

大陸情勢 2011 7

、摘要

政治

今年7月1日中共建黨90週年，中共總書記胡錦濤發表「七一講話」，總結中共90年來「三件大事」與「三大成就」，首度將「中國特色社會主義」提升至「制度」層面；自承當前中共面臨執政、改革開放、市場經濟、外部環境等「四大考驗」，及精神懈怠、能力不足、脫離群眾、消極腐敗等「四大危險」。胡錦濤「七一」講話獲「綱領性文獻」定位，中共中央下達學習通知，大陸黨政軍全面展開學習活動，貫徹胡講話精神。

大陸國務院總理溫家寶頻論政治體制改革，6月27日於英國皇家學會演講，認為不同社會、國家實現民主、法治、自由、平等、人權的途徑和形式也有所差異，指將「堅定不移地推進政治體制改革，建設社會主義民主法治國家」，以解決大陸面臨的政、經、社問題，稱未來大陸將是「一個充分實現民主法治、公平正義的國家」。人民日報此前亦刊載「以包容心對待『異質思維』」及「堅決維護黨的政治紀律」兩篇政改基調不同文章，外界評論此或反映中共內部仍在探索政改途徑。

「十二五」規劃開局起步，本季大陸黨政高層密集前往大陸沿海發達省份、中西部地區及少數民族地區等20餘省（市、區）考察、調研，中共中央政治局亦召開會議、進行集體學習，聚焦經濟發展、民生問題及人口工作、社會管理等「十二五」重要課題。大陸發布「興邊富民行動規劃（2011 - 2015年）」、「人力資源和社會保障事業發展『十二五』規劃綱要」，漸次推進「十二五」政策方針。

人民日報撰文批評大陸地方政府以「封、捂、堵、壓、瞞」等手法對待媒體，漠視民意、打壓輿論，阻礙政府與民眾的溝通，呼籲提高應對媒體能力。隨著資訊傳播科技的迅速發展，大陸官方開始重視、

運用網路傳播力量，依上海復旦大學4月22日發布報告統計，截至2011年3月20日，大陸共有1,708個黨政機關微博、720個政府官員微博，「微博問政」成為大陸官員與民交流的新趨勢；大陸官方亦紛紛開設課程，加強培訓官員使用網路、微博等新興媒體的技能。

今年6月4日「六四事件」屆滿22週年，大陸官方仍嚴加戒備，不敢掉以輕心；北京公安機關首度接觸受難者家屬談賠償問題，惟表明不談「公開真相、司法追究、個案交代」。

經濟

據大陸國家統計局發布的數據，大陸今（2011）年第1季國內生產毛額（GDP）為9兆6,311億人民幣，較上年同期成長9.7%，表現尚屬平穩，惟1-5月消費者物價指數（CPI）較上年同期增長5.2%，物價居高不下，通膨壓力未除。

惠譽國際評級日前提出大陸經濟正面臨嚴重長期通膨壓力之警告，瑞士信貸最新的研究報告，也下調今年大陸經濟增長預測為8.8%，並警告，緊縮已導致中小企業融資貸款難度加大，一旦情況惡化，將對大陸整體經濟帶來巨大的衝擊及危機。

面對居高不下的物價指數，大陸人行頻頻提高存款準備率，以限制銀行體系的放款空間。今年存款準備率已6度上調，最近官方媒體更預告可能第3度升息。持續緊縮的負面影響已逐漸發酵，很多民企尤其中小企業因銀行收緊信用而借貸無門，必須以高利向非正統金融機構融資，爆發信用違約的風險大幅升高，加上工資及原物料價格大漲、人民幣升值、缺水、缺電等因素，大陸中小企業正瀕臨集體倒閉潮。

惟大陸經濟目前尚未面臨失速問題，國際貨幣基金（IMF）近日發布最新版「世界經濟展望報告」，對今年大陸經濟成長預測值維持在9.6%；高盛投資機構等雖調降今年及明年大陸經濟成長預測值，但仍維持在9%以上。大陸「十二五規劃」揭櫫加快改變經濟成長方式、調整經濟結構的方向，即有準備讓經濟成長率降到8%，甚至更低的水準。是以，關鍵在大陸擴內需、調結構的速度是否夠快，如果大陸有關方

面在緊縮政策過程中，能夠加速引導經濟結構正確調整，經濟成長率即使下跌2至3個百分點，對大陸仍是利多於弊。

目前最棘手的則是大陸房市泡沫可能造成的負面影響。房市泡沫是金融海嘯以來大陸信貸過度擴張的結果，大陸銀行房地產信貸從2008年人民幣6,000億元急速擴增至去年2兆9,000億元，泡沫化程度可以想見。在強力貨幣緊縮政策下，大陸房市泡沫顯已瀕臨瓦解邊緣，標準普爾最新報告將大陸房地產業展望調整為負面；國際投資機構多預測大陸房地價格將大幅回檔。由於大陸地方政府房地融資金額極高，潛藏的不良貸款估計高達人民幣2至3兆元，房市泡沫崩潰勢必嚴重衝擊地方財政及各地巨額的開發性投資，這也是多數專家及投資機構預測大陸經濟可能「硬著陸」的最大原因。

