

## 參、社會

全年極端氣候事件嚴重，冬季乾旱與風雪成災。

氣候暖化致冰川與凍土融化增速，生態環境影響逐漸顯現。

礦災仍持續多發，煤礦領導帶班下井制度與應急救援體系落實困難。

吉林市與上海市大樓火災，突顯城市消防難題及公安監管問題。

民生物價、房價持續飆升，居民生活滿意度下降不容忽視。

政府以「穩定壓倒一切」的思維處理民眾維權事件，若處置不當恐激化民怨。

民眾慈善能量增加，慈善組織快速發展，社會捐助網絡初步形成；但慈善工作及捐款透明度不足，易受質疑。

慈善事業發展存在瓶頸、困局，制度有待建立；民間慈善團體「壹基金」獲准合法註冊，或有助未來慈善事業健全發展。

蟻族（「80後」出生的大學畢業生低收入聚居群體）的產生，反映出大陸1980年後出生的知識青年所面臨學歷貶值與社會貧富競爭不公的困境與無奈。

為促進新疆發展，維護新疆穩定，2011年大陸將展開新一輪援疆工作，19個援疆省（市）投入資金總規模將超過100億人民幣，以後還會逐年增加，是歷年資金投入最大、支援領域最全面的一次。

### 一、氣候與生態

#### 全年極端氣候事件嚴重，冬季乾旱與風雪成災

世界氣象組織發布監測結果顯示，2000-2009年是有系統氣象觀測記錄以來最暖的10年（中新社，2010.11.25），而大陸也不能自外於此一趨勢。2010年大陸氣溫偏高，夏季高溫日數與平均最高氣溫均為50年以來最高值（夏季平均高溫日數為9.7天，較常年偏多3.5天；平均極端最高氣溫為35℃，較常年偏高2℃。新華社，2010.12.30）；雨量與暴雨偏多，平均雨量是10年來最多的，範圍較大的暴雨有30多次（累計降雨量較常年同期偏多近1成，局部地區偏多5成至1.5倍；新華社，2010.12.7。平均降水量661.4公分，比常年同期偏多10.2%，為1961年以來同期第3多、2000年以來最多；新華社，

2010.12.1)；颱風登陸比例也打破歷史紀錄(新華社, 2010.12.7)。

受到全球氣候變遷的影響, 2010年大陸歷經西南地區特大乾旱(突破當地氣象歷史記錄)、東北和華北冬春持續低溫(40年來罕見)、新疆北部嚴重雪災(氣象記錄以來最嚴重雪災)、江南出現歷史罕見早汛、強沙塵暴橫掃21省區、東北初夏炎熱高溫(最高溫度達攝氏40度)、14次暴雨襲擊南方汛情嚴重、雲貴川等地汛期頻發土石流和滑坡災害、甘肅舟曲特大山洪土石流災害、海南暴雨(50年以來同期罕見)等10大事件(新華社, 2010.12.30)。極端氣候造成的地質災害(崩塌、滑坡、土石流等)是近60年來最嚴重的1年(1-11月全國共發生地質災害30,543起, 造成人員傷亡的地質災害380起, 2,190人死亡、723人失蹤、530人受傷, 直接經濟損失63.65億元【人民幣, 以下同】。中新社, 2010.12.27)；洪澇災害所致損失與2000年以來同期相比亦偏高(受災農作物17,867千公頃, 受災面積偏多近6成; 受災人口2.1億【因災死亡3千多人、失蹤1千人】, 受災人口偏多超過4成; 死亡失蹤人數偏多1.2倍; 房屋倒塌2百萬間, 偏多1倍; 直接經濟損失3百多億元, 偏多2.7倍。新華社, 2010.12.7)。極端氣候事件(天氣狀態嚴重偏離其平均常態, 通常發生概率只占該類天氣現象的5%或更低)是近10年來發生頻率、強度和影響最大的1年(新華社, 2010.12.30)。

時序進入10月之後, 華北、黃淮等地降水較常年同期偏少5成以上, 氣溫偏高攝氏1-2度, 氣象乾旱迅速擴展。旱情使得冬小麥主要產地河南、河北、山東、山西、江蘇、安徽等省受旱耕地面積達到5,700多萬畝, 麥田土壤乾裂、麥苗枯黃, 抗旱保苗形勢嚴峻(新華社, 2010.12.10。小麥產量占大陸1/4的河南省遭逢特大乾旱, 已經連續近3個月沒有有效降雨; 小麥受旱面積達到1,355萬畝, 重旱150萬畝; 中新社, 2010.12.24。山東省100多天累計平均降雨僅9公分, 比常年同期偏少86%, 旱情為50年來最嚴重的一次; 新華社, 2010.12.29。山西省中南部出現重度旱情, 河道水量偏少, 大中型水庫蓄水量比2009年同期下降0.05億立方尺; 中新社, 2010.12.12)。華南、江淮部分地區降水亦較往年同期異常偏少, 其中湖南、江西、廣東、廣西省大部分與湖北省中東部、福建省西北部偏少5成以上(湖南南部 江西南部 廣東北部 廣西大部旱情維持, 局部地區有中到重旱。新華社, 2010.11.2)。而長江主要支流贛江、湘江水位則逼近歷史新低(中央社, 2010.11.18), 大陸最大淡水湖鄱陽湖水位也出現歷史同期最低水位(中央社, 2010.11.20)。另外, 乾旱亦造成人、畜飲水困難(山東省24萬人飲水困難; 新華社, 2010.12.29。山西省鄉村22萬人、12萬頭牲畜出現臨時性飲水困難; 中新社, 2010.12.12。江西省有23萬人飲水困難; 自由亞洲之聲廣播電臺網站, 2010.12.13)。

受到北方強勁寒流的影響, 2010年冬季大陸氣溫總趨勢較常年同期偏低, 冷暖變化幅度較大(人民網, 2010.11.16), 部分地區出現同一時期最低溫(天津出現1990年以來12月中旬最低溫-12.1 ; 新華社, 2010.12.15)和-36°C極寒低溫(遼寧60年來最極寒低溫。中新社, 2010.12.15)。

