

## 參、社會

- 捉放行為藝術家艾未未，使大陸人權記錄再現汙點。
- 官員腐敗呈多發易發之勢，反腐倡廉形勢依然嚴峻。
- 爆發多起群眾性事件，社會維穩面臨重大考驗。天災與人禍頻傳，導致生命財產重大損失。
- 過度開發導致古城鎮破壞和環境污染日趨突出，環保政策與治理還有長路要走。
- 強化食品安全監管措施，減少中毒意外事件發生。
- 大陸人口未來將面臨勞動力人口、總人口、老年人口三大高峰，老年人照料問題更加突出。

### 一、社會矛盾

#### ◆ 捉放行為藝術家艾未未，使人權記錄再現汙點

大陸官方媒體「環球時報」於 4 月 6 日，首度針對知名「行為藝術家」艾未未被拘押案發表社論指出，他是因涉出境「手續不全」而被警方「帶走」，並抨擊部分西方國家和人權機構將艾未未「被帶走」一事，上升為中國人權惡化，用激烈的評論攻擊中國，「是對中國基本政治框架的輕率衝撞，也是對中國司法主權的無視」（環球時報 2011.4.6）。據英國國家廣播公司報導，艾未未是在 4 月 3 日從北京機場準備登上前往香港的飛機前被警方帶走。儘管美國、法國、德國、英國、國際特赦和其他組織呼籲大陸當局釋放艾未未，但當時大陸外交部和北京警方拒絕對艾未未事件發表評論(BBC 2011.4.6)。

經過 81 天的拘禁，艾未未於 6 月 22 日獲公安機關交保候審；北京公安機關表示，艾未未涉嫌鉅額逃漏稅，但犯後態度良好，也願意補繳稅款，得以交保候審（聯合報 2011.06.23）。不過，艾未未向「華爾街日報」透露，大陸當局釋放他的條件之一是，至少在 1 年內不得透過媒體、推特（twitter）等管道，對外發言（旺報 2011.6.24）。從官方發佈艾未未被拘禁的理由前後不一，再加上他原本被官方視為是特立獨行人士，經常做衝撞體制的事（環球時報 2011.4.6），以及被下令封口一年，被拘禁恐非「手續不全」或「鉅額逃漏稅」的理由，使大陸人權問題再度面臨極大壓力。

## ◆官員腐敗呈多發易發之勢，反腐倡廉形勢依然嚴峻，影響社會穩定

大陸國務院於3月25日舉行第4次廉政工作會議，總理溫家寶在會中表示，腐敗現象在一些領域仍呈「易發多發」之勢，反腐倡廉形勢依然嚴峻，任務十分艱鉅。溫家寶指出，大陸經濟社會發展中部分長期問題和短期問題相互交織，部分社會矛盾比較突出，再加上腐敗問題，如果處理不好，產生疊加效應，就可能影響改革發展和社會穩定(新華社 2011.3.25)。根據新華社4月6日公佈的溫家寶講話全文，大陸國務院查處康日新、李堂堂、許宗衡、張春江等重大案件，目前正在調查劉志軍涉嫌嚴重違紀的問題；據統計，2010年共立案13.96萬件，給予黨紀政紀處分14.6萬人，其中涉嫌犯罪移送司法機關處理的5,373人。另外通過審計，促進上繳財政、減少財政撥款，為國家增收節支2,099億人民幣，移送案件線索3092件(新華社 2011.4.6)。3月初溫家寶才在「兩會」結束後的中外記者會上表示，當前最大的危險在於腐敗，而消除腐敗的土壤還在於改革制度和體制，月底就再次強調反腐倡廉任務十分艱鉅，顯示大陸過去致力消除腐敗現象的成效仍然有限。

