

大陸情勢 2011 1

I、摘要

◆政治

中共於2010年10月15-18日在北京召開第十七屆中央委員會第五次全體會議，會中審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議」，勾勒今後5年大陸經濟社會發展轉型綱領。會議並決定增補習近平為中央軍事委員會副主席，顯示習在2012年「十八大」接替胡錦濤出任中共最高領導人的態勢已明朗化。

大陸當局於2010年底陸續召開系列工作會議，圍繞「促進經濟永續發展，維繫社會和諧穩定，改善基礎民生利益」之目標，展開「十二五」規劃開局年各項工作部署。經濟工作以保增長、調結構、抑通膨為重要目標；政法工作強調著力化解社會矛盾、加強社會管理創新、提升公正執法能力；農村工作宣示續增「三農」投入，建設重點轉向農村水利。

2010年10月間，大陸官方媒體刊載「秋石」、「鄭青原」署名文章，強調堅持中國特色社會主義政治發展道路，重申決不照搬西方政治體制模式。大陸當局頒布「關於加強法治政府建設的意見」、推出首部關於「服務型政府」建設的省級政府規章，改革仍置重於行政體制層面。

2010年12月29日，大陸國務院新聞辦公室發表首部「反腐敗和廉政建設」白皮書，介紹中共建政以來反腐倡廉工作的發展及成果，指出當前大陸的反腐和廉政建設已獲明顯成效，宣示將以更為有力的舉措堅決懲治腐敗。大陸當局頒發「關於實行黨風廉政建設責任制的規定」等規定，並全面推進「人民監督員」及縣委權力公開制度，強化反腐機制。

2010年10月8日，挪威諾貝爾委員會宣布大陸異議人士劉曉波為

2010年的諾貝爾和平獎得主。大陸當局將此事定位為西方國家意圖干涉大陸司法、影響大陸政治制度發展方向，及進行施壓釋放劉曉波的舉措；大陸以加強相關人士監控及進行文宣反擊、進行外交反制應對；未來恐仍將不斷面對國際社會對大陸人權狀況的抨擊。

經濟

據大陸國家統計局發佈的數據顯示，大陸2010年前3季國內生產毛額(GDP)為26兆8,660.2億元人民幣，較2009年同期成長10.6%，預估2010年全年經濟成長有機會超越10%。另據大陸海關總署2011年1月10日公布數字顯示，11月份大陸出口、進口總額同時創下歷史最高紀錄，並各以34.9%和37.7%的同比增幅遠超出市場預期。初步看來，大陸經濟在歷經2008年全球金融危機的衝擊所導致之經濟成長趨緩，以及2009年大陸採取積極財政政策與寬鬆貨幣政策引導經濟成長快速復甦後，2010年已逐步以常規增長的方式向前邁進。

惟近2年來，大陸為因應金融危機的衝擊所採取的積極性財政政策及寬鬆的貨幣政策，雖有效拉擡大陸的投資、消費與出口，避免陷入經濟衰退，並促使近2年的大陸經濟得以持續增長。然因貨幣政策極度寬鬆，加上出口暢旺，外貿順差激增，外匯存底快速累積，釋出龐大資金，導致貨幣供給倍數成長。另因美國為改善經濟，採行寬鬆貨幣政策，結合人民幣升值預期心理，造成大量熱錢湧入，讓大陸貨幣供給增速難以控制，也使大陸通膨情勢與壓力愈來愈惡化，近幾月來，大陸消費者物價指數(CPI)迅速走高，大陸官方公布之2010年11月CPI同比增幅已達5.1%，是28個月來最大增幅。

對大陸當局而言，可有效降低通膨的方式即是採行緊縮性貨幣政策。因此中國人民銀行宣布自2010年12月20日起，再次調高存款準備金率0.5個百分點，這是大陸人行5周內第3次調升存準率，也是2010年第6度調升，大陸金融機構存準率經調整後已達18.5%，創下25年新高紀錄。

