

捌、對臺政策

強調穩步推進兩岸關係和平發展，深化經濟合作及文教領域交流。

第六次「江陳會談」簽署醫藥衛生合作協議，未來以 ECFA 後續商談為重點，並呼籲兩岸簽署文教協議。

兩岸交流持續增溫，中央及地方層級官員陸續來臺參訪。

兩岸進行政治性議題協商之時機並未成熟，持續強烈反對對臺軍售。

一、強調持續穩步推進兩岸關係和平發展，深化經濟合作及文教領域交流

近期大陸高層陸續提出兩岸關係發展及未來對臺工作重點，強調建構兩岸和平發展框架，穩步推進兩岸關係發展，深化經濟合作及文教領域交流。2010年10月15日，中共「十七屆五中全會」召開，胡錦濤於會中強調，要牢牢把握兩岸關係發展主題，深化兩岸經濟合作，推進兩岸關係和平發展和祖國統一大業。11月13日，胡錦濤於日本舉行之亞太經合組織（APEC）峰會期間與國民黨榮譽主席連戰會晤時表示，將繼續按「先易後難，先經後政、循序漸進」思路，深化經濟合作與文教交流，穩步推進兩岸關係。兩岸關係發展關鍵在於就反對「臺獨」、堅持「九二共識」達成共識、建立互信，應當在此基礎上求同存異。12月31日及2011年元旦，胡錦濤亦再度提出堅持「和平統一，一國兩制」的對臺方針。

國臺辦主任王毅10月訪美期間表示，持續反對任何形式「臺獨」活動，增進並深化政治互信，特別是在「兩岸同屬一個中國」問題上，形成更為清晰與明確之共識；兩岸間仍有不少尚待解決的矛盾與分歧，以及面臨新問題及挑戰，應以「先易後難、先經後政」思路，循序漸進，加強兩岸各領域合作；兩岸關係發展有其內在需求與客觀規律，無須加以干預、強行改變，關鍵是要謀求並保持穩定發展。「先易後難，先經後政」實為「易中有難，經中有政」；兩岸政、軍複雜問題，可藉由各種形式之政治對話增進瞭解，累積共識，並透過民間學術交流，為日後商談進行探討，預作準備；關於大陸撤除飛彈一事，大陸願意與臺灣坐下來討論「降低安全擔憂、增加軍事互信」問題，並「希望這一天能早日到來」。

12月22日，國臺辦主任王毅對撤彈議題再度表示，大陸對於兩岸長年存在的問題，基本持開放的商談態度，如果臺灣願意商談，大陸也願積極商談，但時機還不成熟，雙方可逐漸創造條件，積累共識。12月17日，王毅在廣東東莞臺商協會慶典上發表致詞，提出兩岸關係和平發展的3個關鍵：「有序發展」、「穩定發展」、「良性發展」。10月27日，「『十二五規劃』的建議」揭櫫未來5年對臺工作重點，包括：鞏固兩岸關係發展基礎，推進雙方交往機制進程，建構兩岸關係和平發展框架；深化兩岸經濟合作，落實兩岸經濟合作框架協議；加強文化、教育領域合作，依法保護臺胞正當權益，充分發揮「海西」經濟區在兩岸交流上的「先行先試」作用。

二、第六次「江陳會談」簽署醫藥衛生合作協議，未來以ECFA後續商談為重點，並呼籲簽署文教協議

兩岸於12月20-22日舉行第六次「江陳會談」，雙方簽署「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」。協議簽署前，國臺辦主任王毅表示，兩會商談已形成制度化安排，兩岸醫藥衛生合作協議的專家協商已基本完成，總體進展順利，有望在第六次商談中正式簽署。關於兩岸投資保障協議，這是落實兩岸經濟合作框架協議後續協商的一項重要內容，儘管框架協議生效時間還不長，但雙方就投保協議的接觸商談已取得積極進展。

協議簽署後，大陸衛生部表示，兩岸醫藥衛生合作協議將進一步深化兩岸醫藥衛生合作，推動兩岸關係和平發展，同時，為兩岸醫藥衛生界建立更廣闊的交流合作平臺，為保障兩岸人民的健康做出實質性工作。12月22日，大陸商務部則表示，雙方將共同努力，繼續推進兩岸投保商談進程，以儘速達成協議。12月22日，國臺辦主任王毅則針對後續協商表示，兩會協商已進入機制化商談階段，兩會協商的功能不僅是簽署協議，隨著兩岸形成大交流的局面，很多事務要透過兩會進行協商及溝通。至於兩會下一步的運作，要適應兩岸大交流、大合作的新局面，更好地發揮兩會功能。11月29日，大陸文化部部長蔡武表示，力爭在「十二五」期間與臺灣簽署文化交流協議，推進兩岸交流活動長期化、制度化發展。12月16日，大陸文化部「港澳臺辦」副主任侯湘華表示，2011年將繼續加強兩岸文化主管部門對話，推動文化交流協議儘早列入兩會協商議事時程。12月29日，國

臺辦發言人楊毅表示，兩岸下一步協商，除了投資保障、貨物貿易、服務貿易、爭端解決、經濟合作等兩岸經濟合作框架協議後續議題的協商外，兩岸科技合作、產業合作、文化教育合作、氣象合作等議題，亦需要兩會協商，簽署協議。至於兩會商談已形成 1 年兩次，輪流在兩岸舉辦的制度化安排。大陸方面主張保持兩會制度化協商穩定發展；至於具體安排，可以依據實際需要和相關議題的商談進度，由兩會協商處理。

