

大陸情勢 2011 4

政治

大陸十一屆「全國人大」、「全國政協」四次會議於今（2011）年 3 月 5-14 日、3 月 3-13 日召開。國務院總理溫家寶「政府工作報告」揭示今年工作目標，首重穩物價、擴內需，經社規劃安排仍以調結構為主軸，財政支出偏重社會保障與改善民生。「全國人大」審議通過「十二五規劃綱要」，強調加快轉變經濟發展方式，促進社會和諧穩定；惟能否實現涉及諸多變數，值予持續關注。

為推動「十八大」人事工程，優化領導幹部素質，今年初中共展開省市縣鄉4級黨委換屆，強調以德為先的正確用人導向，優化領導班子結構、精簡領導職數、落實黨政交叉任職、推進幹部交流。繼2010年多名省部級一把手調動之後，2011年初人事調整向下推進，目前主要集中在副省部級的人事調整，官員年輕化、高學歷更為明顯。

召開第17屆「中央紀律檢查委員會」第6次全體會議，發布「『中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則』實施辦法」，持續加強反腐倡廉的法制建設與查處力度；在「十八大」之前，大陸官方將維持穩步改革，分權與財產公開制度不會有突破性進展。為避免省市縣鄉黨委換屆助長貪腐風潮，中共中央將端正用人紀律作為重要任務，發布「關於嚴肅換屆紀律保證換屆風清氣正的通知」，匡正換屆風氣。

大陸官方對「茉莉花」網路串連活動嚴陣以待，北京警力全面升級、防止大學生參與活動、逮捕上百名的維權人士；並交互運用「改革開展」與「維護穩定」兩手策略，全面防控網路串連，包括大陸國務院、中央軍委召開公安、武警聯席政務會議，做成6項決議；此前胡錦濤於2月19日亦強調，要建設中國特色社會主義社會管理體系。

經濟

據大陸國家統計局發布的數據顯示，大陸去（2010）年國內生產毛額

(GDP) 為 39 兆 7,983 億人民幣，較 2009 年成長 10.3%，超越日本，成為世界第二大經濟體。近年來高增長的大陸經濟實力與地位日趨重要，2008 年國際金融危機後，歐美主要經濟體經濟復甦緩慢，在全球有效需求不足情況下，大陸超過 10% 的經濟成長為全球經濟成長提供重要挹注（大陸國家統計局網站）。

2011 年初，金融風暴的陰霾未完全散去，全球經濟復甦步履蹣跚，國際貨幣基金組織（IMF）發布的「世界經濟展望」報告指出，世界經濟的復甦仍在繼續，但通貨膨脹的壓力可能繼續，延緩經濟復甦的進程。

今年是大陸「十二五規劃」第一年，其經濟發展戰略布局與政策績效，都會影響到日後經濟可持續發展的運行模式和效率，而影響今年經濟運行，有外來的挑戰與內部的因素。外來的挑戰主要是世界主要經濟體恢復遲緩，以及美國持續寬鬆貨幣政策，導致資本持續流向大陸等新興市場，迫使人民幣與新興市場國家的貨幣大幅升值，通貨膨脹壓力增加、資產泡沫益趨嚴重。預期今年人民幣將繼續升值，惟升幅若超過 8%，將使出口企業經營困難，加劇產能過剩，對大陸外貿、整體經濟增長有極大影響。資源價格高漲是另一外來挑戰，預期全球資源爭奪戰勢必益趨激烈。大陸原本就資源相對緊缺，大宗商品與能源價格高漲將加劇大陸的「輸入性通膨」，製造業面臨嚴峻挑戰，進而削弱大陸產品的國際競爭力。至於大陸內部的壓力，主要是勞動人口增量減少，資源環境之約束增強，生產要素成本急劇提升，產業結構與區域發展失衡以及所得分配不均，房地產泡沫累積等。

大陸人民銀行自今年 2 月 9 日起，調升金融機構一年期存貸款基準利率 0.25%，為 2010 年以來第三次上調利率；2 月 24 日起又調升存款準備金率 0.5%，是自 2010 年以來第 8 次上調存款準備金率，也是今年第二次調升，預計可收回資金逾 3,500 億元。在不到兩個月時間內，兩次調升存款準備金率與一次加息，不斷加強貨幣緊縮力度，顯示在物價上漲壓力，及美國量化寬鬆貨幣政策對大陸經濟的影響，如果沒有重大的突發事件與自然災害，2011 年貨幣政策將呈現適度緊縮。預計今年 M2 餘額年成長率將在 16% 以下，全年通貨膨脹高點可