大陸人行近來快速調升存準率顯示，大陸貨幣政策已從「適度寬

鬆」轉趨「適度緊縮」。2010年10-12月，大陸人行已升息2碼及3次調升存準率共1.5個百分點，主要目的就是為凍結過剩流動性及改善負利率現象。但相對於龐大的過剩流動性及嚴重的負利率，存準率及利率升幅仍太過溫和。因此，預期大陸人行將再進行價量管制，在2011年可能將再加息1至2個百分點，存款準備率也將再上升2-3個百分點。

社會

2010年大陸氣溫偏高，夏季高溫日數與平均最高氣溫均為50年以來最高值；雨量與暴雨偏多，平均雨量是10來最多的，範圍較大的暴雨有30多次；颱風登陸比例也打破歷史紀錄。全年極端氣候事件嚴重，冬季乾旱與風雪成災。氣候暖化加劇，大陸冰川與凍土融化增速，西部生態環境影響逐漸顯現。

10-12月大陸雖未發生傷亡達百人以上的嚴重礦災，惟據不完全統計，仍舊發生煤礦事故至少29起，罹難172人、受傷50人。當局要求煤礦領導帶班下井，及建立應急救援體系，但恐仍有落實上的困難。大陸城市快速發展，大城市高層、超高層建築林立，近年已發生多起重大火災，11月5日吉林市與11月15日上海市大樓火災，更突顯大陸發展城市化的同時，應重視城市整體空間規劃與公共安全監督管理，以及充實相關建築和消防規定、設備。

民生物價、房價持續飆升，中國人民銀行調查2010年第4季大陸居民對物價的滿意度，是1999年進行此項調查以來最低；中國社會科學院2010「社會藍皮書」的調查顯示，大陸城鄉居民總體生活滿意度下降至13年來最低，相關情況若持續，恐使對立加劇，成為大陸社會問題，不容忽視。而大陸當局以「穩定壓倒一切」的思維處理民眾維權事件，若處置不當恐激化民怨。

連年重大天災，凝聚大陸人民愛心，民眾慈善能量增加，慈善捐贈款物總量攀升，志願服務開始普及，慈善組織快速發展，初步形成社會捐助網絡；但慈善工作及捐款透明度仍有不足，易遭受民眾質疑。中國社科院發布的大陸2010年「慈善藍皮書」指出，大陸慈善事業發

展存在的矛盾與問題、困局，包括政府支持和培育慈善組織的制度不全、政府購買慈善組織開展社會服務的機制沒有建立、慈善事業的法律法規不健全、社會慈善意識和健康的財富觀沒有得到普遍認同，法規、制度仍有待建立。民間慈善團體「壹基金」在深圳獲准合法註冊，應是大陸慈善事業發展進步的一個好的開始。

蟻族（「80後」出生的大學畢業生低收入聚居群體）雖有高等教育學歷，但多數從事臨時工或失業，月工資相當於農民工，買不起房子，只能聚居在10平方公尺大小的城市邊緣，辛苦打拼。蟻族的產生反映出大陸1980年後出生的知識青年所面臨學歷貶值與社會貧富競爭不公的困境與無奈。

為促進新疆發展，維護新疆穩定，大陸當局於1996年作出開展支援新疆工作的決策。今（2011）年大陸展開新一輪援疆工作，19個援疆省（市）投入資金總規模將超過100億人民幣，以後還會逐年增加，是歷年資金投入最大、支援領域最全面的一次。大陸當局匯集全國之力從經濟、教育各方面支援新疆發展，是否有助於新疆地區的穩定，仍待進一步觀察。

◆文化

中共「十七屆五中全會」於去（2010）年10月召開，會中提出要推動文化產業成為國民經濟支柱性產業；大陸文化部文化產業司副司長吳江波表示，將從5個方面加強對文化產業園區發展的規劃、引導和管理。

2010年12月8日，成立11年的「當當網」成功在美上市，成為大陸第一家上市的電子商務公司，這表示大陸電子商務模式受到資本市場的認可，這家大陸最大的網路圖書經銷商，努力建立自己的商務品牌，並開拓除圖書銷售之外其他商品的銷售管道，創造適合大陸國情的商業模式。

