

、 研判報告

壹、 政治

- 中共迎接建黨 90 週年，胡錦濤「七一」講話總結中共「三件大事」與「三大成就」，首度將「中國特色社會主義」提升至「制度」層面；自承面臨「四大考驗」及「四大危險」，惟強調「穩定」甚於「改革」。
- 大陸國務院總理溫家寶頻論政治體制改革，稱未來大陸將是「一個充分實現民主法治、公平正義的國家」；人民日報刊載基調不同文章，政改路線議論再度浮現。
- 「十二五」開局起步，大陸黨政高層密集前往地方考察，中共中央政治局召開會議、集體學習，聚焦經濟發展、民生問題及人口工作、社會管理等「十二五」重要課題。
- 人民日報撰文批評大陸地方政府以「封、捂、堵、壓、瞞」等手法對待媒體，呼籲提高應對媒體能力。「微博問政」成新趨勢，大陸官方紛開課程培養官員相關能力。
- 「六四事件」屆滿 22 週年，大陸官方仍嚴加戒備，不敢掉以輕心；首度接觸受難者家屬談賠償問題，惟不談「公開真相、司法追究、個案交代」。

一、 中共建黨90周年，胡錦濤「七一」講話揭示新時代黨建方向

◆積極動員舉辦黨慶活動，營造舉國支持中共執政氛圍

中共黨慶向為大陸年度政治大事，中共中央為迎接 90 週年黨慶，去（2010）年即下發「關於中國共產黨成立 90 週年紀念活動的通知」，部署宣傳方向（包括中共的歷史功績、馬克思主義的理論成果、黨建的重要性、基層黨組織和黨員的貢獻）及活動安排。大陸從中央到地方積極動員，漸次展開各項黨慶活動的策劃與籌辦；黨政文宣系統亦進行鋪天蓋地、規模龐大的宣傳，中共於今（2011）年 4 月 22 日召開之「中國共產黨成立 90 週

年宣傳報導工作專題會議」，更將中共 90 週年黨慶的宣傳報導工作提升到「重要政治任務」的高度（新華社，2011.4.22）。

大陸方面期藉盛大的黨慶活動突顯中共帶領大陸走向富強的功績，激發大陸民眾愛黨、愛國的意識，惟亦招致形式主義、勞民傷財等批評（大陸中央民族大學教授趙士林發表公開信，指中共 90 週年黨慶活動「鋪天蓋地、千篇一律、形式主義、面目可憎」，缺乏政治想像力、文化創意及體現時代精神的新面貌），建議中共不要再把黨道德化、神聖化、色彩化、封建化）；而中共極力營造萬眾歸心的氛圍，亦反映出在年來「茉莉花革命」訴求、社會矛盾衝突、少數民族不穩等情勢激盪下，中共對其執政地位的不安全感（法國廣播電臺，2011.6.27；明報，2011.7.9）。

◆ 總結中共「三件大事」與「三大成就」，首將「中國特色社會主義」提升至「制度」層面

今年7月1日，中共慶祝建黨90週年大會在北京舉行，為中共90週年黨慶活動的最高峰。中共總書記胡錦濤於會中發表「七一」講話，是明（2012）年「十八大」前中共最高領導人的重要政治宣示，亦是觀察大陸未來走向的重要指標。

胡錦濤的「七一」講話全文1萬4千餘字，全篇以「講成績—擺問題—談部署」為論述鋪陳的基本架構（字數及篇幅均較江澤民於中共建黨80週年發表之「七一」講話精簡）。內容首先闡述中共的歷史定位（指不觸動封建根基的自強運動和改良主義、舊式農民戰爭、資產階級革命派領導的革命、照搬西方資本主義等方式，都不能完成救亡圖存的民族使命和反帝、反封建的歷史任務；大陸發展和進步的歷程證明，中共是歷史發展與人民革命的必然選擇），總結中共建黨以來完成和推進了「新民主主義革命」、「社會主義革命」與「改革開放新的偉大革命」等「三件大事」，創造了「中國特色社會主義道路」、「中國特色社會主義理論體系」、「中國特色社會主義制度」等「三大成就」，並提出「辦好中國的事情，關鍵在黨」之基本結論（新華社，2011.7.1）。

