

柒、港澳

- 港府提立法會議員遞補機制引發違反基本法爭議。
- 大陸國務院港澳辦主任王光亞考察港澳，相關言行引起正反評價不一。
- 港澳民眾踴躍參加六四紀念活動。
- 美國重申關切港澳發展。
- 首屆臺港文化論壇圓滿落幕。
- 開放陸客自由行，港澳倡「一程多站」。

香港狀況

一、政治面

◆港府提立法會議員遞補機制引發違反基本法爭議

港府於5月17日宣布就立法會議員辭職或因其他情況而出缺的議席提出遞補機制。依此機制，當立法會議員出缺後，由該次選舉中首名未當選者遞補。港府解釋在2010年立法會5名議員辭職引發補選，但部份港人及政黨認為這次補選是不必要的，且損耗1億2千6百萬元公共資源，故提出此項機制（港府新聞公報，2011.5.17）。

香港大律師公會6月17日發表聲明表示，選民無法在投票時得知日後會否有議席出缺，因此無法事先選擇另一候選人作「後備」，港府有關替遞建議是不符合基本法第68條「立法會議席須由選舉產生」的規定。聲明也指出，隨政治或社會環境改變，市民的投票意向或會與選舉時不同，遞補機制不能反映選民意願，同時剝奪市民被選舉的權利和自由（明報，2011.6.18）。另有超過60名的大專學者亦發起聯署指替補機制剝奪了市民的投票權及參選權，同時有違比例代表制選舉的精神。他們要求政府撤回建議，並就有關機制先進行全面及充份諮詢，才決定是否推行（香港經濟日報，2011.6.18）。12位立法會議員不滿政府倉卒推出選舉遞補機制又不舉行公眾諮詢，22日在草案委員會上離場抗議後宣布集體退出草案委員會，並呼籲港人「七、一」上街表達不滿（明報，2011.6.23）。

◆港府提國民教育列必修課程

港府教育局課程發展議會轄下德育及國民教育專責委員會，5月5日公布「德育及國民教育科」諮詢文件，建議明年9月全港小學率先增設「德育及國民教育科」為必修科，後年推展至全港中學。委員會主席李焯芬表示，課程將開拓學生國際視野，了解本地、中國大陸及全球發展，了解世界公民理念（港府新聞公報，2011.5.5）。

諮詢文件公布後，教育界反應不一。教育學院政策與領導學系副教授梁恩榮批評，只重視欣賞國家成就，忽略批判思考的共通能力，令科目流於「歌功頌德」，憂課程會淪為「洗腦機器」。教育局首席助理秘書長張國華指出，「新科目旨在建立學生的身分認同，不會要求學校盲目支持國家政策，教學使用的教材由老師判斷而選用，他們可用中國當代或歷史發生的事例，教導學生判斷這些事例究竟是國家的成就或挑戰，不會構成『洗腦』的問題」（星島日報，2011.5.8）。傳媒報導指出港府致力推動國民教育，源於北京當局去年中在香港移交13週年慶典前後，向特區政府傳達政治信息，稱香港雖已移交13年，但人心尚未全面回歸，港人的國民身分認同尚未確立，必須採取措施扭轉這個局面，拉近香港人與大陸的心理距離（明報，2011.5.6）。

◆大陸國務院港澳辦主任王光亞考察港澳

大陸國務院港澳辦主任王光亞於6月12日至14日展開為期三天的香港工作考察，此乃渠等出任現職後首度訪港。在港期間，王光亞廣泛接觸香港各界，包括首次與各政策局常任秘書長會面，了解特區政府運作情況；以及邀請了四十多名各黨派立法會議員出席社會各界午餐會，並與青年人舉行座談會。參訪港交所和金管局以及天水圍的街市。結束訪港行程後，王光亞轉往澳門考察訪問兩天，並與澳門行政長官崔世安和主要官員舉行工作會面，並與澳門社會各界人士進行交流，考察澳門社區發展及城市建設等多個方面的情況（大公報，2011.6.12）。