軍事

習近平任中共及大陸國家軍事委員會副主席，劉源任總後勤部政

委，魏鳳和任副總參謀長，劉治國任總裝備部副部長。解放軍執行多樣化軍事任務能力增強，在汶川、玉樹及舟曲搶災救險表現出色，並完成國際維和、救災、打擊海盜等任務。解放軍分別與泰國、羅馬尼亞、土耳其、新加坡、秘魯舉行聯合演訓，軍事外交向務實合作方向轉變。中國航空工業集團重建綿陽航空發動機試驗基地，占地 2,500 畝，預計用 10 年時間完成。發射第 6、7 顆「北斗衛星」及「中星-20A」、第 2 顆「風雲 3 號」衛星；「東風-21D」具初步作戰能力。網路出現「殲-20」戰機滑行照片，可能要 10 年後才能服役。大陸向俄國表示，希望採購「Il-476」運輸機、「Il-478」加油機、「Su-33」航母艦載機及「S-400」新型防空導彈，但俄國宣稱，「Su-33」大陸需購足 48 架，「S-400」也只在俄軍裝備後才會對外供應。大陸舉行「使命行動-2010」集團軍跨區陸空演習，演習強調資訊作戰，共有 3 萬餘人參與演習；對應美日韓演習，大陸解放軍分在黃海、渤海、瀋陽軍區進行演習；第 7 批護航編隊啟程前往亞丁灣、索馬利亞海域執行護航任務，至 12 月 26 日護航兩周年為止，完成 278 批 3,100 艘「中」外船舶的護航任務。

外交

在對外雙邊經貿關係上，大陸正設定與主要貿易夥伴未來合作目標。溫家寶於 2010 年 10 月 7 日訪問義大利時，提議兩國應擴大貿易投資合作，爭取 5 年內雙邊貿易額達到 1,000 億美金的規模。溫家寶在 10 月 28 日前往越南出席第 13 次「『中國』-東協領導人會議」時，希望落實雙方第 2 個 5 年行動計畫，爭取雙邊貿易額在 2015 年達到 5,000 億美元的目標。11 月 4 日，胡錦濤訪問法國，宣佈將爭取在 2015 年讓「中」法雙邊貿易額達到 800 億美金，並且推進兩國在核電、航空等領域的合作。12 月 16 日，溫家寶在訪問印度時，也提出 2015 年「中」印雙邊貿易額應達到 1,000 億美金的目標。

在國際金融改革問題上，大陸透過各種雙邊與多邊外交活動，爭取各國的合作與支持。11 月 4 日，胡錦濤訪問法國期間，爭取法國在

擔任 2011 年 G20 集團主席國期間，和「中」方密切合作，共同推動國際貨幣體系改革。11 月 9 日，大陸副總理王岐山在第 3 次「『中』英經濟財金對話」中，也爭取英國支持國際貨幣基金組織份額改革和治理結構改革。12 月 21 日，王岐山在參加第 3 次「『中』歐經貿高層對話」時，呼籲「中」歐加強在 G20 集團等全球經濟治理平臺的協調合作，推動國際經濟金融規則和標準改革。

在對歐關係上，大陸希望掃除「中」歐關係的主要障礙，溫家寶在 10 月 6 日出席第 13 次「『中』歐領導人會晤」時，呼籲歐洲國家推動解決承認大陸市場經濟地位和解除對「中」軍售禁令兩大難題。

在北韓問題上，大陸朝鮮半島事務特別代表武大偉於 11 月 28 日宣佈舉行「六方會談團長緊急磋商」的建議。但相關提議遭美、日、南韓 3 國外長婉拒，此顯示美、日、南韓對於大陸未能譴責北韓發動延坪島砲擊事件且無法說服北韓放棄核計畫，已漸感不耐。