胡錦濤在中共建黨90周年之際，首度將「中國特色社會主義」提升到「制度」層面；同時，亦定調中共的發展道路將以符合國情為原則，仍堅持社會主義、不會走資本主義道路，仍堅持改革開放、不照搬西方政治制度，避免陷入「非左即右」的迷思，以平息大陸內部有關「姓資姓社」、「左右之爭」的白熱化爭論（明報，2011.7.2；香港經濟日報，2011.7.4）。

◆自承中共面臨「四大考驗」及「四大危險」，惟強調「穩定」甚於「改革」

今年的「七一」講話在頌揚中共功績後，續揭示中共在新形勢下面臨了執政、改革開放、市場經濟、外部環境等「四大考驗」，以及精神懈怠、能力不足、脫離群眾、消極腐敗等「四大危險」；並提出策進中共黨建的「五項堅持」（堅持解放思想、實事求是、與時俱進，大力推進馬克思主義中國化、時代化、大眾化，提高全黨思想政治水準；堅持五湖四海、任人唯賢，堅持德才兼備、以德為先用人標準，把各方面優秀人才集聚到黨和國家事業中；堅持以人為本、執政為民理念，牢固樹立馬克思主義群眾觀點、自覺貫徹黨的群眾路線，始終保持黨與人民群眾的血肉聯繫；堅持標本兼治、綜合治理、懲防並舉、注重預防的方針，深入開展黨風廉政建設和反腐敗鬥爭，始終保持馬克思主義政黨的先進性和純潔性；堅持用制度管權、管事、管人，健全民主集中制，不斷推進黨的建設制度化、規範化、程序化），指出將持續推進經濟體制、政治體制、文化體制、社會體制的改革創新，以推動大陸社會主義制度自我完善和發展（新華社，2011.7.1）。

6月28日中共中央政治局第30次集體學習亦以「保持和發展黨的先進性研究」為主題，此外，大陸地方重要官員如廣東省委書記汪洋、新疆自治區書記張春賢等，近來在當地的黨慶大會也強調要保持清醒、居安思危（汪洋指，「不要讓鮮花掌聲淹沒群眾意見，不要讓成績數字掩蓋存在問題，不要讓太平盛世麻痹憂患意識。務必居安思危，高度警醒，不斷增強憂患意識、危機意識、責任意識和使命意識」；張春賢也指，「在歷史的演進中，空談誤國，實幹興邦。在充滿挑戰的今天，成績只能代表過去。必須始終保持清醒的頭腦，不斷研究新問題、適應新形勢，與時俱進」），顯示中共的憂患意識逐漸增強（新華社，2011.6.28；香港經濟日報，2011.7.1）。

惟針對外界關切的政治改革議題，今年「七一」講話中雖多次提及，但力度卻明顯不足。例如談論民主仍強調首要推進「黨內民主」，對未來發展沒有願景和承諾；「十七大」政治報告中曾提出的「保障人民的知情權、參與權、表達權、監督權」、「讓權力在陽光下運行」，此次講話中均未出現；在反腐問題上，也未觸及體制改革（如建立獨立於黨外的調查機構）等層面（太陽報，2011.7.4；信報，2011.7.5）。相較於政改議題，今年「七一」講話反更為強調「穩定」（「穩定」一詞在中共建黨80週年「七一」講話中出現4次，85週年出現6次；90週年出現10次，遠超過「六四事件」後江澤民於中共黨慶70週年「七一」講話提及次數），而此次講話中「發展是硬道理，穩定是硬任務」的提法，亦比「十七大」政治報告中「社會穩定是人民群眾的共同心願，是改革發展的重要前提」的敘述更為強硬，顯示在整體情勢不容樂觀及穩定為優先考量的前提下，中共內部對於

