柒、港澳

■大陸副總理李克強訪港。

■港澳辦主任評論港事引發爭議。

■大陸關切美國在港澳活動。

■政府駐港澳機構更名並提升職能與地位。

■臺港多項合作交流陸續開展。

■澳門公務人員招聘制度改革。

香港狀況

一、政治面

◆大陸副總理李克強訪港

大陸國務院副總理李克強訪港 3 日，宣布多項利港措施，但也引發新聞採訪權及示威權的爭議。李克強於 8 月 16 日率團訪港，行程包括造訪公屋、拜訪養老院、參加香港大學校慶，以及出席「國家『十二五』規劃與兩地經貿金融合作發展論壇」，他在論壇的演講中宣布多項陸港經濟合作措施，包括服務貿易的自由化、允許以人民幣境外合格機構投資者方式（RQFII）投資大陸境內證券市場、大陸境內企業在香港發行人民幣債券，以及引導大陸和香港企業合作共同開拓國際投資和基礎設施建設市場。

香港輿論普遍歡迎李克強宣布的經濟措施，認為有助鞏固香港的國際金融中心地位。惟部份傳媒社評呼籲港府需把握機遇，切勿再惡化香港邊緣化危機（文匯報社評，2011.8.19）；亦有評論提醒這些挺港措施並未能解決貧富差距、港府管治能力的問題，港府勿掉以輕心（香港蘋果日報社評，2011.8.19；新報社評、東方日報，2011.8.18）。另由於港府在李克強訪港期間採取嚴密的保安措施，動用警力抬走抗議人士、拘禁抗議學生於樓梯間、阻止媒體近距離採訪或拍攝，引發濫用警權，妨礙集會、示威及新聞等自由的爭議，學生及記者陸續發動多次抗議行動。

◆大陸通過第四次「人大釋法」

大陸全國人大常委會於8月26日通過對香港基本法第13條第一款及第19條的解釋，確立香港法院在對外交事務此種國家行為無管轄權，而所謂國家行為包括大陸與他國的商業行為。本案緣於一家美國公司以剛果民主共和國和中國中鐵股份有限公司為被告，向香港法院提起訴訟，要求執行國際仲裁裁決，但剛果、中國大陸主張享有國家豁免權，香港終審法院於本年6月8日提請全國人大常委會解釋基本法（通稱「人大釋法」），這是香港移交以來的第四次釋法，也是香港法院首次提起釋法。

香港終審法院根據人大常委會的解釋於9月8日裁決，指出剛果在港享有「絕對外交豁免權」，香港各級法院對之並無司法管轄權，無權予以起訴。惟判決係以2票比3票表決通過，並非一致通過。常任法官包致金及非常任法官馬天敏認為本案無需釋法，終審法院自行判決即可（明報，2011.9.9）。香港大學法律學系助理教授張達明認為，此次「人大釋法」長遠勢必削弱香港作為國際金融中心及國際仲裁中心的地位和聲譽，更多企業將不會選擇香港作為合約司法管轄區，因為，不少外國公司有政府背景，例如新加坡的淡馬錫基金等，企業會擔心一旦有糾紛，無法在香港興訟討回公道（香港蘋果日報、香港經濟日報，2011.8.27）。明報社評亦指出「當局對這次釋法較為順利，不應該捉錯用神地解讀為本港習慣了釋法，以為日後可以隨意為之了；今次只是較多人認為有實際需要，僅此而已。釋法，仍須謹慎為之，可免則免。」（明報社評，2011.8.27）。