能主要集中在上半年，貨幣緊縮、加息，以及人民幣升值等政策亦將在這一時段推出（中央日報，2011.3.2；大陸國家統計局網站）。

社會

受到北非突尼西亞發起「茉莉花革命」，成功推翻專制獨裁政權的影響，美國華文網站「博訊新聞網」刊載匿名訊息，多次號召大陸民眾效法發起「茉莉花」串連集結活動。在大陸官方以網路封鎖、強力監控、輿論攻勢因應之下，該活動已對於大陸維穩工作形成重大壓力，而此種網民利用網路發起參與公共事務的行動，象徵大陸網路公民社會的發展又向前邁進一步。

大陸 2011 年公共安全預算再度超越國防預算，顯示在外有中東、北非反政府示威的動蕩局勢，及內有新疆、西藏等地區近年來的動亂之影響下，大陸方面連續兩年公安經費超越國防經費，顯現大陸維穩壓力的確在增加中。此外，大陸國務院總理溫家寶坦言，當前大陸內部最大的危險在於腐敗，今年「兩會」期間，根據大陸媒體調查，「反腐倡廉」為民眾關切的重要議題。此外，大陸今年 1 月及 2 月份的消費者物價指數都比去年同期上漲 4.9%，通貨膨脹的隱憂未完全解除。大陸民眾對官方貪腐的不滿，及物價上漲帶來的收入差距不公平感加劇，皆將對大陸社會穩定帶來不確定的變數。

大陸貴州省盤縣 3 月 13 日發生煤礦場氣爆意外，造成 19 人不幸身亡，顯示大陸煤礦的礦場安全，仍有大幅改善的空間。近年來，大陸煤礦重大氣爆死亡事件頻發，未來大陸若不能落實礦場安全工作，相關意外事故恐將持續發生。

文化

目前大陸戶籍綁學籍的作法，已無法符合社會人口流動的需求，今年「兩會」期間，進城工作者的子女教育升學問題受到關注，專家建議應將學籍與戶籍脫離，讓異地工作者的隨遷子女可就地就學，保障其受教權。

大陸北京天安門廣場今年 1 月立起孔子雕像，引起兩岸及外國媒體爭相報導，「孔子回來了」成為大陸一時的熱門話題，但因近期孔子雕像的遷移又再度引發討論。大陸獨創的「藝術品份額投資」1 月在天津文化藝術品交易所上市，原本掛牌數百萬身價的藝術品上市後飆漲超過上億元，市場非理性的發展引發泡沫化隱憂。

大陸國務院公布最新修改的「出版管理條例」及「音像製品管理條例」，最引人關注的部分，是大陸放寬外資從事出版品及音像製品的發行業務，降低進口業者的門檻，更首度將網路出版納入管理，此舉勢必對網路的自由度產生進一步的衝擊。

軍事

大陸發表「2010 年中國的國防」白皮書，探討兩岸軍事互信問題，及首次闡述武裝力量多樣化運用及與國際軍事互信之實踐發展。2011 年大陸國防經費 6,011 億元人民幣，占當年大陸財政支出預算 6% GDP 的 1.5%；較去年增加 12.7%，再度二位數成長；根據統計，1989 年以來大陸國防經費平均增加 12.9%。

大陸因利比亞動盪展開撤僑行動，首次動用海空軍力量，包括亞丁灣護航編隊「徐州艦」與空軍「Il-76」運輸機參與撤僑，刻意展現大國形象。此外，2011 年 1 月 11 日，大陸最新一代隱形戰機「殲-20」在四川成都完成首次試飛。俄國專家認為「殲-20」結構似結合「F-22A」、「T-50」、「米格 1.44」而成，美國專家則從外型、重量、發動機推力認為與「F-15C」相近。「殲 20」目前不是準備量產的原型機，而只是實驗機，其隱形、機艙、軟體等技術仍有待開發。

在武器裝備發展方面，年來除俄國陸續交付大陸「D-30KP-2」軍機發動機、警戒高空氣球、「Ka-31」預警直升機，大陸亦自行針對 6 艘「053H1G」護衛艦進行性能提升，以提高裝備實力。另，大陸部署「東風-16」導彈，射程 1,000 到 1,500 公里；並研製「霹靂-21」導彈，未來可能裝備於「殲-20」戰機。在演習訓練方面，2011 年解放軍訓練工作係以戰略戰役訓練為主體的聯合訓練為重點，要求深化戰略戰役

籌劃和聯合指揮演練，及提高跨區基地訓練的效益。近期解放軍陸軍、空軍及第二炮兵部隊加強在青藏高原的訓練。

外交

美「中」關係方面，大陸國家主席胡錦濤赴美進行其擔任國家主席以來首次「國是訪問」，其於「歐胡會」中表示「『中』美關係發展需要新思路、新行動、新氣象」，並就未來兩國政治、經濟關係發展及合作領域、互動模式等提出 5 點建議；美國總統歐巴馬則表示願和大陸加強高層接觸，增進戰略互信。此前，美國國防部長蓋茲訪問大陸，與陸方就 2011 年上半年兩國軍方高層互訪、機制性專案會議、非傳統安全領域合作等計劃安排，進行確認。