政改議題的角力，保守強硬派暫居上風（信報，2011.7.5）。

◆胡錦濤「七一」講話獲「綱領性文獻」定位，大陸黨政軍全面展開學習討論

中共中央辦公廳7月1日發出通知，將胡錦濤「七一」講話定位為「馬克思主義的綱領性文獻」，指其對於推進「中國特色社會主義」具重大深遠的指導意義，要求大陸各地區、各部門、各單位認真學習；新華社、人民日報亦陸續發表「學習貫徹胡錦濤總書記『七一』講話重要精神」、「學習貫徹胡錦濤同志『七一』重要講話」等評論，稱胡講話為「繼往開來的綱領性文獻」，呼籲各界積極學習並貫徹其精神（新華網，2011.7.2-7.9；人民日報，2011.7.3-11）。大陸黨、政、軍中央機關，已陸續下發學習通知，並次第展開「集中學習、專題討論」，各省（市、區）等地方政府亦全面動員進行學習。

惟外界觀察指出，胡錦濤的代表思想理論「科學發展觀」，在中共建黨90週年「七一」講話中僅提及2次，遠少於85週年「七一」講話中的出現次數（17次），且與江澤民於中共建黨80週年「七一」講話中以大篇幅闡釋「三個代表」相較，更形成強烈對比；明年「十八大」政治報告中，「科學發展觀」是否呈淡化趨勢，將是觀察重點（信報，2011.7.5）。

二、政治改革議論再起，官方媒體論調對立

◆溫家寶頻論政改，稱未來大陸將是「充分實現民主法治、公平正義的國家」

今年4-6月間，大陸國務院總理溫家寶在與大陸新聘任國務院參事及中央文史研究館館員座談、接見前「全國人大」香港代表團團長吳康民、於馬來西亞會見僑民、於英國皇家學會發表演講等場合，頻頻論及政治體制改革。溫家寶表示，政府的決策要符合實際情況、人民意願，就必須傾聽來自人民的意見，強調「要創造條件讓人民講真話」（4月14日與國務院參事、中央文史研究館館員座談）；並指大陸現在有「兩股勢力」，分別是封建殘餘和文革遺毒，使得官員不肯講真話、喜歡講大話（4月23日接見吳康民）（新華網，2011.4.14；新報，2011.4.27）。溫家寶在馬來西亞會見僑民時（4月28日），則提及大陸社會和經濟發展不平衡的狀況，如同人的雙腳一長一短，指出要推進政

治、經濟、司法體制等一系列改革，以及提倡人的獨立思考和創造精神，才能帶動促進國家發展（中評網，2011.4.30）。

溫家寶於英國皇家學會發表題為「未來中國的走向」之演講（6月27日），更進一步闡述大陸政治體制改革，並稱民主、法治、自由、平等、人權等觀念，是反對封建專制鬥爭歷史中人類精神的大解放，惟對不同社會、不同國家而言，「實現的途徑和形式有所不同」。大陸曾深受封建主義影響，並經歷十年「文化大革命」浩劫，目前大陸社會則仍存在貪污腐敗、分配不公以及損害人民權益等種種弊端；而尋求民主與自由、保障政治經濟權利、解決社會問題的根本途徑，就是「堅定不移地推進政治體制改革，建設社會主義民主法治國家」。溫家寶強調，人民的責任感和民主精神，將帶動社會的進步；人民參與社會管理和公共事務越多，推動社會進步的能量就越大。因此，要尊重和保障人權，依法保障全體社會成員平等參與、平等發展的權利；要健全對政府權力的制約和監督機制，保證人民賦予的權力真正為人民謀福利；要創造條件讓人民監督和批評政府，使政府不敢懈怠、避免產生腐敗。渠自承，發揚民主、健全法制，加強對權力的有效監督，對大陸而言仍是一項長期而艱鉅的任務，惟亦表示，未來的大陸將是「一個充分實現民主法治、公平正義的國家」（新華網，2011.6.28）。