二、經濟面

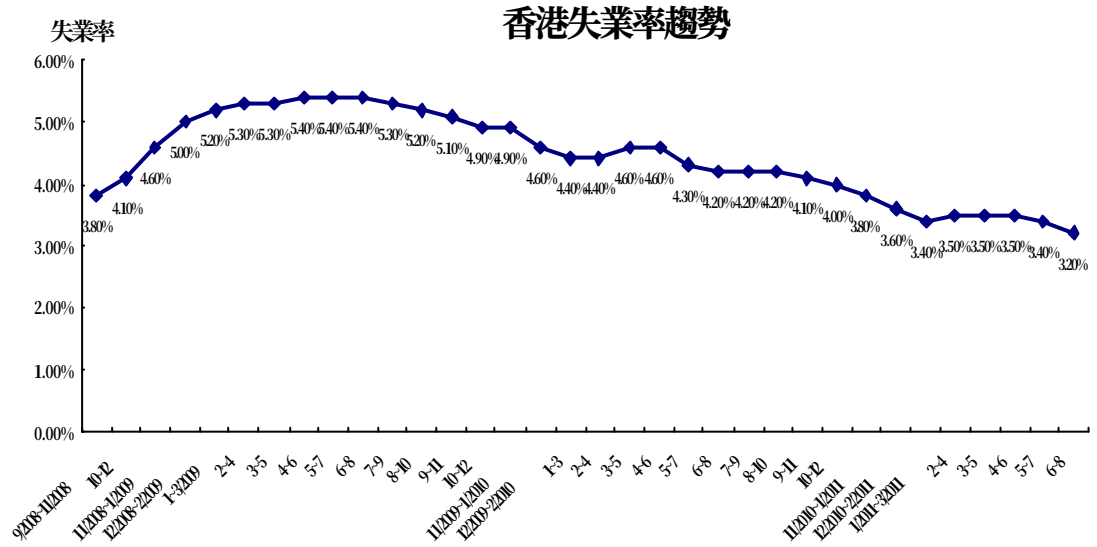
◆香港今年上半年經濟成長率 6.3%

據港府表示，香港今（2011）年第 1 季之本地生產總值（GDP）增幅為 7.5%；至於第 2 季的經濟表現，雖然貨物出口成長減緩，但在服務輸出、私人消費開支及整體投資開支等顯著成長的帶動下，成長率仍有 5.1%。經港府統計，今年上半年的 GDP 增長 6.3%，因此對於今年全年的經濟表現，港府仍維持原先的 5%~6%的預測值不變，另大部分的民間機構對於香港今年的經濟成長預測值亦介於 5%與 6%間（港府統計處新聞稿，2011.8.12）。

在就業方面，香港今年 6-8 月的失業率為 3.2%，較上一期（5-7 月）的 3.4%低，

同時也是近 13 年以來的最低點。港府勞工及福利局評估，美國疲弱的經濟狀況及歐元區主權債務危機，都是未來可能影響香港就業情況的因素（香港商報，2011.9.21）。

香港的通貨膨脹壓力近期持續升高，今年 7 月的綜合消費指數增幅為 7.9%，較 6 月份的 5.6%高（港府統計處新聞稿，2011.8.22）；媒體評論此為香港 16 年以來的新高，港府預測通貨膨脹在短期內可能持續顯著，香港學者認為，上漲幅度在年底會維持在 7%~8%，明年首季開始緩和（東方日報，2011.8.23）。



資料來源：港府統計處

三、社會面

◆研究單位呼籲港府解決社會深層矛盾

香港警權是否執行恰當的爭議，隨著近年「激烈」政治運動的日增而不斷在媒體討論。香港中文大學亞太研究所針對此一議題進行的民調發現，有 65.8%的受訪者認為示威者以肢體衝撞和阻塞交通的抗議方式，是屬於激烈行為，有 62.2%的受訪者直指不可接受，但亦有 11.2%的人認為不激烈，並有 17.4%認為可以接受。調查也發現，對於今年「七一」遊行後，有少部分遊行人士不願離去，與警方發生肢體衝撞，並阻礙交通，警方向示威者施放胡椒噴霧，最後以強制行動清場的做法，有 60.2%受訪者認為適當，30.7%認為不適當。調查單位指出，在香港經濟持續發展、失業率下降、政府財政充裕、並推出派錢 6 千元等紓困措施下，仍有近 17.4%的受訪者認同激烈手法抗爭，十分值得當政者關注和警惕（亞太研究所新聞稿，2011.8.3）。

中文大學政治與公共行政學系副教授馬嶽分析此民調結果指出，近年愈來愈多較激烈的示威手法和活動，主因是市民覺得過往的和平示威及表達意見手法無用，「遊行就算參與人數多，一旦最後和平散去，政府就當好似沒有發生過」，令不滿政府的示威者，尤其是八十後轉為採取激烈手段（東方日報，2011.8.4）。主持這民調的香港中文大學社工系教授王卓祺亦撰文指出，香港激烈手法層出不窮只是表象，這是特區政府施政失效的結果。下一屆特首的最基本要求是如何處理社會的深層次矛盾，以解決激烈主義的滋生土壤問題（明報，2011.9.26）。