## ◆爆發多起群眾性事件，社會維穩面臨重大考驗

大陸近來爆發多起群體性事件，對社會維穩造成重大影響。這些群體性事件包括：上海松江區九亭有城管車4月13日闖紅燈遭人指責，多名城管人員下車圍毆路人，激起民憤，多達二千人民眾包圍城管車要求懲兇，數百防暴警到場試圖驅散未果，反激起警民衝突，警方帶走10名示威者(香港太陽報 2011.4.14)。上海貨車司機4月20日在寶山港的物流公司，以及外高橋碼頭和洋山港等地聚集抗議，要求調高運費以補貼飛漲費用，在有關當局提出調解措施後，為期3天的罷工抗議才告結束(經濟日報 2011.4.26、中央社 2011.4.25)。南京市生產電視機顯像管的華飛彩色顯示系統公司，因難以營運而倒閉，數千工人不滿遣散賠償方案上街遊行與請願，其後更於5月12、13日演變成抗議「高物價、高房價」示威，造成警民發生衝突，多人受傷和被捕(蘋果日報 2011.5.15)。在內蒙古自治區幾百名的學生舉行示威，抗議一個牧民在5月10日被卡車碾死之後當局的態度，其後有成千上萬的學生與牧民一起上街抗議遊行，抗議事件在法國、比利時、瑞士、加拿大等國法語媒體受到廣泛報導(美國之音中文網 2011.5.30; 2011.6.1)。廣東省潮州市古巷鎮有農民工因討血汗錢，反遭人砍斷手筋

腳筋，事件引起數千民眾不滿，連日來圍攻派出所和政府大樓，抗議政府執法不力（香港信報 2011.6.7）。湖北省利川市千餘名民眾連日來聚集市政府前，抗議原反貪局長冉建新在看守所中被打死，6月9日出現襲警等情況，當局出動警員驅散（多維新聞網 2011.06.10）。四川籍孕婦王聯梅因在廣東增城市新塘鎮大敦村農家福超市門口違規擺攤，與該村治保會工作人員發生爭執，圍觀群眾一度達到 1000 多人。據官方表示部分不法分子損壞車輛、銀行櫃員機，襲擊公安民警（南方日報 2011.6.12）。上述群體性事件發生原因各有不同，但是共同的特點都是在短時間就聚集上千人，也多少都發生燒毀警車事件，且橫跨好幾個省份。此類群體性事件不斷發生，無疑增加大陸官方在社會維穩上的壓力。

## 二、安全監管

### ◆天災與人禍頻傳，導致生命財產重大損失

雲南省曲靖市宣威市海岱鎮楊梅山煤礦，於 4 月 15 日發生重大瓦斯爆炸意外，造成 12 人死亡，3 人受傷。意外發生後，礦場刻意隱瞞 4 名遇難礦工事實，並偽造下坑記錄，謊報意外真相。大陸國務院安全生產委員會（安委會）對此表示：「性質嚴重，社會影響極其惡劣」（中央社 2011.4.25）。另外貴州省盤縣 3 月 13 日才發生煤礦場氣爆意外，造成 19 人不幸身亡的事件（蘋果日報 2011.3.12），4 月 25 日再度發生礦坑透水意外事故，有 8 名礦工下落不明（中央社 2011.4.25）。安委會與貴州省領導高層，均表示要嚴格追究相關人員責任（中央社 2011.04.25）。

大陸華南及江南南部自 6 月 13 日起 3 日內出現暴雨，造成福建、廣西、四川、廣東、江西 5 省區 143.2 萬人受災，死亡 42 人，失蹤 36 人，倒塌房屋 6,000 多間，經濟損失約人民幣 20.4 億元（中央社 2011.6.16）。另據大陸國家防汛抗旱總指揮部辦公室統計，2011 年起截至 6 月 16 日止，大陸共有 22 個省或自治區、直轄市發生洪澇災害，死亡 197 人，失蹤 62 人，倒塌房屋約 16.2 萬間，直接經濟損失約 260 億元（中央社 2011.6.16）。大陸屢屢發生因為礦場安全管理不善導致的人員傷亡意外，再加上暴雨成災，造成人民生命與財產重大損失。

