

## 柒、港澳

- 香港民主運動領袖逝世。
- 港府發布年度預算案引爭議。
- 大陸孕婦赴港產子增加香港醫療體系負擔。
- 香港司法案件涉及「一國兩制」與司法獨立爭議。
- 澳門 2010 年經濟表現良好, 2011 年可望仍有兩位數的經濟成長率
- 澳門 2010 年整體犯罪持續下降。
- 陸委會副主委劉德勳赴港澳分別召開港澳工作會報。

### 香港狀況

#### 一、政治面

##### ◆香港民主運動領袖逝世

香港市民支援愛國民主運動聯合會（簡稱「支聯會」）主席、民主黨創黨元老司徒華於 1 月 2 日在港病逝，香港各界對渠逝世多表難過與惋惜。行政長官曾蔭權發表聲明，讚揚渠對香港民主的貢獻，而與司徒華政治立場迥異的「建制派」政黨亦對渠貢獻社會及爭取民主之堅持予以肯定（明報，2011.1.3）。由於眾多港人欲現場追悼，泛民主派安排多場追思會及安息禮拜始分散人潮，公祭日當天約有 5 千名民眾到場，英、美等 15 個國家的領事館亦派員代表出席（信報、明報、香港經濟日報，2011.1.26-31）。馬英九總統的唁電及陸委會的弔唁信亦由陸委會香港事務局楊家駿局長轉交司徒華家屬，並轉達馬總統及賴主委關懷之意。

深受司徒華照顧的大陸民運人士王丹及吾爾開希，雖然提出限制自身行動與言論的條件以換取赴港悼念，但最終仍未獲港府發證入境，此一事件也引發「一國兩制」自由受損的批評。

##### ◆港府發布年度預算案引爭議

港府 2 月 23 日發布財政預算案，惟各界反應不佳。立法會主要政黨均批評預算案對抗通貨膨脹力度不足（香港經濟日報，2011.2.25），公務員工會表示將發起抗議遊行

(都市日報, 2011.2.25)。據香港中文大學亞太研究所的民調顯示, 僅 17% 的受訪者對預算案表示滿意, 有 41.3% 表示不滿意, 其中自認屬於中產階層的受訪者對預算案的不滿比例最高, 達 47.3% (文匯報、新報, 2011.3.1)。

港府在與親政府的「建制派」政黨會面後, 推出修訂措施, 包括退稅、向所有 18 歲以上香港永久居民派發 6,000 港元等, 惟泛民主派認為港府仍未提出對香港長遠計畫的預算案, 故仍按原定計畫舉行多場抗議行動與遊行。而港府僅向永久居民派發錢的措施, 也引起尚未具此種身分的新移民之抗議, 批評是嚴重的歧視新移民的法律地位, 以及忽視新移民對香港社會的貢獻。