◆香港記者協會憂慮言論自由

香港記者協會發表年報指出「一國」凌駕「兩制」，令人權保障堪虞。年報以「一國進、兩制退：香港表達自由岌岌可危」為題指出，自 2003 年以後，中共治港政策「日益進取」，介入香港事務愈來愈深，令香港的高度自治備受衝擊。年報指港府拒絕異見人士入境香港，如王丹被拒入境悼念司徒華，即體現「一國」凌駕「兩制」之勢；又如近期示威者在香港中聯辦外抗議，很容易就會被警方拘捕。年報引用香港大學民意研究計畫的民調結果，有 54%的受訪者認為傳媒有自我審查，是 1997 年移交以來的新高，原因是傳媒不願意批評北京政府。記者協會主席表示：「現在已不是媒體有沒有自我審查的問題，而是媒體是否已經到內在化的地步---自我審查而毫不自覺」（香港記者協會年報，2011.7.11）。

另為抗議香港警方在大陸副總理李克強訪港期間對記者採訪新聞的限制，記者協會和攝影記者協會發起抗議遊行活動，逾 300 位身穿黑衣記者參與（香港蘋果日報，2011.8.21）。協會並發動成員於警務處處長到立法會報告時，身穿黑衣採訪新聞，以示抗議警方阻礙新聞採訪（信報，2011.9.13）。

四、陸港關係

◆ 港澳辦主任評論港事引發爭議

國務院港澳辦主任王光亞近期因高調評論香港事務，引發損害兩制的爭議。王光亞於7月11日在北京會見香港工聯會高層訪問團，答覆記者時開列三項下屆特省應具備條件，包括要愛國愛港、較高管治能力、較高的認受度（大公報，2011.7.12）。繼而在7月26日接見「香港大學生外交夏令營」成員時，又主動談及香港公務員制

度，形容「成也英國、敗也英國」，他稱英國政府培養出來的香港公務員水平雖高，卻只懂接受及執行指令，未能培養出有力駕馭政治兼有長遠規劃的人才，他認為公務員「過去是聽boss（老闆），現在自己當了boss，都不知道怎樣當boss、怎樣當master（主人）」（太陽報，2011.7.28）。

全國政協委員劉夢熊認為，王光亞的言論已超出管轄範圍，香港特首應該說不。劉夢熊表示會致函胡錦濤及習近平，要求港澳辦注意「分寸」（明報，2011.8.3）。公民黨余若薇指出，若京官一而再、再而三公開批評香港內部事務，將儼如第二支管治隊伍，成為特首的太上皇。時事評論員林和立認為，公務員問題是香港內部事務，根據「一國兩制」、基本法，大陸官員不應過問，對王光亞的批評感奇怪，認為北京或想確立港澳辦作為領導香港的事務單位（明報、信報，2011.7.28）。傳媒也指出，香港管治不彰，中國大陸也有責任，「成也英國、敗也中國」（香港蘋果日報社評，2011.8.28），因為關鍵的始終是政治制度和人才問題。大陸既然已為香港訂下了雙普選的時間表，便應該信任港人，放手讓港人決定路線圖，並且在制定過程中，充分體現民主，真正幹練的政治人才方能脫穎而出（信報社評，2011.8.28）。

◆粵港推出人員往來便利措施

粵港兩地政府8月23日舉行第14次合作聯席會議，在金融及商貿方面並無達成新的合作共識，但將推出便利兩地人員往來的措施。

香港行政長官曾蔭權表示，粵港關口的人流是全球最高，但行走兩地的車輛大部分要有專門牌照，粵港政府希望加強兩地中產人士交流，因此推出有關計劃，讓未符合現時常規配額申請資格的車主，可以申請一次性特別配額。預定明年3月推出第一階段試驗計劃，讓香港的5座位或以下私家車車主可以從香港駕車到廣東省「自駕遊」。此外，粵港擬於明年推出八達通與嶺南通的二合一卡，讓兩地居民手持一張卡，便可於香港及廣州等6個廣東城市消費及乘車（信報，2011.8.24）。

◆ 港澳合作高層會議在港舉行

第四次港澳合作高層會議 7 月 20 日在香港召開。澳門經濟財政司司長譚伯源及香港特區財政司司長曾俊華分別率領兩地代表團參加和主持會議。雙方回顧過去一年在各個領域的合作情況和討論了未來的合作方向。雙方均認為現有的合作和聯絡機制富有成效，並將繼續積極推進和深化港澳之間各領域的合作，實現共同發展和進步。在過去一年，在港澳兩地在旅遊、醫務、公務員培訓等方面合作