對於溫家寶近來的政改言論，「北京之春」雜誌主編胡平認為，在大陸頻頻拘捕異議人士之際，溫家寶提出「要創造條件讓人民講真話」的說法，似表示對目前大陸官方的做法頗有意見；而溫家寶所說的封建殘餘和文革遺毒「兩股勢力」，應係針對太子黨及中共重慶市委書記薄熙來於重慶推行的「唱紅打黑」（「唱紅」以歌頌毛澤東時代為主旋律，在意識形態上與中共傳統接軌；「打黑」指打擊黑社會。中共高層如「全國人大」委員長吳邦國、中央政法委書記周永康等人，均曾對此公開表示支持），此或與中共「十八大」前的高層權鬥有關（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2011.4.17、2011.4.30）。大陸前國家新聞出版署長、現任「炎黃春秋」雜誌社社長杜導正則表示，去（2010）年9月中共中央一場有關「政改」的辯論中，溫家寶的政改倡議在左派的集體壓力下迅速被孤立；目前其政改思維在中共中央雖屬少數，但獲得許多中共退休幹部的擁護（明報，2111.6.5）。

另，香港媒體評論，溫家寶在國際間發表政改言論，或許只是大陸形象公關工程的一部份（香港蘋果日報，2011.5.4）。英國廣播公司（BBC）編輯陳時榮則分析，溫家寶在英國演講中談到民主、人權等觀念是人類精神的大解放，是換一種方式談論人

權和民主的普世性，這是溫家寶言論的新意；而溫家寶卸任前最後一次以總理身份訪問英國，其或許希望透過這樣的演講內容，在西方主要國家留下一定的政治聲音（BBC 中文網，2011.6.28）。

◆人民日報刊載政改基調不同文章，外界評論或反映中共內部仍在探索政改途徑

在政改相關議題上，本季大陸官方媒體人民日報先後刊載兩篇基調不同的文章，引發外界關注。首先是4月28日溫家寶於馬來西亞談論政改當天，以「人民日報評論部」名義發表的「以包容心對待『異質思維』」一文。該篇文章指出，思想觀念的價值，在競爭中才會彰顯、在實踐中才能檢驗，「不同即敵對」的思維模式是狹隘的表現，無助於建構和諧社會。對政府批評的聲音或許有對有錯，甚至不乏偏激者，但只要出於善意，沒有違反法律及公序良俗，就應該以包容的心態對待，因為這是提高執政水準的重要資源，也是大陸中央領導者反復強調「創造條件讓人民批評監督政府」的原因（人民日報，2011.4.28）。

隨後在5月25日，以「中紀聞」（中共中央紀律委員會之意）名義發表的「堅決維護黨的政治紀律」一文，則警告「一些黨員幹部」勿在涉及黨的基本理論及路線等重大政治問題上說三道四、我行我素，或對中央的決策和要求陽奉陰違，編造傳播政治謠言，醜化黨和國家形象；並提出「六個決不允許」（決不允許散布違背黨的理論和路線方針政策的意見、公開發表與中央決定相違背的言論、對中央決策部署陽奉陰違、編造與傳播政治謠言及醜化黨和國家形象的言論、以任何形式洩露黨和國家的秘密、參與各種非法組織和活動），強調任何黨員不論在中共黨內的威望與職務有多高，只要違反黨的政治紀律、造成嚴重後果者，即依紀依法嚴懲，決不姑息遷就（人民日報，2011.5.25）。

香港媒體評論，這兩篇看似對立的文章（前者呼應溫家寶近期政改言論，後者被指不點名批判溫家寶），顯示目前中共黨內各派系仍在探索中共未來執政之路（香港經濟日報，2011.6.30）。現任大陸中國社會科學院研究生院博士生導師、人民日報前副總編輯周瑞金亦認為，中共高層沒有人反對政治體制改革，只是對改革的路徑選擇和推進方式看法不同（亞洲週刊，2011.7.10）。