香港「一國兩制研究中心」總裁張志剛指出，王光亞此次訪港的行程內容是一個政治信號，其走訪特區優勢產業、弱勢社群，並與80後青年、常任秘書長等公務員會面等，都顯示未來中央關注香港的重點面向（中國新聞社，2011.6.14；澳門日報，2011.6.15）。此外，王光亞之澳門行程安排也顯示出大陸中央政府對澳門未來發展的重點或立場：包括呼籲澳門積極利用「十二五」機遇促進澳門經濟多元發展、強

調對於民生經濟問題的重視、以及作為首位中央官員公開涉足賭場，有其支持的象徵意涵（新華澳報，2011.6.17）。

對於此次考察，港澳輿論就其開放務實態度有採正面肯定，亦有反面批評表示，王光亞此行對港澳事務的諸多評論，似有破壞「高度自治」、「一國兩制」之疑，並有其特定之政治目的（香港蘋果日報，2011.6.22；明報，2011.6.23）。

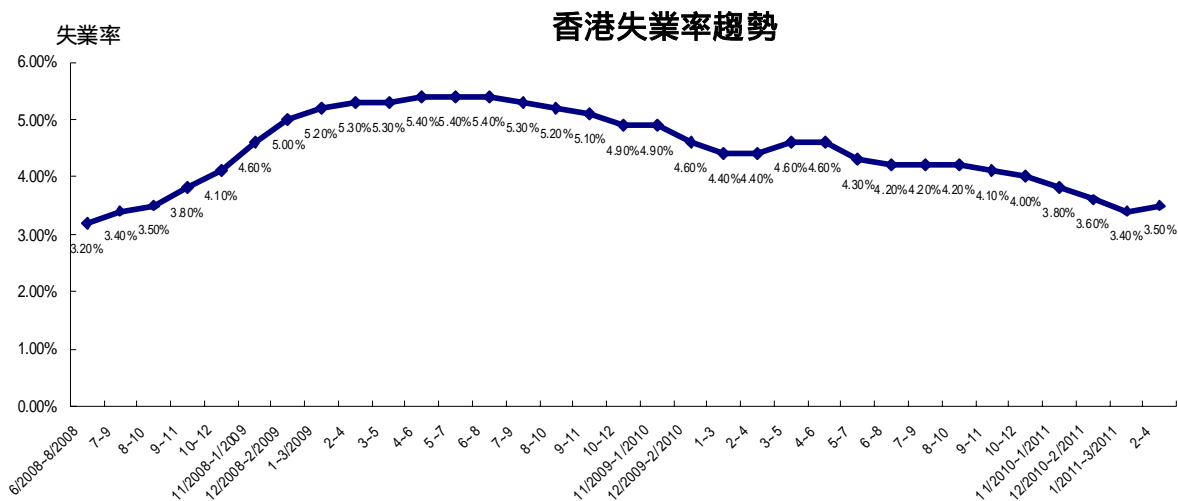
二、經濟面

港府調升今年香港經濟成長率之預測值

據港府表示，香港經濟在今(2011)年第 1 季之成長率為 7.2%，主要係貨物出口、服務出口及私人消費開支的帶動，此三個項目在第 1 季分別上升 16.8%、9.1%，以及 7.6%。由於第 1 季的經濟表現較預期強勁，港府將香港今年全年的經濟成長率預測值由今年初的 4%~5% 調升為 5%~6%。此外，目前大部分民間機構分析預測香港今年的經濟增長為 4.5%~6%，平均約為 5.2%（港府統計處新聞稿，2011.5.13）。

在就業方面，香港最新的失業率為 3.5%（今年 2-4 月），較上一期（今年 1-3 月）的 3.4% 略微上升。港府勞工處表示，香港今年以來經濟持續成長，企業亦積極招聘員工，惟因近期勞動人口增幅更大，致失業率略為增高（港府統計處新聞稿，2011.5.19）。