港澳

香港方面：香港行政長官曾蔭權發表第 6 份施政報告，並宣布在餘下的任期內，不會啟動基本法第 23 條的立法工作；港府公布 2012 年行政長官和立法會選舉的本地立法建議，港府政制及內地事務局局長林瑞麟表示，選舉經費及提名門檻已充分參考各黨建議才做決定；香港經濟在 2010 年第 2 季全面復甦，港府並將 2010 年全年的經濟成長率預測調高為 6.5%；香港社會服務聯會表示，2010 年上半年有 126 萬港人生活於低收入或貧窮家庭中，令貧窮人口創歷史新高；香港律政司黃司長仁龍與大陸之中國國際貿易促進委員會簽訂「商事法律事務及仲裁服務合作安排」，為兩地業界人士提供交易平臺；大陸中央電視臺播出「熱錢屯兵香港」的專輯節目，把香港描繪成為對沖基金進攻大陸的跳板；行政院大陸委員會為感謝香港、澳門僑胞對中華民國的支持，於 2010 年 10 月 8 日舉行「歡慶 99，迎向 100」國慶晚會，行政院大陸委員會副主任委員高長也赴香港參加國慶活動；臺港於 2010 年 11 月底分別就「互免海運事業所得稅」及「關務合作」兩項議

題，進行首次磋商；財團法人臺港經濟文化合作策進會董事長林振國於 2010 年 12 月中旬首次率團訪問香港，進行經貿、文化交流，並獲得港府的高度重视。

澳門方面：澳門行政長官崔世安發表有關 2011 年的施政報告，該報告基本上延續過去的派錢措施，並繼續實施多項稅務減免、經濟補貼或津貼措施以及分享計劃；2010 年第 3 季澳門的經濟成長率為 27.1%，較第 2 季的 31.5% 為低，顯示澳門 2010 年第 3 季經濟成長的速度趨緩；澳門保安司發布 2010 年 1 月至 9 月之罪案統計數字，顯示整體犯罪及暴力犯罪之件數均有所下降；近期澳門多個民間團體發起示威遊行，表達有關經濟、民生及政制發展等方面的訴求；近期多位香港居民遭澳門當局拒絕入境，香港人權監察總幹事羅沃啟批評近年澳門將黑名單擴大，並要求公開黑名單的範圍；據澳門業界表示，北京於 2010 年 9 月已放寬居民申請赴澳門簽註的時間，有助於刺激澳門的零售市場；國際性非政府組織「透明國際」公布 2010 年的清廉指數，澳門於 2010 年得 5 分，排名第 46 位，是 2006 年澳門首次被評定以來的最低得分及排名（評分越高越廉潔）；澳門國父紀念館並於 2010 年 10 月 10 日舉行慶祝國慶的集會。

對臺政策

中共高層近期對兩岸關係發表談話，強調下階段兩岸關係應以穩定發展為主軸，深化兩岸經濟合作，落實 ECFA 協議之後續協商。大陸官方也強調，兩岸關係的關鍵就是反對「臺獨」，堅持「九二共識」。有關兩岸政、軍議題，大陸方面認為，時機還不成熟，可藉由各種形式之政治對話增進瞭解，逐步創造條件，累積共識；至於撤彈議題，大陸官方表面仍持開放的商談態度。在兩岸協商方面，第六次「江陳會談」雙方簽署醫藥衛生合作協議，並同意未來仍將以「兩岸經濟合作架構協議」之後續協議商談為主，同時將投資保障協議列入下次會談重點推動議題；大陸方面亦表達希望兩會制度化協商應穩定發展，並要適應兩岸大交流、大合作的新局面，更好地發揮兩會功能，亦持

續呼籲雙方應協商簽署文教協議。在兩岸交流方面，著重在文化、教育、科技、宗教、學術等各領域之交流，形式多元化，參與對象廣泛；大陸中央及地方官員亦持續來臺參訪，並進行文化、學術、經貿等領域之活動。大陸仍持續運用相關場合向美國強烈表達反對對臺軍售之立場。