三、「十二五」開局起步，大陸積極部署推進相關政策工作

◆大陸黨政高層密集前往地方考察，中共中央政治局召開會議、集體學習「十二五」重要課題

今年是中共建黨 90 週年，同時也是「十二五」規劃開局之年。本季大陸黨政高層密集前往大陸沿海發達省份、中西部地區及少數民族地區等 20 餘省（市、區），就落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生、加強和創新社會管理等議題進行考察與調研（詳附表）。考察主題聚焦經濟發展的同時，也亦著重住房、教育、醫療、食品安全等民生問題，突顯「十二五」規劃以民生開局之部署；惟如此頻密的調研，亦反映中共中央對目前大陸發展形勢的複雜性及困難度，有所顧慮（中新社，2011.4.10；信報，2011.4.11；中評網，2011.7.6）。

此外，「十二五」規劃中「全面做好人口工作」、「培育發展戰略性新興產業」、「加強和創新社會管理」等專章，亦成為本季中共中央政治局會議及集體學習的主題。胡錦濤於 4 月 29 日中共中央政治局第 28 次集體學習（主題「世界人口發展和全面做好新形勢下大陸人口工作」）中直指，大陸經濟發展和社會管理所面臨的重大問題，與人口數量、素質、結構等息息相關，要求加強政策統籌、做好人口工作，為「十二五」時期創造有利的人口環境（新華社，2011.4.27）。胡錦濤繼之於 5 月 30 日中共中央政治局第 29 次集體學習（主題「培育發展戰略性新興產業」）中表示，推動戰略性新興產業快速發展，是加快轉變經濟發展方式及掌握國際經濟競爭優勢的必然要求，要求各級黨政機關加大力度推進此項重大戰略任務。另，同日中共中央政治局會議（主題「研究加強和創新社會管理問題」）則強調，加強和創新社會管理事關中共執政地位及國家長治久安，自承大陸社會管理的理念思路、體制機制、法律政策、方法手段等仍存在許多不適應之處，表明解決大陸社會管理問題既緊迫又需要長期努力（新華社，2011.5.30）。綜觀前述會議情形，突顯人口工作、社會管理及戰略性新興產業發展為「十二五」開局時期中共中央最為關注課題，並預示未來大陸推進政策之重點方向。

2011 年第 2 季大陸黨政高層赴地方調研情形一覽表

姓名	時間	地點	考察主題與重點
中共總書記、國家主席胡錦濤	4月15-16日	海南	1.貫徹中共「十七屆五中全會」精神、落實「十二五」規劃綱要。 2.農業生產、海南國際旅遊島規劃和建設情形。
	4月29日-5月1日	天津	1.貫徹落實中共「十七屆五中全會」精神和「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.住房建設、食品安全、天津濱海新區。
	5月31日-6月3日	湖北	1.加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生、加強和改進黨的建設。 2.湖北旱情與水利工程、產業發展、民生問題。
「全國人大」委員長吳邦國	4月8-10日	重慶	1.重慶創新發展模式、保障和改善民生。 2.農村土地交易情形、住房建設、戶籍制度改革、兩江新區。
	4月28-29日	廣西	1.實踐科學發展觀情形。 2.扶貧工作、教育事業。
	6月16-19日	新疆	1.中央新疆工作座談會精神落實情況。 2.居住條件改善情形、產業發展。
國務院總理溫家寶	3月18-19日	雲南	1.指導抗震救災和災後重建工作，看望慰問受災民眾。 2.災後復原情形及民眾基本生活條件。
	4月2-4日	山西	1.保障和改善民生。 2.農民基本權益、農村醫療保險、農村社會養老保險、教育事業、物價。
	4月8-9日	浙江	1.經濟運行情況。 2.海洋科技、產業發展。
	5月7-9日	四川	1.察看「512」汶川地震災後重建情況。 2.災區民眾生活、各項建設修復情形。
	6月2-4日	江西、湖南、湖北	1.察看旱情，指導抗災、救災工作。 2.水利基礎設施建設。
	7月3-4日	遼寧	1.經濟運行情況。 2.物價、住房建設、就業情形、社會保障、民生問題。
「全國政協」主席賈慶林	3月17-22日	海南	1.落實「十二五」規劃綱要、大力發展綠色經濟、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.生態環境保護、農業生產及海洋經濟發展。
	5月5-8日	四川	1.貫徹落實中共「十七屆五中全會」精神和「十二五」規劃綱要、加快推進綠色產業發展、保障和改善民生。 2.農業生態園區、住房建設、食品安全、扶貧工作。
	5月31日-6月4日	貴州銅仁、重慶秀山、湖南張家界	1.實踐科學發展觀情形。 2.扶貧工作、民族團結工作。