香港的通貨膨脹壓力近期持續升高，今年 4 月的綜合消費指數增幅為 4.6%，較 3 月份的 4.4% 高。港府表示，食品價格及屋租金上升是近期推動物價上升的主因（港府統計處新聞稿，2011.5.23）。面對物價持續上升，有香港媒體建議，港府應針對食品開支給予基層港人補助，以紓解渠等壓力（大公報，2011.5.24）。



資料來源：港府統計處

文化產業未來預估可貢獻7%~8%的香港GDP

一向以金融及地產業為發展主軸的香港，其文化創意產業也日益興盛。據統計，香港的文化及創意產業每年總增值額近 630 億港元，佔香港 GDP 的 4.1%。香港當代文化中心總監黃英琦預測，文化產業為香港 GDP 的貢獻有可能達到 7%~8% (香港商報，2011.6.7)。

三、社會面

◆港人聲援大陸異見人士，港警高調查案引爭議

包括「香港市民支援愛國民主運動聯合會」、社會民主連線與香港文藝組織等各界團體於本季內接續到香港「中聯辦」抗議請願，呼籲大陸當局釋放艾未未等維權人士。另有一香港少女在各公共場所以塗鴉方式聲援艾未未，帶動塗鴉風潮。港警將塗鴉案件由刑事偵緝隊轉交給總區重案組調查，引發政治任務批評。因為一般在港警刑事案調查架構中，刑事偵緝隊(俗稱 CID)屬最低層次，上一級為警區重案組，再上一級為總區重案組(RCU)，RCU 一般負責謀殺、綁架、巨額劫案等重大及複雜案件，奉查塗鴉案並不尋常。警隊人員表示：「明顯是政治任務」(香港蘋果日報，2011.4.15)。立法會保安事務委員會主席涂謹申批評此舉是浪費資源，傳媒也指出塗鴉事件由於「觸動中央的神經」，因而港府不敢怠慢(信報，2011.4.15，P21)。

◆港澳民眾踴躍參加六四紀念活動

今年是「六四事件」22週年，港澳兩地在6月4日當晚均舉行燭光晚會，媒體稱兩地的集會，青年與大陸民眾較往年多（成報，2011.6.5）。澳門民主發展聯委會假玫瑰堂前地舉行紀念燭光晚會，人潮一度估計逾三百人（華僑報，2011.6.5）。澳門立法會議員吳國昌表示「六四事件」爆發後，包括傳統的「愛國愛澳」陣營在內的各界團體紛紛進行遊行示威，聲援大陸民運，對澳門的民主進程影響深遠，他呼籲年輕人積極參加公眾事務，他也相信澳門的新一代有能力迎接歷史抉擇的時刻（訊報，2011.6.3）。

香港市民支援愛國民主運動聯合會（簡稱「支聯會」）自1990年迄今，每年6月4日舉辦「六四」燭光晚會。今年是「支聯會」前主席司徒華因病去世後首個晚會，主辦單位原先對「六四」精神的薪火相傳表示憂慮，惟當晚根據「支聯會」統計，有15萬人參加（警方數字為七萬七千人），與近2年的人數相當。主辦單位也發現新現象，一為年輕人增多，此現象亦得到每年都在晚會現場進行調查研究的中文大學新聞及傳播學院教授陳韜文的證實（信報，2011.6.8）；另一新現象為大陸客增多，根據主辦單位統計，今年在現場收到的人民幣捐款達1.6萬元，較去年的7,500元增加一倍多（明報，2011.6.6）。傳媒記者也表示在晚會現場看到多處抒發對「六四」感言的簡體字留言（亞洲週刊，2011.6.19）。

根據陳韜文教授的研究指出，「六四事件」是港人最強的集體回憶，程度尤甚於「七一」遊行，他相信只有大陸政府改變對「六四事件」的態度，或中國大陸出現真正民主，才有望解開港人「六四情結」（明報，2011.5.31）。

四、陸港關係

◆人民幣業務成長引發「貨幣替代」疑慮

香港積極擴展人民幣業務，但除了面臨上海、新加坡的競爭，亦有意見認為須慎防「貨幣替代」效應衝擊。據金融管理局資料顯示，香港的人民幣存款從2009年約700億（人民幣），至今年3月底已逾4,500億元；今年首四個月，人民幣債券發行量達185億元，相等於去年全年發行量的51%；首季經香港處理的人民幣貿易結算總額有3,108億元，相等於去年全年總量的84%。此現象固然顯示人民幣業務成長績效，但論者指如考慮到目前香港通脹壓力沉重、美元貶值、人民幣升