## 二、經濟面

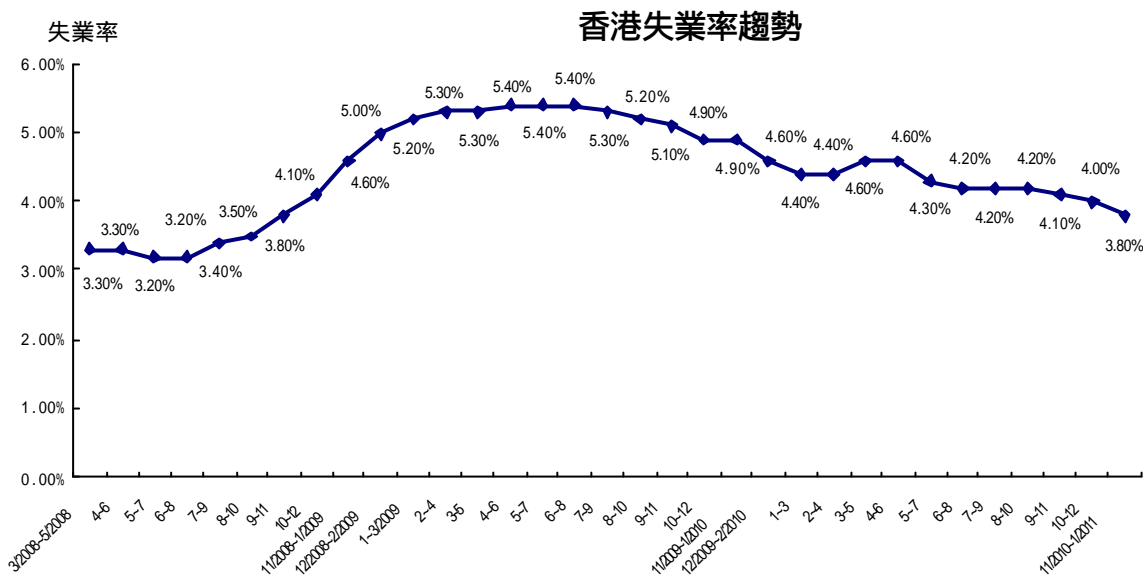
### ◆港府預測今年香港經濟成長率為 4-5%

據港府表示, 香港經濟在去(2010)年第 4 季之成長率為 6.2%, 全年經濟成長率則為 6.8%。港府指出, 香港的經濟可望在今年繼續穩定成長, 預計今年成長的幅度為 4-5%。其中, 香港內部需求、旅遊業及金融服務業將在今年的經濟成長中扮演重要角色, 從而彌補貨物出口可能放緩的影響 (港府 2010 經濟概況及 2011 經濟展望統計資料)。

若干民間機構近期對今年香港經濟成長的預測值平均為 4.8%, 香港大學的預測值為 4-5%, 均與港府之預測大致相符。國際貨幣基金則預估香港今年的經濟成長率為 5-5.5% (港府 2010 經濟概況及 2011 經濟展望統計資料)。

受惠於經濟復甦, 香港就業情況亦有所改善。據港府統計, 去年全年失業率為 4.3%, 較前年之 5.4% 為低。今年 1 月最新的失業率則為 3.8%, 創金融海嘯後新低。港府表示, 就業情況在今年初出現持續改善的形勢, 預料失業率短期內可維持在較低的數字。香港經濟學者指出, 今年上半年香港的失業率可望下降至 3.5-3.6% (港府統計處新聞稿, 2011.2.21; 星島日報, 2011.2.22)。

經濟好轉後, 香港的通貨膨脹壓力也上升。去年整體綜合消費物價指數上升 2.4%; 港府表示, 今年的物價上升情況會更加明顯, 預計今年整體綜合消費物價指數上升 4.5% (港府 2010 經濟概況及 2011 經濟展望統計資料)。



資料來源：港府統計處

### 三、社會面

#### ◆大陸孕婦赴港產子增加香港醫療體系負擔

大陸孕婦持續赴港生產，令香港醫療資源分配議題再受關注。香港 8 間公立醫院醫護組成的「香港產科服務關注組」，3 月 28 日要求政府關注婦產科人手配套問題，他們擔心資源無法應付不斷上升的服務需求，不僅出現醫師、護士荒，醫療品質也無法保證（新報，2011.3.29）。

據傳媒報導指出，大陸孕婦赴港產子持續增加，2007 年香港 70,394 名新生嬰兒中，大陸孕婦所生嬰兒有 27,331 人，占 39%；2010 年 88,500 名新生嬰兒中，大陸孕婦所生 40,875 人，占 46%，預計今年將有 9 萬多名嬰兒出生，由於明年是農曆龍年，估計嬰兒出生會衝破 10 萬，更令香港醫界高度關切此問題（大公報，2011.3.29）。

### 四、陸港關係

#### ◆香港擴大公務員學習國情教育

據香港傳媒報導，大陸國家副主席習近平在去年視察「國家行政學院」時表示：「要繼續搞好港澳公務員和各類人員培訓、加強中國基本國情教育、基本政

治制度教育和兩個『基本法』教育，培養和增強他們愛國、愛港、愛澳的感情，更好地貫徹『一國兩制』方針服務」。港府公務員事務局發言人回應指出，公務員培訓處自1999年起，委託「國家行政學院」舉辦國家事務研習課程。截至2010年底，有約500位首長級公務員曾經參加此課程。公務員事務局表示，計畫今年起增加培訓人數（星島日報，2011.1.7）。傳媒也報導指出，「國家行政學院」斥資逾2億元興建的「港澳公務員培訓中心」，將在今年上半年正式啟用，總面積約有4萬平方米的培訓樓，專為港澳公務員提供教育及研究設施，另設有學員公寓，以及體育場館設施（文匯報，2011.2.12）。惟亦有部份公務員表示，類似的安排是政府要他們「上愛國課」，對此極為無奈及不高興。據悉，這類課程與其他培訓課程一樣，均由部門主管安排及推薦參與人選，有人擔心即使課程屬「自願」參與，但若表明不配合會對自己的仕途有負面影響（明報，2010.12.16）。