其他大國關係方面，本季俄「中」在莫斯科舉行第 5 輪戰略安全磋商，討論雙方關係、國際形勢發展及重大國際和地區問題，強化俄「中」戰略協作平臺，並提升兩國戰略協作夥伴關係的發展。另胡錦濤會見前往大陸出席「國際貨幣體系改革研討會」的法國總統薩科齊，雙方就建構兩國全面戰略夥伴關係達成共識。

第三世界關係方面，哈薩克總統納紮爾巴耶夫訪問大陸，表示願加強與大陸在國際和地區事務中的溝通，推進兩國戰略夥伴關係發展。大陸外長楊潔篪前往阿拉伯聯合大公國、辛巴威、加彭、查德、幾內亞、多哥等國進行正式訪問，提出多項擴展雙邊合作計劃，加強對非經貿合作，鞏固與非洲國家雙邊關係。

多邊外交方面，第 5 次「日韓『中』外長會議」在日本京都舉行，大陸外長楊潔篪強調日韓「中」合作是東亞合作的重要組成部份，呼籲三國開展更深層次的互利合作、建設高效運作的合作機制。由法國主辦之「國際貨幣體系改革研討會」在南京舉行，英、美等多國財長與會；陸方強調人民幣匯率並非討論議題。

涉臺外交方面，胡錦濤訪美時表示，臺灣問題事關大陸核心利益，是美「中」關係中最敏感問題；大陸國防部長梁光烈在北京會見美國國防部長蓋茲時，重申反對美國對臺軍售。

港澳

香港方面：香港民主運動領袖司徒華於 1 月上旬在港病逝，香港各界均表難過與惋惜，馬英九總統及陸委會主任委員賴幸媛亦透過陸委會香港事務局向司徒華家屬表達關懷之意，另大陸民運人士王丹及吾爾開希，未獲港府同意入境悼念，引發「一國兩制」自由受損的批評；港府 2 月 23 日發布財政預算案後引發爭議，港府其後推出退稅、向所有 18 歲以上香港永久居民派發 6,000 港元等修訂措施，惟泛民主派認為港府仍未提出對香港長遠計畫的預算案；大陸孕婦持續赴港生產，令香港醫療資源分配議題再受關注；美國基金公司在港興訟，向剛果民主共和國追討 8 億港元債款案件，引發大陸干預香港司法獨立的爭議。

澳門方面：澳門 2011 年預計仍有兩位數的經濟成長率，澳門 2010 年第 4 季的經濟成長率為 27.9%，2010 年度的經濟成長率達 26.2%，經濟表現良好，主要因為博彩收入及旅客消費總額大幅上升，且貨物出口的跌幅也放緩等；澳門政府表示 2010 年澳門整體犯罪呈現連續 2 年持續下降趨勢，顯示澳門去年治安在比較穩定的基礎上繼續得到改善；為加強政府駐港澳各單位之協調與合作，今年首度由陸委會副主委劉德勳親赴港澳分別召開的港澳工作會報，已於 3 月 22 日圓滿結束。

對臺政策

本季大陸領導人與涉臺官員藉新春賀詞談話、相關文件發布、重要會議（「2011 年對臺工作會議」、「海協會第二屆理事會第三次會議」及「兩會」等）、交流活動與大陸國臺辦例行記者會等場合，提出對今年兩岸關係發展的看法與未來對臺工作重點。大陸方面除重申「和平統一」、「反獨」與「九二共識」等既定立場，並希望今年兩岸關係能夠「穩中求進」，致力穩固兩岸雙方已達成的重要成果，以及兩岸民眾支持和平發展的主流民意。此外，大陸國防部發布「2010 年中國的國防」白皮書，依據「胡六點」提出對臺政策立場，並首度提及兩岸可適時就軍事問題進行接觸交流，探討建立軍事安全互信機制問題。另，大陸現階段對兩岸協

商的規劃仍以經濟議題為優先推動目標，積極推進 ECFA 後續協商，並爭取在今年舉行的第七次「江陳會談」時，簽署兩岸投資保障協議。「兩會」期間，大陸官方也一再強調落實兩岸經濟協議及支持「海西」發揮先行先試作用。另，大陸「十二五規劃」特別將兩岸關係單獨成章，凸顯對兩岸關係的重視，並重申對臺既有基調。對於我方提議就兩岸核電安全議題進行協商，大陸方面也予以回應，同意展開協商。在兩岸交流方面，大陸近期除持續凸出兩岸文化、教育、青年、基層等領域交流的重要性外，大陸領導人與涉臺官員談話特別強調以臺灣基層與中南部民眾為交流對象，並具體落實在近期大陸涉臺與地方官員訪臺行程安排上。此外，在臺灣涉外事務方面，大陸仍重申其對臺灣參與國際組織活動與堅決反對美國售臺武器的既定立場。