另外，10月下旬北方即出現暴雪（中新社，2010.10.25），部分地區暴雪成災（11月東北哈爾濱市、遼寧省東部，內蒙古東部部分牧區遭受30年來的特大暴雪襲擊；新華社，2010.11.14、2010.11.25、2010.11.27。12月新疆、內蒙古、東北受到暴雪襲擊；中新社，2010.12.27），致道路封閉、機場關閉；內蒙古東部、中東部受災群眾近10多萬人、6千多萬畝草場受災（新華社，2010.11.25、2010.11.30）。

## 氣候暖化致冰川與凍土融化增速，生態環境影響逐漸顯現

依據2004年完成的「中國冰川目錄」記載，大陸冰川共46,298條，面積達59,406平方公里，冰儲量5,590立方公里（折合水儲量50,310億立方公尺，冰川融水徑流為616億立方公尺），面積占亞洲山地冰川總面積的47.6%（新華社，2004.9.18）。然而根據近年調查顯示，這些冰川應是受到氣候暖化加劇的影響，正加速融解，甚至消失了。

以青藏高原為例，因其冰川孕育黃河、長江及瀾滄江（簡稱三江）的水源，因此有「亞洲水塔」之稱，但受氣候暖化的影響，年平均氣溫以每10年0.37攝氏度的速度上升（高於大陸與世界增加幅度。中通社，2010.9.29），其冰川過去30年退縮幅度相當於以往200年的退縮幅度（中國科學院院士、青藏高原研究所所長姚檀棟。新華社，2010.10.14）。其中，位於青海省南部的三江源頭冰川總面積達31.6萬平方公里（供應長江總水量的25%、黃河總水量的49%和瀾滄江總水量的15%），但阿尼瑪卿雪山冰川（有40多條冰川，面積達150平方公里）近30年來退縮速度更是過去300年的10倍（1990-2000年間冰川退縮總面積32平方公里。格拉丹東雪山的雪線升700公尺），使原本終年白雪皚皚的山頂，只剩下了黑黑的「鍋蓋頭」（中通社，2010.9.29）。

另外，中國科學院寒區旱區環境與工程研究所透過影像與地圖分析發現，祁連山在1972-2007年的35年間消失了27條冰川，冰川面積減少23.6%（新華社，2010.7.16。其中最大山谷冰川 - 老虎溝【敦煌、玉門、瓜州等疏勒河流域綠洲水源】12號冰川【又名透明夢壟冰川】正以年平均6公尺以上的速度消融，50年餘中退縮300多公尺；中央社，2010.7.20。最近20多年退縮140.12公尺，退縮速率較40年前提高40.2%；新華社，2010.12.12）。而環保組織「綠色江河」考察結果顯示，長江源頭最大冰川一崗加曲巴冰川，近40年平均退縮距離超過2,800公尺（最大退縮距離超過4,000公尺，最小距離1,600公尺；新華社，2010.11.20。姜根迪如冰川也後退1公里；中國時報，2010.4.6）；格拉丹冬地區部分冰川5年來的退縮程度，也已超過30年的平均值（其中覆蓋區域較大的2號冰川每年退縮逾11平方公里。聯合報，2010.1.7）。對於青海省的黃河源區冰川退縮比例高達77%（中通社，2010.9.29），及麗江源頭玉龍雪山消失4條冰川，氣象專家與主管官員均感到憂慮（雲南省麗江市玉龍雪山管理委員會主任和獻忠指出，玉龍雪山原有19條冰川，消失4條冰川之後，使冰川總面積由11.61平方公里減少至8.5平方公里。中新

社, 2010.4.12)。若世界暖化趨勢不變, 專家預測2050年左右, 青藏高原溫度將比20世紀末升高2.5°C (中國青藏高原研究所所長姚檀棟院士。新華社, 2010.3.8), 西部平均冰川面積將比現在減少27.2% (中國農業科學院農業環境與可持續發展研究所研究員馬世銘。新華社, 2009.6.22); 2100年大陸冰川面積平均減少45%以上 (姚檀棟。新華社, 2010.3.8); 青藏高原凍土面積在20年後亦將減少3-5%, 50年後縮小約8.8% (姚檀棟。新華社, 2010.3.8)。

冰川與凍土融化對大陸西部地區的生態環境影響已逐漸顯現。以西藏為例, 該地區連續10年暖冬, 造成雪線上移、凍土層北移、地表裸露、湖泊水面上漲、草場退化、荒漠化東進、病蟲害增加; 1997-2009年, 過去12年間共發生多達1,604宗土石流、山體滑坡、冰湖潰決等地質災害, 導致274人傷亡, 直接經濟損失6億7,000萬元, 是世界暖化下最典型的受害地區 (大陸氣象局局長鄭國光。世界日報, 2009.5.8)。另外, 祁連山脈冰川融化, 雖使得原本極度乾旱的河西走廊地下水位在2003年開始上升, 但卻自2005年起頻頻發生水災, 為冰川融化造成洪水氾濫的實例 (美國加州大學柏克萊分校的地質暨水文學者王其允。中國時報, 2009.6.17)。而大陸「三江源」探險隊公布的照片顯示, 黃河源頭星宿海由往日的湖泊處處、綠草如茵變成「星宿戈壁」, 則是凍土融化致湖泊消失的惡例 (中國時報, 2010.4.6)。

## 二、安全監管

### 煤礦事故持續多發, 領導帶班下井制度與應急救援體系落實困難

大陸是世界上最大的煤炭生產國 (從2003年迄今, 大陸煤炭產量由13億噸增長至30.5億噸。新華社, 2010.10.23), 也是煤礦事故最多的國家之一 (每年大陸生產每百萬噸煤的礦工死亡率比俄國要高11倍、比印度要高15倍、比美國要高182倍。自由亞洲之聲廣播電臺網站, 2010.4.28); 近幾年大陸當局致力改善煤礦安全, 煤礦死亡人數逐漸減少 (煤礦死亡人數由2003年7,000人減少為2009年的2,631人。新華社, 2010.10.23)。2010年1-9月大陸煤礦事故起數同比下降, 死亡人數同比持平 (煤礦事故起數同比下降13.2%, 死亡人數同比持平、控制在考核指標以內; 百萬噸死亡率為0.783, 同比下降13.9%。中國國際廣播電臺網站, 2010.10.12); 但第4季度向來是煤礦事故多發期, 大陸國家安全生產監督管理總局 (簡稱安監總局) 認為煤礦安全生產形勢依然嚴峻, 要求各地區、各有關部門和煤礦企業進一步增強煤礦安全生產的使命感、責任感和緊迫感 (中新社, 2010.10.11)。10-12月大陸雖未發生傷亡達百人以上的嚴重礦災, 然而據不完全統計, 仍舊發生煤礦傷亡事故29起, 罹難172人, 受傷50人 (維基百科「2010年中國礦難列表」)。