姓名	時間	地點	考察主題與重點
	6月12-16日	江西	1.貫徹中共「十七屆五中全會」精神、加快經濟結構戰略性調整。 2.農村基礎設施建設、基層社會管理、政協工作。
	7月1-2日	遼寧	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、促進產業結構優化升級、推動東北地區老工業基地振興。 2.產業升級情形。
中共中央 政治局常 委李長春	3月24-27日	福建	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式。 2.文化事業和文化產業，福州、莆田、平潭綜合實驗區。
	5月6-10日	山西	1.加快轉變經濟發展方式、深化文化體制改革。 2.產業自主研發情形、農村文化。
	5月12-15日	廣東	1.快轉變經濟發展方式、深化文化體制改革。 2.產業發展、文化惠民工程。
	6月11-14日	寧夏	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.扶貧工作、產業發展。
	6月17-21日	山東	1.實踐科學發展觀情形、加快轉變經濟發展方式、深化文化體制改革。 2.文化產業發展。
國家副主 席習近平	3月20-23日	湖南	1.落實「十二五」規劃綱要。 2.產業發展、水利工程。
	4月8-10日	安徽	1.落實「十二五」規劃綱要。 2.農村改革發展、戰略性新興產業研發情形。
	6月8-11日	貴州	1.貫徹中共「十七屆五中全會」精神、落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、加強和改進黨的建設。 2.惠農政策落實情況、生態保護工程建設。
國務院副 總理李克 強	3月21-22日	內蒙古	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.住房建設、農牧業發展、物價、食品安全、醫療改革。
	4月8-9日	吉林	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.惠農政策落實情況、物價、食品安全、能源生產與供應、住房建設。
	5月5-7日	福建	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.住房建設、產業發展、平潭綜合實驗區。
	6月10-11日	山西	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.住房建設、產業發展。
	7月4-5日	安徽	1.落實「十二五」規劃綱要、加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2.農業生產情形、住房建設、產業發展。

姓名	時間	地點	考察主題與重點
中紀委書記賀國強	3月17-21日	重慶	1. 加快轉變經濟發展方式、加強和改進黨的建設。 2. 產業發展、廉政建設。
	4月13-17日	遼寧	1. 加快轉變經濟發展方式、加強和創新社會管理。 2. 產業發展、城市與農村建設、黨務公開情況。
	5月3-4日	四川	1. 察看「512」汶川地震災後重建工作。 2. 災區民眾生活、各項建設修復情形。
	5月7-11日	湖南	1. 加快轉變經濟發展方式、保障和改善民生。 2. 產業發展、職工與農民生活、廉政建設。
	5月24-25日	上海	1. 加快轉變經濟發展方式。 2. 產業發展。
	6月12-17日	新疆	1. 加強民族團結、維護社會穩定。 2. 住房建設、產業發展。
中央政法委書記周永康	3月21-22日	天津	1. 落實「十二五」規劃綱要、保障和改善民生、加強和創新社會管理。 2. 住房建設、產業發展和港口建設、社會管理體制。
	5月5-9日	新疆	1. 對口援疆工作進展情況。 2. 住房建設、產業發展。
	6月13-14日	河南	1. 加強和創新社會管理、保障和改善民生。 2. 創新社會服務試點工作、農民生產及收入情況。
	7月4-5日	上海	1. 加強和創新社會管理。 2. 社會管理體制及相關工作。

