

## 捌、對臺政策

強調「穩中求進」推動兩岸關係，重申「反臺獨」及堅持「九二共識」政治基礎。

強調繼續推進兩岸協商，落實兩岸經濟協議。

拓展文化、教育、青年等交流，省級官員率大規模團組訪臺。

重申兩岸可就臺灣參與國際組織活動進行溝通協商，反對美臺軍售。

### 一、強調「穩中求進」推動兩岸關係，重申「反臺獨」及堅持「九二共識」政治基礎

大陸領導人與涉臺官員近期藉新春賀詞談話、相關文件發布(「兩會」「政府工作報告」、「全國政協常委會工作報告」、「十二五規劃綱要」與「2010年中國的國防白皮書」)、重要會議(「兩會」、「2011年對臺工作會議」、「海協會第二屆理事會第三次會議」)、相關交流活動與大陸國臺辦例行記者會等場合，提出對今年兩岸關係發展的看法與未來對臺工作重點。大陸方面維持「和平統一」方針，重申「反臺獨」與堅持「九二共識」，強調「九二共識」是建立政治互信、兩岸關係改善的重要前提和基礎；將續按「先易後難、先經後政、循序漸進」等思路推動對臺工作，維護兩岸和平發展成果；大陸國務院總理溫家寶在「兩會」後中外記者會以「骨肉之親、析而不殊」，強調對臺灣人民的關切；此外，國臺辦主任王毅1月19日在「第九屆兩岸關係研討會」、3月8日參加全國人大臺灣代表團分組討論時表示，2011年是兩岸關係承前啟後的重要一年，希望今年兩岸關係能夠「穩中求進」，致力穩固兩岸雙方已達成的重要政治共識、重要成果，以及兩岸民眾支持和平發展的主流民意。

為凸顯大陸對兩岸關係的高度重視，3月14日獲大陸全國人大表決通過的大陸國務院「十二五規劃綱要」，首次將兩岸關係以專章單獨處理(第58章「推進兩岸關係和平發展和祖國統一大業」)，重申「和平發展、一國兩制」、堅持「江八點」及貫徹「胡六點」，並強調鞏固兩岸關係發展的政治、經濟、文化基礎，及「海峽西岸經濟區」在推行兩岸交流合作中先試先行的作用。大陸國防部3月31日發布「2010年中國的國防白皮書」，則首度在白皮書中依據「胡六點」，提及兩岸可適時就軍事問題進行

接觸交流，探討建立軍事安全互信機制問題，以利於共同採取進一步穩定臺海局勢、減輕軍事安全顧慮的措施。大陸國防部發言人耿雁生並在該白皮書發表的記者會中表示，大陸軍事部署不針對臺灣，有關軍事部署方面的問題，可在兩岸商討軍事互信機制時加以討論。此外，今年為辛亥革命百年，陸方希望兩岸以紀念辛亥革命為交流平臺增進互信，大陸領導人與官員(賈慶林、人大常委會副委員長周鐵農、政協副主席厲無畏、政協發言人趙啟正等)在「兩會」期間表示，支持兩岸共同舉辦辛亥百年活動，以促進兩岸關係和平發展(政協並將舉行「辛亥革命100周年紀念大會」、招待會與國際學術研討會，並將出版圖書，拍攝電影、文獻電視片等)。

## 二、強調繼續推進兩岸協商，落實兩岸經濟協議

大陸現階段對兩岸協商的規劃仍以經濟議題為優先推動目標，賈慶林在1月29日「2011年中共中央對臺工作會議」時指示積極推進ECFA後續協商，「兩會」期間，賈慶林、溫家寶等人強調循序推動ECFA後續協商，落實兩岸經濟協議；大陸國務院所提的「兩會」「政府工作報告」及「十二五規劃綱要」中皆提及加強兩岸產業合作、支持大陸企業赴臺投資，王毅也在出席人大臺灣代表團全體會議中進一步指稱「十二五規劃」是推進兩岸經貿合作的行動綱領。此外，王毅在1月28日「海協會第二屆理事會第三次會議」亦強調，大陸對兩岸協商議題仍以經濟事務為優先；國臺辦發言人也表示，爭取在今年舉行的第七次兩會領導人會談時簽署兩岸投資保障協議。「兩岸經濟合作委員會」第一次例會已於2月22日在臺灣舉行，確定啟動貨品貿易、服務貿易與爭端解決等議題的後續商談。此外，包括陳雲林的新春賀辭、國臺辦發言人今年以來記者會的相關發言等，多次表示希望早日啟動文化、教育、科技各領域的磋商，並籲兩岸積極為協商和簽署兩岸文化交流協議創造有利的條件。