智利於2010年8月5日發生聖荷西銅礦坍塌事件(33名礦工被困在井下700公尺,智利舉全國之力救援,至10月13日全數獲救),智利礦坑避難所設施,以及智利當局救人第一、訊息公開透明與國際社會援助等,對比出大陸礦場管理、緊急避難設施、救援機具的落後,以及大陸當局以國家顏面為重,官員推諉卸責,對新聞採訪「圍追堵截」、對家屬隱瞞實情等問題,大陸礦工、民眾和輿論認為智利經驗值予省思與借鑑(中通社,2010.10.14;自由亞洲之聲廣播電臺,2010.10.14;中國時報,2010.10.15;香港蘋果日報,2010.10.16、2010.10.19)。

大陸當局為加強煤礦生產安全,於2010年1月發布新修訂的「煤礦安全規程」,三令五申要求各地遵守;然而違法開採、礦井坑道通風不良、防水措施不夠、員工訓練不足,未設立緊急避難設施,未發配自救器等諸多問題在礦災檢討中仍一再出現(以2010年10-12月的礦災為例,10月27日貴州大坡煤礦透水事故有惡意隱瞞事故、管理人員事後逃匿、違法生產等問題;新華社,2010.11.5。11月30日湖南省湘潭縣德德煤礦透水事故,該礦證照逾期,湘潭縣煤監局曾對該礦發出2次整改令,該礦並曾發生瓦斯事故,未理會當日「水位上升」的警示等問題;中新社,2010.12.1。12月7日河南澠池礦難,入井人數4度變更,由最初的29人增至82人,事發時找不到領導,管理層刻意隱瞞死亡人數,並偷移屍體,突顯煤礦管理混亂和監管漏洞等問題;河南衛星廣播電臺網站,2010.12.8)。2010年7月7日大陸國務院常務會議決定,煤礦領導必須帶班並與工人同時下井、升井,全部職工都必須經過培訓合格才能工作;建設堅實的技術保障體系和高效的應急救援體系(新華社,2010.7.7),隨後國家安全生產監督管理總局(簡稱安監總局)與國家煤礦監督管理局(簡稱煤監局)共同發布「關於建設完善煤礦井下安全避險『六大系統』的通知」(8月24日發布;六大系統包括:監測監控系統、井下人員定位系統、緊急避險系統、壓風自救系統、供水施救系統和通信聯絡系統。新華社,2010.9.2。要求2010年底前所有煤礦必須完成礦井監測監控、壓風自救、供水施救和通信聯絡系統的建設完善工作,中央企業和國有重點煤礦企業所有煤礦必須完成井下人員定位系統的建設完善工作;預定於2013年6月底前所有煤礦全部完成「六大系統」建設工作。中新社,2010.11.17)與「煤礦領導帶班下井及安全監督檢查規定」(10月7日實施。新華社,2010.10.7)。

然而「上有政策,下有對策」,9月5日廣西朝陽煤業有限公司提拔7名中層幹部擔任「礦長助理」,以代替礦領導下井(中通社,2010.9.20);安監局雖予嚴肅處理(礦長助理被免職;新華社,2010.9.27。10月15日發布通知要求各地貫徹執行「煤礦領導帶班下井及安全監督檢查規定」,嚴厲查處以「礦長助理」、「帶班礦長」等名義替代礦級領導帶班下井的違規行為,並於10月下旬對各地展開專項督查;中新社,2010.10.15),但10月27日貴州大坡煤礦透水事故,仍舊暴露帶班礦領導未與職工同下同上,沒有在井下進行交接班問題(新華社,2010.11.5)。此外,安監總局推行的井下緊急避險系統,所需巨額資金對許多小礦場而言壓力甚大,專家們認為此項政策難

以落實（中新社，2010.10.19）。可以預料，未來若安全設施、避難設備未能完善，礦場領導為了自身性命，規避帶班下井的情況恐仍將繼續存在。

## 吉林市與上海市大樓火災突顯城市消防難題及公安監管問題

2010年大陸上半年共發生火災73,317起（不含森林、草原、軍隊、礦井地下部分），死亡656人，受傷271人，直接財產損失79,290.7萬元；造成火災的直接原因以電氣火災最多，而高層建築火災也呈增加態勢（中國國家信息中心，2010.11.29。另有統計指出，2010年1月1日-7月27日大陸發生較大火災事故41起，死亡155人，同比分別上升70.8%和82.4%；新華社，2010.7.27）。國務院安全生產委員會辦公室（簡稱「國務院安委會辦公室」）要求各地深刻吸取教訓，進一步加強消防安全工作，嚴防類似事故發生（新華社，2010.7.27）。然而10-12月大陸各地仍舊發生火災事故至少38起（油庫、煉油廠2起，化工、製藥廠8起，公司、工廠及庫房4起，電影院、酒吧、網吧、商場、體育館、學校各1起，飯店與大樓9起，民宅6起，草原、森林與養豬場各1起），造成傷亡的事故計16起，受傷251人，死亡150人。

在這些火災事故當中，傷亡較嚴重者為11月5日吉林市商業大廈（死亡19人，受傷24人，火災面積約15,830平方公尺。新華社，2010.11.5）、11月15日上海市民宅大樓（死亡58人，受傷126人，失蹤56人。中新社、[香港經濟日報](#)，2010.11.18；新華社，2010.11.19）與12月5日四川省甘孜草原（死亡23人，受傷4人。新華社，2010.12.5）等。而吉林市商業大廈與上海市民宅大樓火災事故，特別顯出城市消防難題與公安監管問題。