### ◆過度開發導致古城鎮破壞和環境污染日趨突出，環保政策與治理還有長路要走

儘管大陸國務院曾在 2008 年通過及施行「歷史文化名城名鎮名村保護條例」，2010 年 7 月國家旅遊局與國家文物局也制定下發「關於進一步加強文物保護和促進旅遊業可持續發展的意見」(光明日報 2011.6.27)。然而隨著古城鎮旅遊業的深度開發，文物破壞、環境污染日趨突出，既制約著古城鎮的可持續發展，也嚴重影響廣大農村腹地的農業現代化，引發群眾日益關注。大陸國務院環保部辦公廳副主任闕寶光表示，古城鎮的發展，要以生態文明來指導作為基本理念，必須宣導綠色經濟，低碳經濟，迴圈經濟 (光明日報 2011. 6.27)。然而各地方政府仍然以經濟開發為第一優先順位情況上，此種呼籲恐成效有限。

大陸著名環保民間組織自然之友近發佈了年度環境綠皮書「中國環境發展報告(2011)」(以下簡稱「報告」)，此乃該組織編撰的第 6 本環境綠皮書。報告指出，當前面臨的環境挑戰正在不斷加劇，各種類型的自然災害、重大環境污染和生態破壞事件頻發；隨著城市化進程不斷加快，城市面臨的環境危機也日益凸顯；環境保護的政策與治理雖有改進，但進展緩慢。報告亦表示，2010 年是近 20 年來僅次於 2008 年的第二個重災年份，全年各類自然災害共造成 4.3 億人次受災，也引發了對救災備災、城鄉規劃、生態保護、政策法規等諸多層面的反思 (天津人民網 2011.5.4)。自然之友的「報告」充分說明大陸改善環保還有長路要走，另外由天津人民網發佈該訊息，說明地方新聞機構比中央對此問題更加重視，也較有自主性。

#### ◆強化食品安全監管措施，減少中毒意外事件發生

大陸衛生部於 5 月 25 日根據「食品安全法」及其實施條例，印發「食品相關產品新品種申報與受理規定」，以規範食品相關產品新品種的申報與受理工作，其中特別針對食品之理化特性；技術必要性、用途及使用條件；生產工藝；品質規格要求、檢驗方法及檢驗報告；毒理學安全性評估資料；遷移量和/或殘留量、估計膳食暴露量等作出了詳細規定(新華網 2011.5.27)。衛生部亦於稍早的 5 月 12 日印發「衛生部突發中毒事件衛生應急預案」，並要求所屬認真實施，以進一步做好突發中毒事件衛生應急工作(新華網 2011.5.20)。顯示大陸衛生部門刻正強化食品安全的防範與因應作為，以避免類似毒奶粉事件再度發生。

### 三、人口問題

#### ◆大陸人口未來將面臨勞動力人口、總人口、老年人口三大高峰，老年人照料問題更加突出

大陸國家人口和計劃生育委員會副主任王培安，4月14日在紐約聯合國總部表示，今後20至30年，將先後迎來勞動力人口、總人口、老年人口三大高峰。王培安指出，儘管在降低生育率、促進健康方面取得了顯著進展，但是未來面臨人口老齡化快速推進、人口遷移流動活躍、家庭特徵深刻變化、人口資源環境限制等諸多挑戰，人口結構性問題日漸突出。王培安另外指出，大陸生育率由1970年的5.8降至目前的1.8左右，同期總人口占世界比重由22%下降至19%（中新社2011.4.16）。

在三大高峰中影響最大者，莫過於老年人口增加所衍生的照顧問題。據大陸全國老齡委副主任、民政部部長、老齡辦主任李立國表示，「十二五」（2011 - 2015年）時期將是中國人口老齡化加速期，預計到2015年，大陸60歲以上老年人口將達到2.16億，約佔總人口的16.7%，年均淨增老年人口800多萬，超過新增人口數量；80歲以上的高齡老人將達到2,400萬，約佔老年人口的11.1%；65歲以上空巢老年人口將超過5,100萬，約佔老年人口的近1/4，老年人照料問題更加突出（新華社2011.2.25）。

（戴東清主稿）