對於我方提議就兩岸核電安全議題進行協商，近期大陸國臺辦也予以回應，表示核能安全利用事關兩岸同胞福祉，兩岸專業機構在核能安全技術方面的交流渠道一直暢通，願積極考量兩岸協商核電安全的議題，雙方可以就建立兩岸信息通報機制、加強相關技術交流等事宜進行溝通，在各自進行必要的準備之後，由兩會組織專家進行協商。

### 三、拓展文化、教育、青年等交流，省級官員率大規模團組訪臺

為增強兩岸關係和平發展的信心與內在動力，大陸方面近期持續凸出兩岸文化、教育、青年、基層等領域交流的重要性。在今年1月於北京舉行的「2011年對臺工作會議」上，賈慶林指示切實加強兩岸文化教育交流，持續擴大兩岸各界尤其是基層民眾和青少年的交往。1月17-21日，國臺辦海研中心在廣西桂林舉行的「第九屆兩岸關係研討會」即以中華文化為主題，王毅並提出要「共同傳承中華文化的優秀傳統」、「共同塑造中華文化的時代形象」、「共同構建兩岸同胞的民族和文化認同」及「共同推進兩岸的文化交流與合作」。相關活動方面，賈慶林3月31日參觀臺灣畫家劉國松創作展時強調，兩岸圍繞傳承和弘揚中華文化而進行的交流與合作，為推動兩岸關係繼續向前發展提供新動力；王毅3月25日會見中國國民黨青年工作總會「辛亥革命百年訪問團」時則指出，民族振興離不開臺灣同胞參與，更需兩岸年青人熱情投入，攜手承擔歷史責任。

大陸領導人與涉臺官員近期談話，亦特別強調以臺灣基層與中南部民眾為交流對象的工作方針。賈慶林在「2011年對臺工作會議」中表示，要努力使兩岸關係發展的成果惠及更多臺灣基層民眾；王毅近期也指出（1月19日在「第九屆兩岸關係研討會」致詞、3月8日參加大陸全國人大臺灣代表團分組討論、3月22日與赴陸訪問的前高雄縣長楊秋興會晤），大陸推行的對臺政策及惠臺措施包括臺灣中南部民眾，繼續歡迎臺灣中南部的民眾多來大陸參訪交流。此方針也具體落實在大陸涉臺與地方官員訪臺行程安排方面，如陳雲林率海協會經貿考察團於2月23至28日訪臺，行程即遍及高雄、嘉義、雲林、臺北等地；遼寧省長陳政高、南京市長季建業、昆明市委書記仇和等亦陸續於2月間率團來臺（今年上半年內預計還將有安徽、廣西、四川、浙江、河南等省級團來臺參訪），參訪區域均延伸至臺灣南部，並加強與我基層團體、中南部民眾接觸，主題並配合推動文化交流、陸資與陸客來臺等。

### 四、重申兩岸可就臺灣參與國際組織活動進行溝通協商，反對美臺軍售

在國際活動方面，媒體報導我中央銀行參加多年的「東南亞國家央行總裁聯合會（SEACEN）」，因大陸人民銀行於今年1月25日完成申請入會程序，導致我央行

被迫更改會員名稱(我央行原會員名稱為「Central Bank of China, Taipei」,被迫改為「Central Bank, Chinese Taipei」)。此外,我在「亞洲醫學生聯合會(AMSA)」的會籍名稱,亦遭大陸以觀察員身分提案要求我改名(我會員名稱「AMSA-Taiwan」被迫改為「AMSA-Taiwan, China」)。大陸國臺辦發言人就此類問題再次重申,大陸對臺灣參與國際組織活動的問題,態度、立場歷來是非常明確的,就是不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下,可通過雙方務實協商做出合情合理的安排。

大陸領導人胡錦濤於1月18-23日赴美訪問,與美國總統歐巴馬會談後發表「美『中』聯合聲明」,聯合聲明中雙方強調臺灣問題在美「中」關係的重要性,大陸強調臺灣問題涉及中國主權和領土完整,希望美方信守有關承諾,理解並支持陸方在此問題上的立場。此外,胡錦濤於訪美會晤歐巴馬及出席美「中」貿易全國委員會、美「中」關係全國委員會之午餐演說時等,皆提及大陸對臺一貫立場。至於美國對臺軍售議題,大陸方面包括外交部、國防部與國臺辦等持續透過各種方式表達反對立場(大陸外交部部長楊潔篪3月7日「兩會」中外記者會、國臺辦發言人范麗青3月30日例行記者會回答記者提問、大陸國防部3月31日發布「2010年中國國防白皮書」、大陸國防部外事辦主任錢利華在4月11日第七次美「中」國防部工作會晤向美方提出要求),要求美方恪守美「中」三個聯合公報和「美『中』聯合聲明」的原則和精神,停止出售武器給臺灣,以實際行動來支援兩岸關係的和平發展。

(企劃處主稿)