近幾年大陸城市快速發展，上海、北京、天津、重慶、廣州、南京、杭州等大城市高層、超高層建築（高層建築是指高度在24-100公尺的建築，而100公尺以上的建築則是超高層建築）如雨後春筍般紛紛崛起，高層建築多達9萬餘棟，超高層建築近1,200棟（中新社，2010.11.19。北京市超高層建築超過60棟，上海市高層建築約4,000棟；新華社，2010.11.16；[香港經濟日報](#)，2010.11.17），但隨之而來的高樓火災不斷發生。以近2年為例，2009年北京市中央電視臺（2月9日）、廣州市中央商務區大樓（2月20日）、南京市50層高樓（4月19日）、上海市浦西第一高樓港資會德豐廣場（6月24日），2010年武漢市商住兩用高樓（1月8日）、重慶市41層高樓（4月24日）、重慶市居民樓（8月9日）等多起火災事故，已暴露出高樓外牆保溫建材易燃有毒問題（聚氨酯材料燃速快，且燃燒產生的氣體有劇毒。2008年深圳龍崗歌舞廳、2009年央視大火皆是使用此種材質），及高壓水槍和消防雲梯等消防設備不敷需求、監管不力、職工素質不良等問題。

11月5日吉林市高樓起火原因雖非人為（電器線路在低溫狀態下短路起火），但卻因大廈防火門及自動噴水器未能正常運作，外牆封閉致撲救困難（新華社，2010.11.10）；而11月15日上海市民宅大樓則因無證電焊工違章操作，大樓外層搭建腳手架及包裹易燃材質（尼龍網及竹片板），風力較大致火勢迅速蔓延（上海東方廣播電臺網站，2010.11.17）。

上海市11月15日的大火震驚大陸當局，國家主席胡錦濤與總理溫家寶做出批示，公安部部長孟建柱趕赴上海指導，成立「上海11·15特別重大火災事故調查組」（由國家安監總局局長駱琳擔任組長。中新社，2010.11.16）；國務院與相關部門亦陸續發布文件（國務院辦公廳發布「關於進一步做好消防工作堅決遏制重特大火災事故的通知」，要求各地各級政府認真進行火災隱患大排查大整改，嚴格落實消防安全責任制；新華社，2010.11.16。住房和城鄉建設部發布「關於進一步加強建築施工消防安全工作的通知」，要求按照「關於進一步加強建設工程施工現場消防安全工作的通知」職責分工，切實加強建築施工消防安全工作；中國國家信息中心，2010.12.16），推動排查整改活動（公安部並決定自11月25日起至2011年底展開「大排查、大整治、大宣傳、大培訓、大練兵」活動。新華社，2010.11.25）。另為避免類似事故再度發生，各地大幅提升安全標準，對公眾或大型活動採取更為嚴格的管制措施（例如：上海市政府因消防違法拘留104人，取消徐家等地傳統跨年活動，僅同意2處舉辦慶祝活動，嚴格限制入場人數，並首次實施入場安檢。北京亦取消連續舉行20年的市民敲鐘祈福活動。東方日報，2011.1.1）。此外，並進行新聞和輿論管制（大陸當局要求大陸所有網站降低對大火報導規模；新聞來源只可使用新華社通稿，其餘一律刪除，並清理論壇等攻擊政府言論。法國廣播電臺；2010.11.20）。

災後，上海當局對罹難者表示哀悼，並儘速進行賠償、究責等工作。然而大陸與上海當地民眾、輿論對於救火乏力、大樓消防體系失靈（無自動報警、滅火系統，無避難層）、無證工人施工、非法分包、官商勾結、抓民工與工頭代罪等，所反映出政府管理能力不足、監督不落實、問責不明確，以及城市建築安全制度不健全等問題表達不滿（中新社，2010.11.18；東方日報，2010.11.18；中國青年報，2010.11.19），提出追查並公布事件真相，追究主管部門責任、負責官員引咎辭職等訴求（世界日報，2010.11.25）。

由於高樓救火是世界性難題（高樓火災具有火勢蔓延快、疏散困難、撲救難度大、火險隱患多等特點。新華社，2010.11.16），大陸當局在發展城市化的同時，實需調整追求建築高度與外觀的心態，重視城市整體空間規劃；相關建築和消防規定、設備，安全意識及能力等與大廈高度和速度齊頭並進。

### 三、社會矛盾

## 物、房價高漲導致民怨加深

大陸國務院總理溫家寶2010年12月26日參加中央人民廣播電臺「中國之聲」直播節目時，對網友有關物價高漲提問表示：「你的話刺痛我的心」(旺報, 2010.12.29)。

2009年大陸全年居民消費物價指數(CPI)為-0.7，惟今年CPI逐月上漲並擴大，特別是第4季度(10月、11月分別同比上漲4.4%、5.1%)，而與日常民生關係最大的食品價格，漲幅最大(10月、11月分別同比上10.1%、11.7%)，對居民生活，特別是低收入群體的生活產生嚴重影響(「2011年中國社會形勢分析與預測」，中國社會科學院, 2010.12.15)。除了民生物價以外，房價亦持續飆升(11月大陸70個大中城市房價年增率仍達7.7%)。根據中國人民銀行今年第4季在全大陸50個城市進行的2萬戶城鎮儲戶問卷調查顯示，居民對物價滿意度為1999年第4季進行此項調查以來最低，73.9%認為物價「高，難以接受」，75.5%認為房價「過高，難以接受」。而人民報在11月20日刊出一則「活不起了！中國大陸民怨沸騰」新聞，引述大陸經濟學家程曉農看法，指出通貨膨脹最直接後果就是儲蓄縮水，中低收入者生活水平下降，對大陸民眾生活衝擊相當嚴重，最後將導致什麼政治社會後果，則難以預料。