## 五、國際面

### ◆香港司法案件涉及「一國兩制」與司法獨立爭議

美國基金公司在港興訟，向剛果民主共和國追討8億港元債款案件，引發大陸干預香港司法獨立的爭議。事件緣起於剛果政府因水電工程款項欠下美國基金公司FG Hemisphere Associates LLC約8億港元，其後該公司在港興訟，要求以大陸國有企業「中國中鐵股份有限公司」支付剛果的採礦入場費抵債。結果上訴庭去年裁定，香港以「九七」前的普通法制度，在外交豁免權上採「有限度外交豁免」，判剛果須償還美國基金公司欠債。剛果政府上訴至終審法院，並指香港有責任跟從大陸的「絕對外交豁免權」，亦即該國無須償債（香港蘋果日報，2011.3.29）。

媒體也發現大陸外交部駐港特派專員曾三度致函香港法院，重申大陸「絕對外交豁免權」的立場並警告香港不能一意孤行，否則將導致5項嚴重「外交後果」，引發大陸干預香港司法獨立的批評（明報，2011.3.24）。惟大陸外交部發言人姜瑜稱駐港特派員公署是向特區政府而非法院發函，是中央政府與特區政府之間正常的工作溝通，不存在干預特區司法獨立的問題（文匯報，2011.3.25）。終審法院常任法官包致金則質疑，是否在「一國兩制」下，香港便要放棄司法獨立（香港蘋果日報，2011.3.25）？

終審法院在3月30日審結，惟港府律政司要求終審法院在判決前，請求大陸「全國人大」常委會解釋基本法，以確定香港法院與大陸行政機關有一致看法。終審

法院延後宣判，但無確定判決日，各界高度關注後續發展。

## 六、臺港關係

### ◆港澳居民網路申辦來臺人數創新高，陸委會再籲港府給予臺灣民眾免簽證待遇

為提供香港澳門人士來臺之便利服務，促進臺港澳間之互動交流，政府陸續放寬香港、澳門人士入境的規定，2010年9月1日起更進一步實施新的簡化措施，港澳居民只需在家中自行列印許可同意書，併同香港或澳門護照查驗入境，就可隨意自由來臺，不需再到我駐港澳機構另外繳費、換領入臺證，且許可效期長達3個月，可入出境1次，每次停留期限為30日。簡化措施自實施以來深獲港澳居民的好評與支持，也為臺灣的觀光產業與經濟發展注入了新的動能。

根據統計資料顯示，從2010年9月1日至12月31日，港澳居民以網路申請來臺許可之件數高達208,342件，較2009年同期增加了106,833件，成長比例達105.24%，使得2010年全年香港、澳門居民來臺之人數已逼近70萬人，較2009年成長了10.5%。

陸委會表示，自2011年1月11日起，我國人已可免簽證暢行歐洲35個適用申根簽證的國家和地區，全世界給予我國人免簽證或落地簽待遇之國家或地區已近百個，充分展現我們的國民素質與消費力受到全世界的信任及肯定。而香港一向是國人的熱門旅遊地點，每年平均有高達250萬人次之臺灣民眾進入香港。因此，陸委會也再次呼籲港府能考量臺灣民眾入境香港的便利性，給予臺灣民眾免簽證待遇，除可擴大雙方交流合作關係外，透過更為便利的旅行條件及行程安排，進一步強化臺港雙邊互動與交流。

### ◆香港東華三院組團訪臺

香港東華三院是香港規模最大、歷史最悠久的慈善團體，成立迄今超過140年，該院的發展是香港社會發展史的重要部分，被許多西方學者譽為世界公衛史上的一個重要典範。該院現有超過230個服務單位，員工超過10,000名，對香港醫療衛生、教育及社會福利的貢獻卓著，對香港的現代化發展影響深遠。

該院董事局主席梁定宇於今年1月13日率其重要幹部成員來臺，除拜會陸委

會外，並赴總統府晉見馬總統，彙報該院發展現況及所屬廣華醫院的重建計畫，馬總統於談話中感謝該院過去長期以來對臺港社福交流事務的關注與協助，並期許臺港各界積極開展雙方的各項交流，以增進相互的瞭解，裨益臺港實質關係的提升與推進。