取得進展。雙方在會上亦就「粵港合作框架協議」和「粵澳合作框架協議」的進展情況作交流。雙方同意繼續在多個領域，特別是旅遊、文化和公務員培訓等方面進一步加強合作和資源共享，相互推動和實現兩地共同發展（澳門日報，2011.7.21）。

五、國際面

◆美國國務卿訪港

美國國務卿希拉蕊 7 月 24 日抵港，留港期間拜會特首曾蔭權，與民主黨主席何俊仁、民建聯副主席李慧？、公民黨余若薇及自由黨的張宇人等四位立法會議員會談。她也出席美國商會午餐會，並發表演說。在演說中，希拉蕊讚揚香港體現了高透明度、良好管治、法治、新聞自由、司法獨立，和活躍公民社會的力量，故吸引很多人在港營商。她表示，公平、自由和透明度高的政治環境，都是香港的核心價值，港人必須好好珍惜維護和發揚（大公報，2011.7.26）。

對於希拉蕊的到訪，香港輿論普遍表示歡迎，認為凸顯香港國際地位（成報社評，2011.7.26），惟有親北京評論員撰文指出，希拉蕊之行「頗有將香港視為其重返亞洲、制約中國的一個戰略支點的意味。」，「未來是否以此為平臺圍繞中美關係、國際政治、經濟及金融議題與中國搞『戰略對沖』，尚有待進一步觀察」（思成，「西方干預香港事務進入新活躍期」，文匯報，2011.8.3）。

◆大陸關切美國在港澳活動

網路維基網站公開美國駐香港總領事館近千份機密或未經分類的電文，內容包含香港、澳門各類議題。中國大陸外交部駐香港特別行政區特派員公署發言人就此事件接受中新社專訪時指出，美方不僅就香港政制發展問題向特區政府提出過帶有干涉性的意見，而且與特定的某些人頻繁見面，進行所謂的意見交換，如此行為超出了維也納領事關係公約等國際法所規定的職能，該署已向美國駐港總領事館表示關切，並要求美方停止這種做法。該發言人表示，香港應該是中美進一步開展和加強合作的重要橋梁，希望美方摒棄冷戰思維，不在香港搞政治上的小動作（中新社新聞稿，2011.9.26）。香港中聯辦宣傳文體部部長郝鐵川亦在個人網站上撰文指出，美國駐外機構以駐港領事人員數量最多，居心叵測，惟事後又刪除部分批評言詞（明報，2011.9.29）。

時事評論員劉銳紹指出，以往大陸外交部指責美國干預內政，甚少在香港發出，此次做法另有涵義，因為憂慮香港未來的五個選舉，美方會介入，故藉此警告美方（信報，2011.9.27）。被揭密曾與美駐港總領館人員見面的民主黨發表聲明表示，

民主派從政人士一直有與外國政府、國際社會保持溝通，目的在令外國政府了解香港民主政制發展。另曾與美領館人員見面的民建聯副主席張國鈞也指出，該黨的對外事務委員會每月有定期與外國領事見面，但也只是介紹香港一般情況（明報，2011.9.27）。

六、臺港關係

◆政府駐香港機構更名並提升職能與地位

行政院大陸委員會賴幸媛主委於 7 月 4 日宣布，過去 45 年來一直以「中華旅行社」名稱對外運作的我政府駐港機構，更名為「臺北經濟文化辦事處」，同時辦事處的實質功能和地位也將提升，香港政府已同意將給予我駐館人員類似一般駐外人員的優遇安排。在此同時，我行政院亦已核准香港政府來臺設立「香港經濟貿易文化辦事處」。馬英九總統形容這是「石破天驚的改變」，完成「不可能的任務」（中華日報，2011.7.6）。

賴主委親赴香港主持7月20日的駐當地「臺北經濟文化辦事處」揭牌儀式，港府政制及內地事務局局長林瑞麟於港澳碼頭迎接，雙方其後更對兩地未來深入合作交換意見，賴主委對記者表示這是「蠻深入的一次交換」，亦不可避免的提及簽證問題。她認為，臺灣居民享有116個國家或地區免簽證，香港亦給予超過170個國家或地區免簽待遇，「沒有甚麼道理不趕快給我們臺灣民眾免簽證的方便」。她指未能確定何時免簽，但相信港府工作效能高，能盡快達成這個臺灣民眾非常期待的措施（星島日報，2011.7.21）。