三、兩岸交流持續增溫，中央及地方層級官員陸續來臺參訪

在大交流、大合作、大發展的策略下，大陸持續推動對臺各項交流。在中央官員部分，包括商務部副部長易小准（10 月 11-16 日來臺，期間拜會中華民國工商協進會、國民黨榮譽主席連戰等）、國家旅遊局副局長杜一力率領相關官員及重點旅行社人員來臺（10 月 11-17 日率相關官員及重點旅行社人員來臺，考察結果決定下一階段開放陸客自由行政策走向）、最高人民法院副院長萬鄂湘（10 月 19-28 日來臺，期間參加「第三屆兩岸法學學術研討會」）、衛生部副部長張茅（10 月 20-26 日來臺，期間參加「海峽兩岸耐藥結核病」研討會）、「全國政協」委員李長江（12 月 2 日率領「政協委員聯誼會文化交流參訪團」來臺）、「全國人大」常委會副委員長嚴雋琪（12 月 19 日來臺，期間參加「兩岸書畫交流與前瞻」座談會）等相繼來臺。在地方官員部分，包括河南省副省長史濟春（10 月 18-23 日來臺，期間拜會臺灣工業總會、中華兩岸經貿文化協會等）、浙江省副省長陳加元（11 月 4-9 日來臺，期間參加「2010 臺灣南投、彰化-浙江文化節」）、西安市副市長錢引安（11 月 8 日率團來臺，13 日參觀臺北花博）、北京市常務副市長吉林（12 月 13-15 日，期間參加「京臺科技論壇」）、新疆區政協副主席王偉（12 月 22-31 日率「新疆民族文化考察團」來臺參訪）。

近期交流活動涵蓋文藝（如 10 月 20 日，大陸中央文史研究館書畫院主辦的「兩岸中國畫藝術展」在臺北舉行）、教育（如 11 月 4-5 日，第 3 屆「海峽兩岸大學校長論壇」首度在臺北舉行，會議主題為「知識創新：全球化時代高等教育」；廈門大學校長朱崇實於會議中呼籲我方持續擴大大陸高校學歷承認範圍）、體育（如 11 月我率團參加廣州亞運）、科技（如 12 月 15 日，北京副市長吉林率團參加第 13 屆「京臺科技論壇」及第 3 屆「海峽兩岸科技與產業論壇」）、宗教（如 11 月 1 日，大陸國家旅遊局及福建省在湄州舉行第 12 屆「中國湄州媽祖文化旅遊節」；12 月 4 日，「兩岸清水祖師信仰習俗文化交流活動」在臺南開幕）、學術（如 11 月 2 日，首屆「兩岸智庫論壇」在臺北舉行，福建省「東南競爭力學院」名譽院長李閩榕等一行人與會；12 月 15 日，「海峽兩岸文化遺產保護論壇」在泉州舉行；12 月 18 日，第 3 屆「海峽兩岸法學學術研討會」在臺北舉行，此係大陸司法界首次在臺灣舉辦高層次法學研討）、經貿（11 月 5 日，臺企聯成立智庫，協助解決臺資企業在發展中遇到的問題）等領域，形式多元化，且參與對象廣泛。

四、強調兩岸應就臺灣之國際空間進行溝通協商，持續強烈反對對臺軍售

在國際活動方面，10月23日，第23屆東京影展開幕，與展的大陸代表團團長江平向主辦單位堅持，臺灣團必須以「中國臺灣」或至少比照奧運模式的「中華臺北」參與星光大道活動；我方代表團則堅持以臺灣名義參展，以致兩岸代表最後均缺席星光大道活動，引發國內輿論批評。10月25日，國臺辦副主任孫亞夫就此表示，當前兩岸關係整體面貌發生很大的變化，大陸方面冀望兩岸避免不必要的內耗，以維護中華民族的整體利益；希望臺灣參加國際組織、活動及會議，在不造成「兩個中國」、「一中一臺」前提下，兩岸可透過協商，做出合情合理安排。10月27日，國臺辦發言人楊毅表示，東京影展出現的風波，可能是「當事各方」溝通不夠所致，由此引發的狀況是大陸所不願看到的；在兩岸關係不斷改善和發展的新形勢下，兩岸雙方應在涉外事務中避免內耗，共同維護中華民族整體利益。11月19日，針對我跆拳道選手楊淑君事件，國臺辦主任王毅表示，大陸中央定位此事為單純體育賽事，不希望擴大為影響兩岸關係事件；11月24日，國臺辦發言人范麗青於記者會中表示，大陸已敦促國際體育組織儘快查明事實真相，維護運動員正當權益。11月13日，中共總書記胡錦濤與國民黨榮譽主席連戰會晤時表示，涉外事務包括臺灣民間組織參加非政府國際組織問題應透過溝通協商，避免不必要內耗和不愉快。

在對臺軍售方面，大陸持續表達反對立場，10月，國臺辦主任王毅訪美期間向美方官員表示，美國對臺軍售對目前已經改善的兩岸關係毫無幫助；12月6日，大陸國務委員戴秉國發表「堅持走和平發展道路」文章，指出「有的國家出於冷戰思維和地緣政治需要，不顧中方堅決反對，仍在堅持對臺售武。言而無信的做法不利於兩岸關係和平發展，有違亞太地區和平、合作與發展潮流，應盡快予以摒棄」。2011年1月初美國國防部長蓋茲訪「中」前後，大陸國防部、外交部亦持續表達反對立場。

(企劃處主稿)