◆發布「興邊富民行動規劃(2011-2015年)」、「人力資源和社會保障事業發展『十二五』規劃綱要」等「十二五」相關施政計劃

本季大陸方面發布「十二五」時期之相關施政計劃，包括6月13日公布之「興邊富民行動規劃(2011-2015年)」及6月底公布之「人力資源和社會保障事業發展『十二五』規劃綱要」。

「興邊富民行動規劃(2011-2015年)」(以下簡稱「規劃」)由大陸國家民族事務委員會、國家發展和改革委員會、財政部共同研提，實施範圍涵蓋內蒙古、遼寧、吉林、黑龍江、廣西、雲南、西藏、甘肅、新疆等9個省、自治區。「規劃」明確訂定前述地區「十二五」期間的發展目標(包括：基礎設施進一步完善、邊民生活品質明顯提高、社會事業長足進步、民族團結、邊防鞏固、睦鄰友好、沿邊開發開放水準顯著提升、特色優勢產業加快發展)，並考量邊境地區自然生態條件、經濟社會發展水準、文化形態、毗鄰國家狀況、邊境民眾和地方政府需求等因素，確定主要任務和重點工程，其中特別置重於民生問題的改善與

解決；另，「規劃」同時提出建立「興邊富民行動部際協調機制」，統籌協調各項行動及研究部署相關工作（新華社，2011.6.13）。

「人力資源和社會保障事業發展『十二五』規劃綱要」（以下簡稱「綱要」）由大陸人力資源社會保障部研提。「綱要」指出，「十二五」時期大陸人力資源與社會保障發展重點工作，包括實施「公務員隊伍能力建設計劃」、推進「中國特色退役軍官安置制度」等。前者要求進行大規模公務員培訓（特別是基層），建構涵蓋中央、省、市、縣四級的公務員管理訊息系統，完善公務員職位聘任制度，健全競爭性選拔公務員辦法，建立符合科學發展觀和正確政績觀的公務員考評體系。後者則指將積極改進軍隊轉業幹部安置辦法，建立健全、公正的安置機制。此外，「綱要」並提出「十二五」時期將實施「專業技術人才知識更新工程」、「國家高技能人才振興計劃」、「高層次人才培養工程」等三項人才建設重大工程（新華社，2011.6.29）。

四、官媒呼籲地方政府提高應對媒體能力，「微博問政」成新趨勢

◆官方媒體批評大陸地方政府打壓媒體，阻礙政府與民眾溝通

人民日報今年6月16日以「人民日報評論部」名義，發表題為「輿情非『敵情』，媒介素養體現執政水平」的文章。該篇文章指出，媒體是社會的預警器，其對某些熱門焦點或敏感問題的關注與反映，或許會讓政府一時難堪，但卻有助於官員體察民情、保持頭腦清醒；惟現今大陸部份地方政府與官員在媒體應對上仍有不足，除忽視、躲避、害怕、濫用媒體，更時常以「封、捂、堵、壓、瞞」等手法對待媒體，漠視民意、打壓輿論，阻礙了政府與民眾的溝通。文章強調，媒體是治國理政的重要資源與手段，呼籲大陸各級地方政府與官員應提高與媒體打交道的能力，培養面臨突發事件的新聞敏感性（人民日報，2011.6.16）。

大陸媒體記者於採訪時遭地方政府阻撓、威嚇、甚至暴力相向的案件時有所聞。例如今年5月中旬，一名新華社記者於河北省香河縣採訪當地土地違規問題時，遭到當地官員圍堵、威脅，警方卻坐視不理；5月26日江西省撫州市發生政府機關連續爆炸事件，一名江西法制報記者第一時間趕赴現場，惟相機被當地政府沒收，相關照片亦遭刪除（中通社，2011.5.18；美國之音廣播電臺網站，2011.6.16）。部份大陸媒體人士表示，大陸官方對媒體記者的打壓不僅來自地方政府和官員，中共中央宣傳部

、大陸國家廣播電影電視總局對於媒體採訪、報導的限制（如重大事件報導要求一律以新華社通稿為準），以及「維穩壓倒一切」的政策思維，才是箝制媒體新聞自由的真正原因（美國之音廣播電臺網站，2011.6.16；世界日報，2011.6.17）。