◆臺港多項合作交流陸續開展

「財團法人臺港經濟文化合作策進會」（「策進會」）與「港臺經濟文化合作協進會」（「協進會」）第 2 次聯席會議於 8 月 10 日上午在香港舉行，由「策進會」董事長林振國與「協進會」主席李業廣共同主持。林董事長指出，在此次會議中，雙方也就去年聯席會議中決議事項之落實進度予以盤點檢視。在我政府駐港機構更名與功能提升、香港政府在臺設立綜合辦事處等議題已獲致具體成果；而在空運安排、銀行業監理、關務與稅務、簽證、旅遊、文化、醫療衛生及食品安全，以及相關經貿交流合作等議題，也都有積極大幅的進展，例如：在兩會的支持與協助下，臺港銀行業監理主管機關於近期將簽署銀行業監理合作備忘錄；雙方空運協議亦已達成原則性共識，也有望在短期內簽署。而對於臺灣民眾關心的訪港簽證措施，港方也予積極回應。

此外，兩會也建議深化文創產業及教育方面的合作，例如，積極鼓勵並推動臺港文化創意領域青年學子的交流、邀請香港文創界人士參加 9 月在臺舉辦之「第 2 屆臺灣國際文化創意產業博覽會」及「2011 臺北電視節」，同時雙方也將加強教育主管機關互訪及推動交換學生計畫等。「策進會」董事長林振國表示，這些議題對臺港民眾有利，有助於提升臺港實質關係，「策進會」將協助政府落實推動。8 月 10 日上午，「策進會」下屬之「經濟合作委員會」與「香港-臺灣商貿合作委員會」進行交流早餐會議，探討臺港產業合作商機。當天下午，「香港-臺灣商貿合作委員會」舉辦「2011 港臺經貿論壇」，以「加強港臺經貿優勢互補：未來雙邊合作的機會與方向」為討論主題，共有臺港企業界逾 250 人參加。「策進會」、「協進會」訂於明年在臺舉辦第 3 次聯席會議。

澳門狀況

一、 政治面

◆澳門公務人員招聘制度改革

澳門行政會日前完成討論「公務人員的招聘、甄選及晉級培訓」行政法規草案，其中有關中央晉升培訓制度方面，重點在於加入「培訓」作為人員晉升的其中一個要件。澳門政府預期將在 11 月首先啟動對高級技術員和技術輔導員實行中央招聘，屆時公布公開招聘的內容，符合資格的永久性居民可投考。此外，並預期到 2014 年，除了專有職程外，可實施所有職程人員中央招聘制度（澳門日報、華僑報, 2011.8.3）。該法規在落實澳門行政長官崔世安「傳承創新，共建和諧」參選政綱中「建構公平合理的公務員制度，有效激發公務人員的積極性，持續完善公務人員培訓制度，提高公務人員質素，確保維持公務人員高昂的士氣，提升行政效能」的承諾, 將能提供法律法規的保障, 也將是改革公職制度的第一步（新華澳報, 2011.8.5）。