值等因素，則人民幣存款和流通規模在香港持續擴大，港元受到「貨幣替代」的衝擊和風險也相應增加，論者更引澳門金融管理局 2003 的研究報告佐證，指港元在澳門廣泛應用而產生「毫無疑問地減低大眾對澳門元的需求」的「貨幣替代」現象（信報社評，2011.5.18）。

金融管理局總裁陳德霖撰文澄清解釋指出，當大陸遊客赴港愈多，人民幣在市面的使用和流通，也就愈普遍，但這是香港旅遊業蓬勃的結果。香港的商戶並沒有對港元失去信心，亦沒有在與本地人交易時要求不用港幣而以人民幣作為支付，所以沒有貨幣替代的情形產生。香港的人民幣存款的增長主要是大陸企業為支付進口貨品或服務，而將人民幣匯到香港的銀行體系，並不是香港企業將港元存款兌換成人民幣而得來的。至於個人客戶的人民幣存款，也不見得是全部使用港元來兌換，有很多港人是以外幣存款來兌換人民幣，這是正常的資產配置行為，而並非是一般所指的本地人對本幣失卻信心而拒絕使用或持有本幣。他也以過去十年的港幣發行量未減反增為例，證明港幣的地位未受動搖（星島日報，2011.5.31）。

◆港珠澳大橋遭停工

針對港澳珠澳大橋的興建，一位香港居民向香港高等法院提出司法覆核，挑戰港府提出的環境評估報告，結果法院在 4 月 18 日判決港府敗訴，令港府須暫停興建計畫。部份輿論稱許為香港司法獨立的例證，但是亦有認為法院判決不利社會經濟發展及長遠競爭力。特首曾蔭權 5 月 19 日在立法會答問會上指有政黨濫用司法程序，阻礙基建發展，引發 20 名泛民主派議員聯署譴責特首有向司法機關施壓之嫌，並要求公開道歉；港府即日發表聲明表示，對於有議員刻意曲解行政長官的言論為向法院施壓，行政長官深表遺憾（港府新聞公報，2011.5.25）。

港府已就港珠澳大橋司法覆核提出上訴，但因原訴人已申請法律援助，待審批期間案件要暫緩。對於特首曾蔭權提及的「濫用司法程序論」，法律援助服務局反駁，強調是有理據才批法援，不存在漏洞。終審法院首席法官馬道立也表示，香港市民享有尋求法律援助及展開訴訟的權利，如果香港無法援制度，就不能做到人人平等（香港經濟日報，2011.5.28）。

五、國際面

◆美國重申關切港澳發展

美國駐港總領事楊甦棣於 5 月 20 日在香港美國商會午餐會上發表演說，重申關切港澳發展。楊甦棣強調，「澳門不僅是美國投資的重要目的地，亦是和美國有許多共同利益及共同關注的合作夥伴」。他關切澳門經濟仰賴博彩業的產業單一化問題，並表示美國將繼續擔當合作夥伴改善此問題。

在對香港的觀察上，楊甦棣表示肯定陸港經濟融合的成果，並認為美國商界可從中獲利；對於香港民主發展，他歡迎大陸、港府與泛民主派的接觸討論行動，也期待香港的普選最終可實現。渠也在演說中重申美國國會在 1992 年通過「香港政策法」，該法規定給予香港有別於中國大陸對待的前提是總統可證實香港擁有充份自治權。因此，美國關注香港的民主發展並不是逾越的行為。他強調「香港政策法」也表明香港市民的人權對美國而言至關重要，直接關係到美國在香港的利益。所以美國也關切香港的人權、普選、司法獨立、自由開放的經濟與社會的實際情況。