而中國社科院在2010年12月15日發布的2011年大陸「社會藍皮書」(「2011年中國社會形勢分析與預測」)，認為金融危機對大陸居民生活的負面影響在2010年逐步顯現，城鄉居民總體生活滿意度下降至13年來最低(其中小城鎮居民降幅最為明顯【2009年為3.59分，2010年為3.37分】，其次是農村居民【2009年為3.55，2010年為3.42分】)，對國家經濟形勢及政府管理的信心也回落(中國經濟網, 2010.12.15; 新唐人電視, 2010.12.16)。北京理工大學教授胡星斗指出，物價上漲變相掠奪百姓財富，使更多人幸福不滿，直接導致老百姓對當局不滿，從而令整個社會不穩定，對抗加劇(新唐人電視, 2010.12.16)。中國社科院社會學所副所長陳光金則表示，居民生活滿意度下降是不容忽視的問題，如果持續，將成為社會問題，不排除部分民眾會採取向社會報復等極端行為。今年福建、廣西、廣東、江蘇、山東、陝西等地連續發生校園血案(3月23日-5月12日，1個半月間即發生6起幼稚園、小學校園重大傷害事件)，兇手因對社會不滿而向弱勢的小孩子施毒手，或可與前述學者所言相互印證。

## 「維穩」處置不當恐激化民怨

大陸每年發生群體性事件的數量(1993年到2003年10年間，大陸群體事件數量由每年1萬起增至6萬起，參與人數也由每年約73萬人增加到約307萬人，此後逐年遞增，2009年已達23萬起。多維新聞網, 2010.12.7; 新加坡聯



台早報, 2010.10.14) , 雖為大陸當局諱莫如深, 惟逐年遞增似已為普遍的看法, 就連中國行政體制改革研究會秘書長汪玉凱亦指出, 因為社會的不穩定因素在增加, 社會內在矛盾突出, 呈現被激化的趨勢, 群體性事件數量逐年上升(信報, 2011.1.5)。

2010年10月以來, 大陸各類型群體事件包括上訪、請願、示威、遊行、罷工、罷課, 甚至警民衝突等仍持續發生; 據不完全統計, 超過千人以上的大型群體性事件至少有10餘起。這些大型群體事件分析其原因與訴求, 不外乎要求關注人權(12月10日世界人權日2,000人聚集在聯合國駐北京辦事處上訪), 抗議土地被強迫徵收(11月1日河南省鄭州市、11月2-4日雲南省昭通市、11月3日安徽省池州市、11月27-28日廣東省佛山市), 抗議房屋遭強制拆遷(10月18日湖北省武漢市、10月13日上海浦東新區拆遷戶抗議補償及安置不合理、安置房屋品質不良等), 要求提高工資待遇(深圳10月20日日本理光集團子公司、11月15日富士康集團旗下的佛山普立華科技公司、11月18日港資怡豐公司), 爭取退休福利(12月20日河南省民辦代課教師、11月23日廣西壯族自治區代課教師), 抗議禁止摩托車載客經營(11月15日湖南郴州市), 抗議藏族「雙語教育」(10月19-21日青海及周邊省區藏族學生)等。另醫療糾紛(12月5日江蘇省張家港市第一人民醫院門口千名群眾集體悼念)、「官二代」仗勢欺人(12月5日吉林省長春市1名「官二代」駕車撞人並打傷者, 引起千餘民眾憤怒砸車)亦引發群眾聚集(多維新聞網, 2010.12.7)。而民眾採取激烈抗議行動亦屢見不鮮(7月底, 黑龍江省綏化縣綏化鎮民為阻止自家房子遭強拆而自焚, 導致2度燒傷。9月10日江西省撫州宜黃縣鳳岡鎮發生一起因強行拆遷引發民眾自焚事件, 2人死亡、1人重傷; 10月16日中共「十七屆五中全會」開幕首日, 一名天津回族訪民不滿投訴長期未獲受理, 開車到天安門與丈夫一起自焚; 10月間湖南省長沙岳麓區靳江村村民, 因自家房屋被強拆而前往當地拆遷指揮部要求補償款未果, 憤而在官員面前服毒死亡; 12月8日湖南省郴州市一名男子因無照駕駛無牌摩托車被交警支隊民警依法查扣, 在交警支隊澆汽油自焚; 12月18日江西省南昌農戶不滿拆遷補償, 在房子被拆遷後以汽油澆身自焚), 引起輿論關注與議論。

大陸當局分析群體性事件增多的原因認為, 「由於經濟體制深刻變革、社會結構深刻變動、利益格局深刻調整、思想觀念深刻變化, 由於發展不平衡、不協調、不可持續問題短期內難以根本解決, 人民內部各種具體利益矛盾難以避免地會經常地大量地表現出來」(胡錦濤於2010年9月29日舉行之十七屆中央政治局第23次集體學習上之講話)。大陸學者及媒體則更具體分析導致群體性事件的個中原因, 包括: 改革開放以來, 貧富差距、城鄉差距、貧困與不平等、弱勢群體等社會問題逐漸凸顯; 在經濟社會管理和政府自身建設中, 一些領域腐敗現象易發多發; 一些行政機關執行力、公信力不強; 土地徵用、企業改制、環境污染等損害群眾利益的現象比較普遍; 住房、收入分配、教育、醫藥衛生、就業和社會保障等方面還存在著許多不公平

現象（中國社會科學院農村發展研究所社會問題研究中心主任于建嶸；信報，2011.1.5。新華社，2010.10.13）。

汪玉凱更直接指出，很多社會群體性事件發生的根源，是政策的不公平、不公正，但政府把群體性事件妖魔化了，以「穩定壓倒一切」處理群體性事件，使這些占社會人口絕大多數的弱勢群體沒有話語權、沒有利益表達的途徑（信報，2011.1.5）；群眾維權爭利，過去是運用法律手段，以比較溫和的方式爭取權益，後來發展成對社會的不滿情緒，採取比較激烈的方式，政府強調「維穩」是關鍵（澳洲日報，2011.1.4）；而地方政府官員以「維穩」為藉口，濫用職權、徇私枉法，恐亦是使得大陸群體性事件參與人數逐漸擴增、抗議行為逐漸激烈的其中原因。