#### ◆香港青年學生來臺交流

香港青年會籌組「兩岸四地大學生考察交流團」一行百餘人，於今年 1 月 13-16 日來臺進行青年交流，該團在臺期間拜會陸委會，獲得熱情的接待。在與團員進行交流時發現，團員認為在學期間能來臺灣認識與了解臺灣社會發展，是相當難得的機會，他們非常珍惜這次拜會，並且提出關心臺灣的未來發展與相關問題，陸委會回應來賓問題時表示，臺灣是一個民主的多元社會，民主已是我們的生活方式，我們很歡迎大陸與港澳青年學生與朋友來臺交流，也很樂意分享我們的民主經驗與制度。

#### ◆臺北市府組團訪港考察

臺北市長郝龍斌於今年 2 月 20-22 日率領臺北市府相關局處首長、臺北市議會議員及媒體記者約 70 人赴港考察公營住宅及都市更新相關政策與設施。郝市長一行在陸委會香港事務局的協助下，分別拜會香港重建局，了解香港公有地都市變更之業務與執行情形，以及參訪香港公屋牛頭角上？，另會晤香港特首曾蔭權。郝市長與曾特首會面時，建議港府讓臺灣民眾赴港免簽，曾特首回應表示將積極考慮。郝市長此行，與港府相關部門進行直接的接觸，並進行官方之交流，對推進臺港實質關係助益良多。

#### ◆策進會董事長林振國應邀訪港出席香港藝術節

財團法人臺港經濟文化合作策進會林振國董事長應港方港臺經濟文化合作協進會邀請，於今年 3 月 3-5 日赴港出席第 39 屆香港藝術節活動，觀賞「水滸 108 - 忠義堂」節目首映，並就如何強化臺港文創產業合作等與港方協進會交換意見。「水滸 108 - 忠義堂」展現融合傳統與現代、東方與西方之跨媒介跨藝術表演型態，並網羅兩岸三地不同領域藝文界人士如吳興國、周華健、張大春等人共同參

與，對於臺港未來攜手發展文創產業，將具有良好的鼓舞及啟發作用。

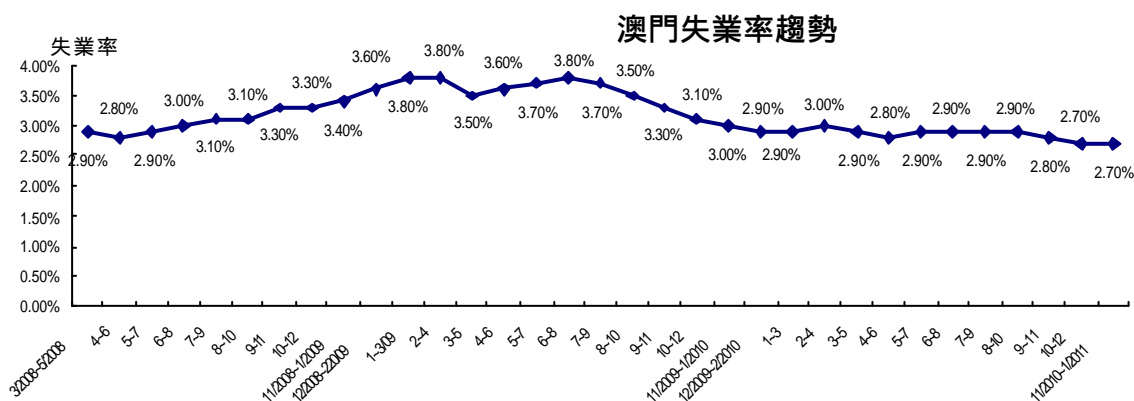
## 澳門狀況

### 一、經濟面

#### ◆澳門今年預計仍有兩位數的經濟成長率

依據澳門政府統計，去年第4季的經濟成長率為27.9%，全年的經濟成長率則為26.2%。去年澳門經濟表現良好的原因主要為博彩收入及旅客消費總額大幅上升，且貨物出口的跌幅也放緩等(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.3.25)。澳門學者預期，今年由於博彩業表現仍佳及政府投資增加等因素(包括輕軌、港珠澳大橋)，澳門經濟仍將會兩位數的成長(澳門日報，2011.3.26)。

