11月19日溫家寶出席在印尼峇里島舉行的「中」日韓領導人會晤，與南韓總統李明博、日本首相野田佳彥針對「中」日韓合作以及共同關心的國際和地區問題，交換意見。11月19日溫家寶出席在印尼峇里島舉行的第6屆「東亞峰會」，在會中主張各國應根據本國國情，實施適當的財政政策和貨幣政策，加強宏觀經濟政策協調和金融合作。

港澳

香港方面：香港行政長官曾蔭權，於2011年10月12日以「繼往開來」為主題，發表任內最後一份施政報告；香港分別於2011年11月6日及11日舉行第四屆區議會議員、選舉委員會選舉；香港再傳流亡海外的大陸異見人士被拒入境香港，引發爭議；大陸與香港、澳門分別於2011年2月13-14日簽署關於建立更緊密經貿關係的安排(CEPA)補充協議八，並同步於2012年4月1日起正式實施；2011年第三季有關網路維基網站公開美國駐香港總領事館近千份機密或未經分類的電文，已引發大陸有關方面批評美國干預內政。美國國務院官員在港接受「南華早報」專訪，談及美國駐港總領事館的作用和行為，旋遭大陸外交部駐港特派員公署發言人強烈指責；英國政府於2011年10月10日公布最新一期提交國會的香港半年報告書，內容述及由2011年1

月 1 日至 6 月 30 日期間香港的發展情況，內容包括政制發展，以及有關法律司法、經濟、教育合作和港英雙邊關係等事項；香港特區政府於 2011 年 12 月 19 日在臺設立「香港經濟貿易文化辦事處」，並預定於民國 101 年初正式掛牌運作。

澳門方面：澳門行政長官崔世安於 2011 年 11 月 15 日發布「2012 財政年度施政報告」，並宣示將啟動政制改革，引起各界矚目；美國駐港澳總領事館楊甦棣並表示關切澳門政制改革；澳門特區政府於 2011 年 12 月 2 日在臺設立「澳門經濟文化辦事處」，並預定於民國 101 年初正式掛牌運作；大陸商務部在澳門設立「中央政府駐澳門聯絡辦公室經濟部貿易處」(下稱中聯辦經濟部貿易處)負責兩地經貿交流相關事宜，並於 2011 年 12 月 15 日舉行揭牌儀式。

對臺政策

選前大陸領導人及涉臺官員持續且密集強調鞏固反對「臺獨」、堅持「九二共識」為建立雙方互信及兩岸關係改善之重要前提與政治基礎，並表示如否認「九二共識」，兩岸制度化協商恐難以進行、已簽署協議的執行與落實可能受到影響；兩岸關係勢必出現停滯與倒退。但大陸方面亦提出只要兩岸雙方既有的政治互信基礎得到鞏固和增強，兩岸協商就能開關更寬廣的領域，不斷取得新的成就；兩岸交流合作進一步擴大，並推動更多優惠臺灣民眾的措施。

馬總統勝選後，大陸表示選舉結果證明兩岸和平發展路線正確，並重申未來將持續既定政策，包括堅持反對「臺獨」、「九二共識」共同政治基礎、秉持「先易後難、先經後政」基本思路推展兩岸關係、務實推動兩岸協商，如兩岸經合會運作、ECFA 早期收穫清單；服務及貨品貿易談判，投資保障協議等；拓展和深化兩岸交流，爭取在各領域建立交流平臺。兩岸政治對話難以迴避，對於兩岸的政治、軍事議題，將不斷累積共識，創造條件。

在兩岸交流活動方面，仍著重於經貿、文化、宗教等，大陸官員亦持續來臺參訪，如中臺辦副主任鄭立中及北京市市長郭金龍等。此

外，大陸方面主張兩岸涉外事務避免不必要的內耗，大陸願透過兩岸協商做出合情合理的安排。大陸國家副主席習近平赴美訪問，在臺海議題上仍表達一貫立場，強調臺海議題事關大陸主權和領土完整，為美「中」關係最核心、最敏感的問題。