◆國際商業訴訟引發「人大釋法」

美國基金公司 FG Hemisphere Associates 在港興訟，要求在港上市的大陸「國企」中國中鐵以其欲支付剛果共和國的採礦入場費，應用來抵償剛果積欠 FG 公司的債務（案件經過請參閱前期港澳季報）。香港終審法院 6 月 8 日以 3 比 2 多數裁定，需提請人大常委會就基本法第 13 及第 19 條有關外交事務及國家行為的內容與國家豁免權的關係進行解釋，並同時作出臨時結論，認為香港法院在決定國家豁免權的內容時，必須與行政機關口徑一致。因中國大陸一貫堅持採用絕對豁免的原則，故港英時期採用的限制豁免原則，不再適用。

本案例中持不同意見的包致金法官在判詞開頭即表示，「一向知道總有一天本法院要就司法獨立作出判決，那一天終於來到」。他認為，香港實行絕對還是限制國家豁免權，應由司法機構獨立地決定，才可清晰地體現「一國兩制」。若法院不顧任何原則，只依照行政機關心目中的政治便利來判案，會危害整體法治，特別是司法獨立。大陸「外交部」發言人洪磊則認為提請釋法，是履行基本法規定的義務，對於全面落實「一國兩制」有積極意義。港府律政司也表示歡迎終審法院的

決定（香港商報，2011.6.9）。惟公民黨黨魁梁家傑及前任黨魁余若薇則認為香港法院可自行判斷，毋須提請釋法，余氏更擔憂會引發更多釋法危機，變相將香港司法獨立權，拱手讓予「中央」（香港經濟日報，2011.6.9）。民主黨主席何俊仁指，如果釋法後香港需要緊跟「中央」奉行「絕對豁免權」，可能導致香港難以成為仲裁中心外，在香港而有「國家」資本的公司，也可能利用豁免權逃避法律責任，將破壞香港的國際營商環境形象（信報，2011.6.11）。

六、臺港關係

◆首屆臺港文化論壇圓滿落幕

「財團法人臺港經濟文化合作策進會」（「策進會」），以及「港台經濟文化合作協進會」（「協進會」）兩會於5月17日在香港文化博物館舉行第一屆台港文化論壇。200多位台港文化界、文創界人士經過一天的腦力激盪，針對未來文化合作方向與機制之建立，提出多項重點合作項目，並期待透過搭建平台、開展交流、增進瞭解，深化合作，以達「建立文化合作平台，打造華人創意品牌」目標。

會議中，針對文化藝術展演產業，兩會達成提供具體合作方案之共識，如台北藝術節及香港藝術節相互提供資源，或交換優質節目，以及公開邀請雙方表演藝術工作者互往交流，分享與交換創作經驗。針對影視及數位內容產業，雙方則同意進一步探討未來合作面向，包括邀請臺灣青年學子參加香港國際動漫研習營、鼓勵香港年輕人來台參加文學營、帶動台港獨立製片的創投資本與發行通路，以及組織香港代表團參加金馬獎期間舉行的創投會。

同時，為了持續加溫台港文化交流的熱度，「策進會」文化合作委員會正式邀請港方「協進會」文化合作委員會組團來台參加10月間在台北舉辦之2011世界設計大會，港方「協進會」亦邀請我方「策進會」組團參加今年11月底在香港舉辦的設計營商週活動，雙方並將就智慧財產權進行交流與合作，期望藉由源源不斷的交流活動，為臺港文創產業的發展營造更寬廣的空間。

陸委會表示，隨著華人文化的崛起，華文市場漸趨成形，這對於臺港來說是個難得的合作契機。此次論壇主要是為兩地文化界、文創界人士搭建一個溝通與對話的平台，以利雙方在拓展華人品牌及市場等方面建立具體合作關係，與會代表所提多項意見，甚具建設性及可行性。相信這個溝通與對話平台的搭建，將有