在就業方面，據澳門政府統計，去年9-11月的失業率為2.8%，去年10月至今年1月則均維持為2.7% (澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.2.25)。澳門學者分析，由於今年澳門將有大型娛樂業項目開幕，人力需求增加，預計今年失業率將會低於3%(澳門日報，2011.2.26)。物價方面，澳門政府統計資料顯示，今年1月綜合消費物價指數上升4.92%(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.2.21)，是近兩年來的新高。澳門媒體指出，今年2月通貨膨脹會持續升溫，並認為即使經濟高成長，惟倘通脹持續，並高於周邊地區，將會削弱澳門的競爭力(澳門日報，2011.2.22)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

## 二、社會面

### ◆澳門政府指治安持續改善

澳門政府表示 2010 年澳門整體犯罪持續下降。2010 年全年登記有案的整體犯罪案件共 11,648 宗，與 2009 年比較下降 6.1%。去年無論是整體犯罪、暴力犯罪以至不同類型的罪案均有較全面的改善，整體犯罪連續兩年下降，顯示澳門去年治安在比較穩定的基礎上繼續得到改善。2010 年逾期逗留人數近 3 萬人，同比大減近 80%（澳門日報、市民日報，2011.2.16），另年全年被遣送離境人士有 31,549 人次，也比前(2009)年大幅減少逾 76%（華僑報，2011.2.13）。

## 三、陸澳關係

### ◆「十二五」規劃將港澳單獨列章

大陸第十一屆「全國人大」第四次會議「政府工作報告」中首次在「國家國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要(草案)」(「十二五」規劃綱要)把港澳單獨列為一章，提出深化大陸與港澳經貿合作，加快發展休閒旅遊、會展商務等產業，全力支持澳門特別行政區發展經濟，改善民生，支持澳門建設世界旅遊休閒中心，促進經濟適度多元化（澳門會展經濟報，2011.3.10）。大陸國務院總理溫家寶強調，「十二五」規劃綱要把港澳單獨列為一章，表明了大陸對香港和澳門保持長期穩定的堅定支持。這不僅是兩個特區政府和各界人士的要求，也有利於港澳長期發展。渠回應香港記者時表示，香港要有憂患意識，注意辦好 3 件事，包括要有科學發展規劃、重視及解決經濟發展中深層次問題、努力改善民生（市民日報，2011.3.15）。

## 四、國際面

### ◆香港、澳門經濟自由度亞太前五名

美國傳統基金會 1 月 12 日發布的「全球經濟自由度指數」報告，香港再度蟬連全球最自由經濟體，澳門總體評分較去年微升 0.6 至 73.1，被評為「較自由」地區。香港今年獲得總評分 89.7 分，與去年一樣。在 10 個經濟自由度評估範疇中，香港金融自由與貿易自由均居榜首。惟美國傳統基金會總監 Terry Miller 表示，新加坡自從開放銀行業後，預計未來經濟自由度會進一步上升，有可能超越香港（新報，2011.1.13）。澳門在 41 個亞太地區中則升 1 級，超越日本晉身 5 強，排第 5 位，僅



次於香港、新加坡、澳洲及新西蘭。有學者表示，報告顯示澳門較低分的多個領域中，營商自由度只有 60 分，因為澳門很多行業都屬專營行業。最值得關注的，要屬勞工自由度，澳門排第 95 位。由於澳門人力資源薄弱，數量不足、欠缺彈性，尤其對僱員保護嚴重不足。對此，學者建議，應保障僱員收入，建議參考香港目前正計劃引入最低工資的作法（澳門日報，2011.1.13）。

## 五、臺澳關係

### ◆陸委會副主委劉德勳赴港澳主持工作會報

為加強政府駐港澳各單位之協調與合作，並提升在港澳當地之服務效能，今年首度由陸委會副主委劉德勳親赴港澳分別召開的港澳工作會報，已於 3 月 22 日圓滿結束。該會報出席人員均為我政府各相關部會派駐港澳人員，劉副主委在會中除了宣達政府當前之兩岸政策及港澳政策，並期勉我駐港澳人員充分發揮整體服務效能，以提供在港澳國人及港澳當地居民更便捷完善的服務。與會人員亦就現階段如何進一步加強臺灣與港澳關係表達意見，討論熱烈，充分達成政策宣達及內部溝通協調的效果。

陸委會表示，鑒於臺灣與港澳交流日益頻密，陸委會今後將每年定期在港澳召開工作會報，完善國內與駐港澳人員充分溝通管道，共同為提升臺港、臺澳關係而努力。

（港澳處主稿）