有學者建議，應開展風險評估工作，為改革發展設置「防火牆」，促進「維穩」工作的重心，從事後處置前移到事前預防和事中控制上，從而推動利益協調機制、訴求表達機制、矛盾調處機制、權益保障機制等各項工作機制的進一步健全和完善（天津社科院輿情研究所所長王來華。新華社，2011.12.13）。而近期大陸領導人也一再訓示，要深刻認識新形勢下群眾工作的重要性和緊迫性，不斷提高群眾工作水準（國家副主席習近平2011年1月5日與中央黨校第48期省部級幹部進修班學員座談。新華社，2011.1.5）；認真解決損害群眾利益的突出問題和反腐倡廉建設中群眾反映強烈的突出問題，切實維護社會公平正義（國家主席胡錦濤2011年1月10於中共第十七屆中央紀律檢查委員會第六次全體會議上講話。新華社，2011.1.10）。學者的建議及當局的三令五申，應均是對群體性事件日益嚴重，或將危及大陸社會、政治穩定，已產生危機意識。

## 四、慈善事業

### 民眾慈善能量增加，惟捐贈相關訊息透明度不足

大陸2008年四川汶川「514」大地震，引起大陸企業、團體、民眾，甚至國際社會的高度關注與愛心援助，慈善捐款大量湧入賑災。2010年大陸又發生青海玉樹「414」地震、甘南舟曲「88」土石流等重大天然災害，再次引發新一輪的捐款賑災熱情，迄今仍持續未絕。

根據中國社會科學院2010年11月2日發布的大陸2010年「慈善藍皮書」（「中國慈善發展報告」）指出，2007年、2008年、2009年大陸常規性的捐贈量分別為309億元（人民幣，以下同）、321億元、332億元；各類社會組織數量從2008年的41.4萬個，增加到2009年的43.1萬個，其中基金會數量從159家增加到1,843家（非公募基金有800家，占43.4%；公募基

金1029家，占55.8%；境外基金會代表機構14家；有7個省【市】的非公募基金超過公募基金會）（新華社，2010.11.2）。而大陸中民慈善捐助信息中心編著的「中國慈善捐助報告（2010）」（2010年12月出版）則透露，2009年大陸接收國內外各界向大陸慈善事業捐贈總價值約542億元（資金捐贈386億元，物資捐贈折合價值156億元）；志願者隊伍超過1億人，志願者的經濟貢獻超過54億元；社會慈善組織總量已達43萬餘家（其中基金會1,843家）；已建立3萬多個經常性捐助工作站（點）和慈善超市。顯示，大陸慈善捐贈款物總量攀升，志願服務開始普及，慈善組織快速發展，並初步形成了社會捐助網絡（新華社，2010.12.24）。大陸民政部官員亦透露，大陸人均捐款在逐年上升，這說明大陸的社會捐贈很有潛力，人民群眾的善心也不缺乏（新華社，2010.12.14）。

但在汶川地震賑災過程中，慈善工作及捐款情況不透明、不公開，亦曾遭到媒體議論（一些政府註冊、擁有半官方性質的非政府組織，在這次地震救災中雖然貢獻良多，但程序不透明、不公開也引起不少非議。比如此次賑災捐款的主力中國紅十字會，在與網易等大眾參與度較高的門戶網站合作進行在線捐款時，網易要求提供每筆錢的用途明細，遭到中國紅十字會拒絕；亞洲周刊，2008.6.1。大陸政府庇佑下的中國紅十字會，本應是慈善機構，卻濡染官家氣派，面對公眾的質疑，不反問公信力因何斷喪，不反省在善款運作中的效率低下和毫不透明，卻以「天下皆醉我獨醒」的態度，對鄰鄰責問逐項解釋，依次批駁；香港蘋果日報，2008.6.3）。大陸中民慈善捐助信息中心2010年12月2日發布「2010年度中國慈善透明報告」顯示，全大陸有75%的慈善組織信息透明度不高，特別是財務信息透明度方面明顯偏低。儘管公眾對慈善信息披露相當關注（54%），但有42%的慈善組織沒有制定慈善信息披露辦法；近9成民眾對慈善信息公開現狀不滿意（新華社，2010.12.3）。中心副主任劉佑平分析認為，信息披露、公開透明需要人力、物力成本，而制度缺乏信息披露統一標準及必要的評估和硬性要求，使得一些慈善組織缺乏披露信息的動力，且擔心由於信息披露不當將帶來不必要的麻煩（大陸普遍存有「仇富情結」，富豪們怕別人發現自己有錢，繼而受到傷害，希望保護自己的隱私。中通社，2010.10.2），這恐是造成慈善信息不透明的主要原因（新華社，2010.12.2）。

### **慈善事業發展存在困局，制度有待建立**

近年大陸大型天災頻繁發生，凝聚了大陸人民的愛心，也促使大陸慈善事業快速發展。中國社科院發布的大陸2010年「慈善藍皮書」指出，大陸慈善事業快速發展下，仍存在的矛盾和問題，包括：政府支持和培育慈善組織的制度不全，政府購買慈善組織開展社會服務的機制沒有建立，慈善事業的法律法規不健全，

社會慈善意識和健康的財富觀沒有得到普遍認同（新華網，2010.11.2）。

而大陸官媒國際先驅導報（2010年8月24）以專文提出對大陸慈善捐款及慈善事業發展現況的觀察，如：個人「被捐助」的疲勞（由於捐款管道混亂，或很多個人已先捐，企業、單位又統一組織捐款，導致重複捐贈現象不時出現）；企業對社會責任不積極（政府鼓勵捐助的措施還比較少，整個社會鼓勵捐贈的風氣不足，打擊企業做慈善的積極性）和無奈（某些公益慈善機構運作不透明、從捐款中抽取較高管理費，直接導致不少有實力的企業開始嘗試自辦基金會或慈善機構）；慈善意識很高（2008年接收各類捐贈款物總額達1,070.49億元，占GDP總量的0.356%，年增長率達246%），但慈善技術不高（善款使用不透明、監督力度不夠、行政介入過多）；「捐款入財政」及「政府統管」（汶川地震民間捐款80%流入地方財政，清華大學NGO研究所所長鄧國勝，響應汶川：中國救災機制分析，2010.8。2010年7月7日民政部、國家發展改革委員會、監察部、財政部、審計署聯合下發「青海玉樹地震抗震救災捐贈資金管理使用實施辦法」，要求捐贈資金全部撥付到青海省，連同青海省接收的捐贈資金，統一納入災後恢復重建規劃，由青海省統籌安排用於恢復重建），頗為一針見血。