社會

大陸藝術家艾未未被大陸方面以不明原因拘禁81天後，6月22日獲公安機關交保候審，罪名為涉嫌逃漏鉅額稅。大陸官方在拘禁艾未未的過程中，國際呼籲釋放的聲浪提高，大陸人權問題再度面臨極大壓力。此外，溫家寶在3月25日大陸國務院舉行之第4次廉政工作會議中表示，腐敗現象在一些領域仍呈「易發多發」之勢，反腐倡廉形勢依然嚴峻，任務十分艱鉅，顯示大陸過去致力消除腐敗現象的成效仍然有限。

大陸近來爆發多起群體性事件，對社會維穩造成重大影響。這些群體性事件發生原因各有不同，但是共同的特點都是在短時間就聚集上千人，且橫跨好幾個省份，說明民眾為維護本身權益敢勇於挑戰公權力，無疑增加大陸官方在社會維穩上的壓力。2011年截至6月16日止，大陸共有22個省或自治區、直轄市發生洪澇災害，大陸著名環保民間組織自然之友發布年度環境綠皮書「中國環境發展報告⁽²⁰¹¹⁾」指出，當前大陸面臨的環境挑戰正在不斷加劇，2010年是近20年來僅次於2008年的第二個重災年份。此外，屢屢發生礦場安全管理不善導致的人員傷亡意外，均造成人民生命與財產重大損失。

大陸衛生部於5月印發「衛生部突發中毒事件衛生應急預案」，及「食品相關產品新品種申報與受理規定」，以規範食品相關產品新品種的申報與受理工作，顯示大陸衛生部門刻正強化食品安全的防範與因應作為，以避免類似毒奶粉事件再度發生。

大陸國家人口和計劃生育委員會副主任王培安，4月14日在紐約聯合國總部表示，今後20至30年，將先後面臨勞動力人口、總人口、老年人口三大高峰。預計到2015年，大陸60歲以上老年人口將達到2.16億，約佔總人口的16.7%。其中影響最大者，是因老年人口增加所衍生的照顧問題。

文化

近兩年，大陸高中生「出國留學」風潮不減反增，大陸明星高中興起辦理「出國班」、「國際班」熱潮，尤其是在北京、上海、深圳、重慶及浙江等大城市。儘管一年學費高達8萬至10萬元人民幣，學生家長仍趨之若鶩。大陸高中生出國留學熱潮，來自於「接受更好的教育」、「增加就業競爭力」、「逃離國內升學壓力」。學者建議，大陸教育及高考制度應藉此反思改革。

2011年5月29日，大陸「中國電影家協會產業研究中心」發布了「2011中國電影產業研究報告」，指出2010年的大陸全國電影票房高達14.96億美元，排名世界第5，平均單片票房更僅次於美國，排名世界第2，並預測大陸將成為全球第2大電影市場。然而，在表面的榮景下，大陸電影產業發展卻潛藏不少隱憂，不但在國內面臨了電影製作與類型選擇漸趨保守，出現了題材趨同、類型單一的弊病，和盲目投資造成的投資泡沫危機；在海外市場上，也因為能順利「走出去」的通常是大陸放棄海外版權的合拍片，使得2010年大陸實際拿到的海外收益幾乎為零。所以，大陸要邁向「電影強國」，仍有一段長路要走。

軍事

近期大陸軍方重要人事異動為蔡英挺任副總參謀長，成為第6位總

參副總長，吳昌德任總政治部副主任，以及王洪堯任總裝備部政委。武警部隊在2011-2015年期間建立152個應變救援分隊，總兵力約2萬人，形成全國應變救援網絡。海軍江凱II護衛艦導彈垂直發射系統是為節省艦體空間，其火控系統並未升級。共軍空警2000預警機，其碟形天線設計不良，整體性能不如南韓之美製楔尾預警機。此外，大陸為加強航太發展，近期發射天鏈1號02星、實踐11號03星與中星10號衛星。武器裝備添購4套航母攔阻系統與123台AL-31FN引擎，並發展多款艦載快砲與搜索摧毀裝甲彈藥。演習訓練方面，計有11艘艦艇穿越沖繩與宮古島間海域，以及針對南海緊張情勢舉行6次演習；另與上合組織成員國舉行「天山-2號」反恐聯合演習，濟南軍區也舉行前衛211信息化大練兵。

外交

在大陸高層外交方面，溫家寶出訪馬來西亞與印尼，簽署近30項雙邊合作文件，達成總額約130億美元的商業協議。另外，第4次日「中」韓領導人會議在東京舉行，會中宣布將設置日韓「中」合作秘書處，並同意舉行3國年度亞洲政策磋商。胡錦濤本人則出訪哈薩克、俄羅斯、烏克蘭，並且出席「上海合作組織」阿斯塔納峰會，呼籲弘揚「上海精神」，推進區域內交通、能源、通信基礎設施互聯互通。