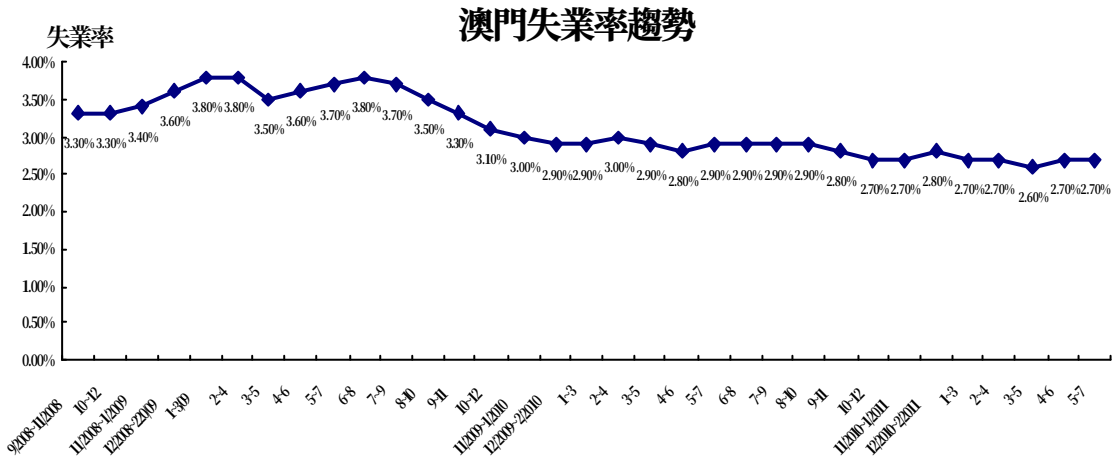
澳門社會各界對本制度的推行有正負兩方看法：肯定者多認為本次改革立意良好，有助於推動未來的公職人力資源的長期規劃；負面看法則擔心該制度之設計可能會有人力錯置的隱憂，且制度推行的過渡時期似乎未見相對應配套，恐有在制度全面施行之前搶招人力，過度膨脹公務員數額之問題（澳門日報, 2011.9.12）。

二、 經濟面

◆澳門今年上半年仍有兩位數的經濟成長

依據澳門政府統計，在服務出口、投資及私人消費支出等的帶動下，澳門今年第2季的GDP成長率達到24.%。其中，博彩服務出口成長39.0%，投資上升23.1%，而私人消費支出亦增加11.3%。今年上半年，澳門的GDP成長率達22.9%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.8.12）。

在就業方面，據澳門政府統計，今年5-7月失業率為2.7%，與上一期（4-6月）相同；按行業分析，酒店業和零售業就業人數增加，不動產及工商服務業則減少（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.8.29）。物價方面，澳門政府統計資料顯示，今年6-7月綜合消費物價指數分別上升5.65%、5.96%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2011.8.22）。針對物價持續上升，有立法會議員主張應加強對輸澳門食品流通機制的監管，以遏止食品價格不合理的上漲（濠江日報，2011.8.24），也有學者建議減緩大型建設計畫的推進，以減低刺激內需的壓力（澳門日報，2011.8.23）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

◆民調預警：兩成受訪者不滿施政生活無改善，促澳門政府關注貧富差距

澳門理工學院一國兩制研究中心於 7 月 8 日發佈「一國兩制綜合指標民意調查報告」顯示，逾九成受訪者認同澳門實行「一國兩制」、「澳人治澳」及高度自治成功、有信心，受訪者對未來發展較樂觀，特區政府表現尚算合格。然而，超過五分之一受訪者不滿政府表現、感到回歸十多年個人生活無改善，三分之一感

到個人發展空間少，七成九希望中央、特區政府多關注貧富差距問題。報告為政府施政敲起警鐘（澳門日報，2011.7.9）。

四、國際面

◆美國駐港澳總領事館楊甦棣透露美澳關係密切

美國駐港澳總領事館於 7 月 7 日舉行慶祝美國獨立日酒會，美國駐港澳總領事楊甦棣表示：美國投資者目前在澳門的總投資額已近 100 億美元，領事館及轄下各部門為美澳關係進行了不少工作，相信兩地的合作將來會有更好的發展。美澳雙方在執法、關稅及應對國際挑戰方面等領域的合作，已有初步的成果，未來並將持續擴展交流（澳門日報，2011.7.8）。

五、臺澳關係

◆ 政府駐澳門機構更名並提升職能與地位

行政院大陸委員會賴幸媛主委於 7 月 4 日宣布，政府駐澳門機構「臺北經濟文化中心」更名為「臺北經濟文化辦事處」，同時辦事處的實質功能和地位也將提升，澳門政府已同意將給予我駐館人員類似一般駐外人員的優遇安排。在此同時，我行政院亦已核准澳門政府來臺設立「澳門經濟文化辦事處」（中華日報，2011.7.6）。

賴主委親赴澳門主持7月19日駐當地「臺北經濟文化辦事處」的揭牌儀式。她在澳門表示，辦事處的更名意涵著臺澳關係、兩岸關係非常大的進展。在過去臺澳之間良好的合作基礎上，未來會深化在共同打擊犯罪、經貿、文化、觀光等方面的交流合作；相信辦事處將為臺澳兩地民眾做更多更好的服務（大眾報，2011.7.20）。

（港澳處主稿）