大陸法制網2010年9月30日刊出「中國的慈善困局」的文章。文中提到，大陸的公募基金會、慈善會多扎根於行政系統內，但承擔、消化慈善基金職能的基層公益服務機構發展卻明顯不足；一些公益組織申請困難、手續繁複、資金缺乏，導致公益領域缺乏充分競爭；實例上也出現慈善業監管不力、善款流通管道成本過高等大陸慈善事業發展的弊病。文中並露骨的指出大陸慈善制度的瓶頸問題，包括：身分之困（官方主辦或放手民間問題），出生之困（現行「社會團體登記管理條例」規定，造成民間團體可以存在、活動，但難以取得合法身分），公信力之困（財務不透明），稅收之困（「關於非營利組織企業所得稅免稅收入問題的通知」、「企業所得稅法」、「基金會管理條例」等規定，鼓勵不足，打擊有餘），專業之困（缺乏專業人才、專業管理與有效治理），平臺之困（現有公募基金組織已不能適應慈善事業的發展，官方組織工作因負荷超量而痛苦不堪）。對於民間慈善團體難以合法生存的問題，大陸學者胡星斗指「在中國做慈善幾乎等同於犯罪，民間慈善組織的負責人似乎是『敵對份子』」的批評，則更為尖銳（「胡星斗中國問題學、弱勢群體經濟學」網站）。

但慈善專家認為，慈善事業是社會進步與發展的體現；大陸慈善事業剛剛起步，尚缺少一套完善的監督和管理體系；只有在制度上建立好了，大陸慈善事業才可能水到渠成（中通社，2010.10.2）。大陸民政部官員亦坦誠，應引導優秀人才進入慈善領域，同時加強對慈善捐助工作的監管，用制度規範慈善信息公開透明，增強組織公信力（新華社，2010.12.14）。

2010年12月3日，壹基金（由上海李連杰壹基金公益基金會、老牛基金會、騰訊公益慈善基金會、萬通

公益基金會及萬科公益基金會5家共同發起，理事會由李連杰、北京大學國家發展研究院院長周其仁、萬科集團董事會主席王石、招商銀行行長馬蔚華、騰訊首席執行官馬化騰、阿里巴巴集團首席執行官馬雲等11人組成，周其仁擔任理事長和法人代表，王石擔任執行委員會主席，深圳市民間組織管理局局長馬宏任監事長）獲得廣東省深圳市民政局正式批准註冊申請，獲得合法的公募基金會資格，可獨立向公眾募捐（旺報，2010.12.29），應是大陸慈善事業發展進步的一個好的開始。而2011年大陸民政部將制訂「慈善信息披露指南」（新華網，2010.12.3），加速制定「慈善事業法」、草擬「社會募捐管理條例」（公益時報，2010.4.14），則應可從法治和制度方面，促進大陸慈善事業發展。

## 五、蟻族現象

### 蟻族—反映大陸貧困大學畢業生的生活困境

根據廉思主編「蟻族-大學畢業生聚居村實錄」一書的界定，蟻族是指大陸「80後」出生的大學畢業生低收入聚居群體，之所以稱為蟻族，是因為這個群體和螞蟻有許多相類似的特點：高智、弱小、群居（蟻族-大學畢業生聚居村實錄，廣西師範大學出版，2009.1，頁10）。蟻族們雖受過高等教育，但多數從事保險推銷、電子器材銷售、廣告營銷、餐飲等臨時性工作，月工資約1,956元人民幣，相當於農民工的收入，遠低於全大陸城鎮人口月均收入2,435元人民幣，他們買不起房子，只能聚居在10平方公尺（約3坪）大小的城市邊緣，辛苦打拼（聯合報，2010.5.24；旺報，2010.6.26）。

2010年3月大陸「兩會」舉行期間，蟻族現象成為「全國政協」委員關注的話題之一（亞洲週刊，2010.3.28）。2010年11月25日，大陸教育部和國家語言文字工作委員會發布的「2009年中國語言生活狀況報告」，將「蟻族」納入熱門詞彙（新聞晚報，2010.11.26）。北京蟻族聚集的唐家嶺，一夕間成為記者爭相報導的熱門地點。但諷刺的是，當蟻族問題被揭露之後，北京官方的解讀竟是，唐家嶺是「北京之恥」應進行市容整治，於是在2010年3月拆建，蟻族們因而被迫遷居。

蟻族問題會因為官方的驅離而消失嗎？從廉思在2010年12月推出的「蟻族二-誰的時代」一書追蹤調查結果可知，蟻族的問題並未趨緩，反而有更多高學歷的名校生淪為蟻族。從廉思2010年的統計顯示，畢業於211重點大學的蟻族竟從2009年的10.8%上升到28.9%，這項數據變化說明了原來人們印象中的好學生，也面臨就業的困難（華西都市報，2010.12.14）。蟻族的產生，相當程度反映出大陸1980年後出生的知識青年所面臨學歷貶值與社會貧富競爭不公的困境與無奈。

## 學歷貶值與社會貧富競爭不公，蟻族們不敢築夢

蟻族的處境實際上反映出大陸大學生就業難的問題，對許多社會新鮮人來說，畢業真的就是代表失業。據大陸官方今年上半年估計，2010年各大學畢業生將達630萬人，若加上歷屆沒有順利找到工作的人數，今年約有700多萬個畢業生等著就業。評論者認為，1990年代末期，大陸實施教育改革，大學開始擴招，導致10年來大學畢業生激增，2009年約有610萬大學生畢業，比上一年多出近50萬人（中央通訊社，2010.4.5），過去人人欽羨的大學學歷，在今天看來已經不是就業的保證。大學生人數激增，加上大學教育課程訓練未能跟上職場趨勢所需，使得大學生一走出校園，即出現無法適應社會與職場環境的難題。這些1980年代以後出生的年輕學子，從激烈的競爭中好不容易取得大學文憑，卻因就業不易，無法找到好工作，而聚居在大城市邊緣。對他們而言，回到鄉下老家似乎很沒面子，而所學的科系在窮困的家鄉根本派不上用場，選擇聚居在大城市的角落，至少可以呼吸到大城市繁華的氣息，賭一賭人生的際遇，儘管聚居的生活品質是多麼不堪。