在大國外交方面，第3輪「美中戰略與經濟對話」在華府召開，對話主要議題包括人民幣匯率、兩國企業雙向投資，此次會談首度納入戰略對話及軍事安全議題。此外，溫家寶在會晤澳洲總理吉拉德時表示，大陸始終將澳洲視為「互利合作的重要夥伴」；吉拉德則在會談中提及大陸人權問題，並且建議加強雙方軍事交流。

在第三世界關係方面，胡錦濤會晤緬甸總統吳登盛，同意將兩國關係提升為「全面戰略合作伙伴關係」，並加強在經貿、交通、能源、農業、禁毒等領域的合作。此外，胡錦濤亦與巴西總統羅塞芙舉行會談，認為兩國戰略伙伴關係應進入「全面快速深入發展」的新階段，雙方並簽署涵蓋政治、防務、科技、水利、質檢、體育、教育、農業、

能源、電力、通信、航空等領域的合作文件。

在多邊外交方面，「金磚國家領導人3次會晤」在海南三亞市召開，各國領導人承諾未來將充分利用聯合國、20國集團、金磚國家等多邊合作機制，開展務實合作。「博鰲亞洲論壇2011年會」則在海南博鰲舉行，胡錦濤在開幕演講中指出，未來5年大陸將著力實施擴大內需，特別是消費需求，並且實施「走出去」戰略，引導各類所有制企業到境外投資。「中國 - 海灣合作委員會」第2輪戰略對話在阿布達比舉行，雙方認為應盡早召開專家會議，擬定在貿易、投資、能源、文化、教育、科研、環境、衛生等領域的行動計劃。此外，楊潔篪在出席第10屆亞歐外長會議時指出，非傳統安全問題已日趨凸顯，各國應本著「加強合作、互利共贏」的原則，共同迎接挑戰。

在涉臺外交方面，解放軍總參謀長陳炳德訪美時批評，「臺灣關係法」是干涉「中國」內政的法律，美若再軍售臺灣將傷害美「中」軍事關係。

港澳

香港方面：港府5月就立法會議員辭職或因其他情況而出缺的議席提出遞補機制，香港大律師公會表示，港府有關替遞建議不符合基本法第68條「立法會議席須由選舉產生」的規定，恐有違反基本法之虞；大陸國務院港澳辦主任王光亞於6月12日至16日分別至港澳進行工作考察，港澳輿論就其此次考察開放務實態度採正面肯定，惟亦有反面批評表示：王光亞此行對港澳事務的諸多評論，似有破壞「高度自治」、「一國兩制」之嫌疑，並有其特定之政治目的；今年是「六四事件」22週年，港澳兩地在6月4日當晚均舉行燭光晚會，媒體稱兩地的集會，青年與大陸民眾較往年多，學者表示：「六四事件」是港人最強的集體回憶，程度尤甚於「七一」遊行，只有大陸政府改變對「六四事件」的態度，或中國大陸出現真正民主，才有望解開港人「六四情結」；美國駐港總領事楊甦棣於5月20日在香港美國商會午餐會上發表演說，重申關切港澳發展的立場；「財團法人臺港經濟文化合作策進會」

(「策進會」)，以及「港臺經濟文化合作協進會」(「協進會」)於5月17日在香港文化博物館舉行第一屆臺港文化論壇。此次論壇為兩地文化界、文創界人士搭建一個溝通與對話的平臺，以利雙方在拓展華人品牌及市場等方面建立具體合作關係。

澳門方面：澳門立法會通過「規範進入娛樂場和在其內逗留及博彩的條件」法案。當地輿論表示，該項政策有助於落實負責任博彩，實現經濟多元化的構想，同時提升澳門當地人力資源質素，促進經濟穩定發展，更可提升澳門的國際形象；臺灣宣布開放陸客自由行，港澳旅遊業為因應競爭，不約而同提出「一程多站」概念，希望把市場做大提升相關獲益。

對臺政策

大陸高層近期在重要場合發表對臺談話均持續強調，為確保兩岸關係穩定發展，應鞏固反對「臺獨」、堅持「九二共識」的政治基礎；提出兩岸同胞共同推動兩岸關係發展，也應該共享兩岸關係發展成果，尤其是讓臺灣基層民眾更多、更廣、更均衡地從兩岸交流合作中受益。

在兩岸交流方面，包括5月7-8日在四川成都舉行的「第七屆兩岸經貿文化論壇」，以及6月11-17日在福建舉行的「第三屆海峽論壇」，均強調與基層民眾的交流。有關大陸中央官員來臺部分，多根據先前兩會簽署的協議，進行業務溝通與交流，包括司法、境管、金融等；大陸地方省級團訪臺活動，在本季持續升溫，如安徽省長王三運、廣西壯族自治區主席馬飆、四川省長蔣巨峰、浙江省委書記趙洪祝、河南省長郭庚茂及山東省長姜大明等，進行經貿、文化交流及對臺採購等活動，並廣泛接觸我各階層民眾。此外，近期大陸解放軍總參謀長陳炳德率團赴美及美軍參謀首長聯席會議主席穆倫（Mike Mullen）率團訪問大陸時，大陸方面皆敦促美方減少對臺軍售、不向臺灣出售先進武器。