助於雙方文創業者在資源上互補合作，在人才培育及媒合上，建立交流整合機制，以營造雙方合作的有利環境。

◆積極深化臺港文化社會交流

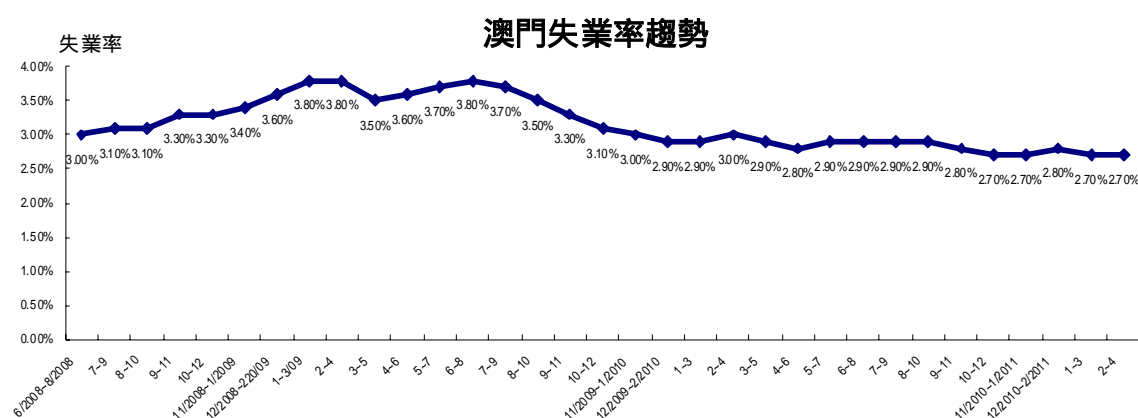
「財團法人台港經濟文化合作策進會」於去年年底公布實施「獎助臺港文化講座」、「獎助臺港文化創意類學生交流」等兩項辦法。今年首批計有長庚大學等8個學校及團體獲得補助。適逢建國百年，今年設定辦理青年實習活動計畫目標至少100人次，以及促成至少10場次講座及展演活動。未來仍將持續透過獎助鼓勵更多兩地青年朋友及文創業者參與台港文化交流，為雙方文創產業的合作發展注入更多活力與動能。

澳門狀況

一、經濟面

澳門今年第1季經濟成長率達21.5%

依據澳門政府統計，在服務出口及投資帶動下，澳門今年第1季的經濟成長率為21.5%。其中，博彩服務出口成長36.1%，投資上升28.4%，而私人消費支出亦增加12.6%。英國「經濟學人」預測，因新賭場計畫持續發展，中國大陸旅客繼續湧往澳門，澳門今明兩年經濟仍將維持強勁成長（新華澳報，2011.5.31）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

在就業方面，據澳門政府統計，今年1-4月失業率均為2.7%（澳門政府統計暨普查局

新聞稿，2011.5.27)。澳門學者分析，由於澳門政府放寬外勞審批，加以大學畢業生將投入就業市場，未來失業率較難再下降（澳門日報，2011.5.28）。物價方面，澳門政府統計資料顯示，今年3-4月綜合消費物價指數分別上升5.46%、4.88%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.5.20）。有澳門經濟學者指出，相關數據反映澳門通貨膨脹仍嚴重，且澳門近期有多項大型基礎建設將動工，經濟前景看好，物價指數不易下降（澳門日報，2011.5.21）。

二、社會面

◆澳門立法通過《規範進入娛樂場和在其內逗留及博彩的條件》法案，未滿廿一歲禁入賭場

澳門立法會6月13日通過「規範進入娛樂場和在其內逗留及博彩的條件」法案。經濟財政司司長譚伯源表示，是項政策在於鼓勵年輕人中學畢業後繼續升學，或在投身社會之初，先嘗試其他工作經驗，建立正確的價值觀，之後再決定是否投身博彩業。這樣可讓年青人有更多就業選擇和寬闊眼界，亦有利經濟適度多元發展（澳門日報，2011.6.14）。博彩業是澳門的主要經濟來源，特區政府實施是項法律，無疑影響深遠。早前立法審議該項法案之初，有議員就認為提升入賭場年齡，等同減少青少年的就業機會。但澳門政府制訂法律，提升進入賭場門檻，仍具有多層正面意義：不僅有助於落實負責任博彩，減少病態賭徒，實現經濟多元化的構想，有助發展多元化的產業結構，同時提升澳門當地人力資源素質，促進經濟穩定發展，更可提升澳門的國際形象（濠江日報，2011.6.15）。