蟻族雖然和農民工、下崗職工同樣貧困，但憑藉著自己所受過的高等教育，他們很清楚沒有顯赫的家庭背景支持，使得他們的競爭力遠不及同齡的城市青年或家庭背景好的青年。有多達6成的蟻族認為，「社會因素」是造成生活窘困的主要原因（新聞頻道，<http://www.sohu.com>，2010.12.14）。中國社會科學院社會學研究所研究員石秀印對大陸現今的社會狀況有深刻的觀察，他認為，從人們的生活體驗來看，是奮鬥管用還是「爸爸」管用，相當程度決定個人對社會現實的解讀，進而產生不同的社會心理和行動。例如，一個出身貧寒的年輕人，如果認定只有透過改變身分，才有機會向上層發展，其他各種爭取與努力都無濟於事，他們便會對自己的前途和社會喪失希望，或者在忍耐中消失，或者轉而對抗社會（江南都市報，2010.11.14）。

蟻族受過高等教育，對職業的期待高，對於平等的價值有所覺醒，適應大城市生活的能力強。但同時，他們很清楚城市對他們是「經濟上吸納，社會上排斥」，這種不公平感促使他們彼此間產生強烈的身分認同，進而形成政治共識，這是社會運動的重大誘因，他們所潛在的能量，很可能導致比「農民工、下崗職工」更為嚴重的社會問題（蟻族-大學畢業生聚居村實錄，2009.1，頁22）。因此，大陸官方企圖以驅趕的方式逼走蟻族，似乎只是過度簡化蟻族現象背後所反映的社會問題。

## 六、少數民族

### ◆大陸從經濟、教育等方面擴大推動新一輪支援新疆工作

去(2010)年4月，大陸多個省(市)代表團密集赴新疆進行援疆工作的前期調研，瞭解受支援縣市基本情況，溝通援助需求，研擬新一輪援疆工作重點；5月，中共中央、國務院召開建政以來的首次新疆工作座談會，要求各地區各部門各單位要把推進新疆跨越式發展和長治久安，納入各自業務中部署(新華社，2010.5.20)；6月，各援疆省(市)陸續啟動試點項目，目前已啟動150個試點項目，大多與民生有關，內容包含醫療、教育、住房、農業、資訊化等軟、硬體建設(中新社，2010.12.27)；12月，中共中央政治局常委周永康在北京主持「中央有關部門和新疆負責人會議」上指出，新疆工作座談會召開以來，在新疆和各支援省(市)、中央各部門的共同努力下，在天山南北初步形成了大建設的景象，各項主要經濟指標快速增長，此外經由「熱愛偉大祖國、建設美好家園」主題教育活動，增進團結(新華社，2010.12.9)。

新一輪援疆工作將自2011年展開，大陸19個省(市)援疆幹部1,600餘人於2011年1月初抵達新疆，據悉19個省(市)援疆資金總規模將超過100億元人民幣，以後還會逐年增加，是歷年來支援地域最廣、受惠人口最多、資金投入最大、援助領域最全面的一次；此外，大陸中央投入資金規模將數倍於援疆省(市)資金規模(中國評論社，2011.1.4)。浙江省支援新疆阿克蘇地區指揮部指揮長表示，2011年浙江省將加強對阿克蘇以及新疆生產建設兵團農一師之支援，支援重點在保障和改善民生，項目包括「富民安居、定居興牧」工程(含棚戶區改造)、「百萬城鄉居民飲用水工程」、「雙語」教育工程、城鄉基層組織陣地建設工程等(中新社，2010.12.27)。

新一輪大陸高校(大學)支援新疆計畫，由教育部等8部委所屬92所高校和北京等24個省(區、市)所屬115所高校共同執行，規劃自2011-2015年共招收新疆少數民族本科及專科生3萬餘人，年招生規模從2010年的2,000人逐年擴大到2015年的6,800餘人。為落實新一輪大陸高校支援新疆計畫，去年12月1日，大陸教育部、國家民族事務委員會、新疆維吾爾自治區政府在新疆烏魯木齊市聯合召開高校支援新疆第6次協作計畫會議。會議強調，要充分認識新形勢下新疆工作的特殊重要性，切實貫徹教育支援新疆工作的政治責任和歷史使命。會上，新疆教育廳分別與有關部門、省(市)和高校簽署少數民族人才培養協議書(1989年以來，大陸

為實施科教興疆和人才強疆計劃，實施了 5 期大陸高校支援新疆計畫，截至去年 9 月，大陸高校共招收新疆各民族學生 2.5 萬餘人，為新疆培育大學畢業生 1.2 萬餘人。大陸國家民族事務委員會教育科技司，2010.12.3)。

長期以來，新疆地區存在著民族矛盾及社會發展不平衡的問題。為促進新疆發展，維護新疆穩定，大陸當局於 1996 年作出開展支援新疆工作的決策。1997 年，首批援疆幹部進駐新疆，拉開了援疆工作的序幕（大陸中央政府門戶網站，2010.4.2）。時至今日，大陸各省(市)單位已先後選派了 6 批共 3,700 多名幹部支援新疆建設發展。2010 年新一輪援疆省(市)從 14 個增加到 19 個（增加安徽、山西、黑龍江、吉林 4 省和廣東深圳市），援疆工作重點放在基層及貧困縣、邊境縣、鄉鎮和農村（新疆公務員網站，2010.12.25）。大陸當局匯集全國之力從經濟、教育各方面支援新疆發展，試圖以發展來換取新疆的安定及促進民族融合，但批評者則認為大陸當局推動的援疆政策，其實是有計畫的讓參與援助新疆的省(市)加速瓜分新疆及加速新疆漢化（<http://www.ncn.org/view.php?id=78588>，2010.6.27），大陸當局的援疆作法，是否有助於新疆地區的穩定，仍待進一步觀察。

（氣候與生態、安全監管、社會矛盾、慈善事業部分由企劃處主稿）

（蟻族現象、少數民族部分由文教處主稿）