◆「微博問政」漸成潮流，大陸官方紛設課程提升官員相關能力

今年4月22日，上海復旦大學輿情與傳播研究實驗室發布大陸首部「中國政務微博研究報告」。據該報告統計，截至2011年3月20日，大陸共有1,708個黨政機關微博（Micro-blogging），720個政府官員微博；前者以公安機關微博所占比例最高（1,228個），後者當中縣處級官員微博規模最大（新華社，2011.4.22）。

隨著資訊傳播科技的迅速發展，大陸官方一方面加緊對網路、手機的嚴控，一方面亦開始重視、運用網路傳播力量，由其政府、官員紛設微博的情形可見一般。目前大陸設立微博的最高層級官員為新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢（2011年3月2日設立）；今年4月13日大陸外交部開通的「外交小靈通」微博，則創大陸國家部委級機關首例（新華社，2011.6.10）。大陸政府官員除藉微博與網友交流，微博也成為官員回應人民的場域，例如浙江省委組織部長蔡奇、浙江省副省長鄭繼偉、杭州市衛生局長陳衛強等人，即曾於大陸因日本核安事故引發搶鹽風波時，第一時間於微博上告知網友核輻射監測結果、食鹽供應充足、碘鹽無助抗輻射等訊息；而今年4月，浙江省海寧市司法局推出「微博公文」，將原本於政府內部傳遞的公文刊載於微博上，亦被視為係有助於促進行政透明化的創舉（新華社，2011.4.4、2011.4.10；中新社，2011.4.11）。

此外，為加強培訓官員使用網路、微博等新興媒體的技能，大陸官方亦紛紛開設相關課程，如中共中央黨校、大陸國家行政學院開設「提高網際網路時代的輿論引導能力」、「提高網絡領導力」課程，浙江省委黨校則將「微博與領導工作」列入官員必修課程（新華社，2011.4.4）。惟部份大陸網友質疑，某些大陸官員的微博是根本是由秘書代筆；另外也有網民認為，大陸官員的微博最終會重蹈官方網站的覆轍，成為官員擺設或作秀工程（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2011.4.6）。

五、審慎應對「六四事件」22週年

◆「六四事件」22週年大陸官方仍嚴陣以待，惟首度接觸受難者家屬談論賠償問題

今年6月4日，「六四事件」屆滿22週年。由於「六四」仍是大陸方面高度敏感的政治議題，「六四」前後大陸官方除增強天安門廣場及附近重要區域之戒備（天安門廣場所在的北京東城區5月底召開「全區維穩工作會議」、啟動「每日信息報送制度」；「六四」前出動數百武警、便衣等在廣場巡邏，並部署百輛警車、防暴車），驅趕、阻撓赴北京上訪民眾，並軟禁、警告異議人士與「六四事件」受難者家屬（遭軟禁者包括趙紫陽前秘書鮑彤、「天安門母親」丁子霖及異議人士秦永敏、查建國、何德普等人；另北京大學教授、「零八憲章」簽署人夏業良等人則遭警告不得參加紀念活動、禁寫相關文章、不能接受媒體受訪），以避免相關紀念活動或討論引發大規模抗議事件（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2011.5.24；美國之音廣播電臺網站，2011.5.25；明報，2011.6.3、2011.6.4；聯合報，2011.6.4）。

惟據「天安門母親」今年5月31日發表的公開信指出，北京公安機關於今年2月、4月、5月間，曾接觸個別受難者家屬私下交涉金錢賠償問題，強調「只對個人不對群體」，表明不談「公開真相、司法追究、個案交代」。大陸中國政法大學客座教授王友金認為，大陸官方今年首度接觸「天安門母親」談論賠償問題，有其緩和「六四」緊張氣氛的用意；另香港媒體指出，大陸官方此舉或係試圖藉由金錢賠償變相安撫「六四」受難者家屬，以實現維穩的目的（香港經濟日報，2011.6.1）。

（企劃處主稿）