◆澳門五一遊行

五月一日澳門多個團體發起五一遊行，有多個不同訴求的團體包括：青年動力、教師、工人民生力量聯合會、工人自救會、社區發展協會、家團人士、路環原居民，估計約有2,300參與遊行，遊行秩序大致良好，惟在政府總部對開示威區，有遊行人士與警方發生肢體碰撞，場面幾乎失控（澳門日報，2011.5.2）。今年與以往最大的不同點在於「多元化的訴求團體」，有別於過去參加者以工人為主的情況，有多個團體提出訴求，特別是80後青年團體的加入，使澳門的社運發展與以往有所不同（訊報，2011.4.29；明報，2011.5.2）。

三、陸澳關係

◆二〇一一珠澳合作專責小組會議6月15日在珠海舉行，達成四共識深化兩地合作

二〇一一珠澳合作專責小組會議6月15日在珠海舉行，由珠海市副市長陳洪輝、澳門特區運輸工務司司長劉仕堯共同主持，兩地城市規劃、交通、建設、經濟、海關、治安、檢驗檢疫、衛生、文化、教育、旅遊等部門代表參加。這是「粵澳合作框架協議」簽署後珠海專責小組首次會議，專責小組屬下的珠澳環境保護合作工作小組宣告正式運作。雙方在會上就通關便利合作、跨境交通設施銜接、環保合作、跨境工業區轉型升級等四個方面達成共識，進一步深化兩地的合作。今年底廣珠城軌將開進拱北，雙方加緊研究其延長線如何在橫琴與澳門輕軌相銜接。兩地已就跨境工業區轉型成為現代化物流園區達成共識（澳門日報，2011.6.16）。

四、國際面

◆歐盟委員會公佈香港澳門年度報告

歐盟委員會在4月15日分別公佈香港及澳門特區年度報告，報告表示：在一國兩制的原則下，香港「市場經濟」的法治原則尚可稱運作良好，而兩地居民的基本權利和自由也普遍受到尊重。過去一年，歐盟與兩地的雙邊關係也朝正面發展，未來除了上述議題之外，歐盟將持續關注兩地的民主政治發展，包括在基本法原則下香港地區普選權的落實以及澳門地區的民主發展進程（Annual Reports by the European Commission on the Special Administrative Region of Hong Kong 2010, Annual Reports by the European Commission on the Special Administrative Region of Macao 2010）。

五、台澳關係

◆開放陸客自由行，港澳倡「一程多站」

我政府決定在既有的政策效益基礎上，推動大陸觀光客來臺自由行政策，讓更多大陸旅客深度體驗臺灣多元民主自由生活。行政院觀光局表示，如以每日500位大陸自由行旅客計，一年將達18萬2,500人次，創造91億到195億的外匯（陸委會新聞稿，2011.6.22）。香港中文大學經濟系副教授關焯照、城市大學經濟及金融系副教授李鉅威，以及香港立法會議員王國興等人呼籲港府要及早因應（星島日報，2011.5.4）。

香港旅遊發展局主席田北俊指出，去年大陸赴港的自由行旅客有近1,500萬人，而兩岸開放自由行初期規模不大，因此不會「搶走」香港的內地旅客自由行的客源，但該局會考慮跟臺灣方面合作，推出「一程多站」，吸引大陸客經香港去臺灣，或者遊完臺灣後，回程時在香港停留旅遊（新報，2011.6.13）。澳門旅遊業議會議事長胡景光表示，現時推廣「一程多站」旅遊模式，在東南亞旅客源方面已初見成效。臺灣開放大陸居民赴台自由行政策，不一定會削弱澳門競爭力，反之倘能把握機會成為「中轉站」，更可望把「市場蛋糕」越做越大（澳門日報，2011.6.19）。

（港澳處主稿）