參、社會

■十大外逃腐敗富豪逾半引渡受審，宣示大陸嚴厲打擊貪腐的決心。

■本季持續性發生多起群體性事件，多數與公共利益有關，使大陸和諧社會面臨重大考驗。包括水旱災、地震、極端天氣、重複災害等自然災害嚴重，使局部地區受災損失情況嚴重。

■重大交通意外頻傳，激起民眾對政府重發展輕安全的不滿。此外，大陸工業化發展加速，因產業管理不善所導致的自然環境污染，嚴重影響自然環境。

■大陸公安部於 8 月 22 日召開「打四黑除四害」專項會議，宣示展開「打四黑除四害」行動，解決問題食品，維護食品安全。另，大陸衛生部表示將強化醫療衛生措施，提昇國民保健水準。

一、社會矛盾

◆十大外逃腐敗富豪逾半引渡受審，宣示嚴厲打擊貪腐的決心

新華網報導，經過大陸警方、外交部門、國際警察等機構的追蹤，目前 10 大外逃富豪中，包括廈門走私案首要嫌犯賴昌星、前中國銀行開平支行長余振東、前上海康泰國際有限公司董事長錢宏在內，已至少有 5 人被押解回大陸受審，並正在服刑中。至於還沒被捕的外逃富豪，如前溫州市副市長楊秀珠等仍在躲藏，另外具美國公民身分的華晨控股集團董事長兼總裁仰融，因為不服氣，在美國提起訴訟，控告遼寧省政府侵權（旺報，2011.07.24）。大陸官方得以引渡外逃富豪回陸受審，不僅宣示了大陸政府嚴厲打擊貪腐的決心，對於遏止貪腐亦應會產生效果。

◆持續性發生多起群體性事件，和諧社會面臨重大考驗

2011 年 4 月至 6 月在大陸爆發上海九亭騷亂（香港太陽報，2011.4.14）、南京華飛工人示威（蘋果日報，2011.5.15）、內蒙古抗議示威（美國之音中文網，2011.6.1）、廣東潮州市古巷騷亂（香港信報，2011.6.07）、湖北利川騷亂（多維新聞網，2011.6.10）、廣東增城市新塘騷亂（南方日報，2011.6.12）等多起群體性事件後，8 月至 9 月繼續發生數起群體性集結事件。2011 年 8 月 11 日，貴州黔西城管人員在沙窩路口與燕山街交界處暴力執法，沒收電動車

時打傷一名女性；超過 1 萬人圍觀群眾聲援，員警介入，使得衝突加劇（自由亞洲電台，2011.8.01）。大連福佳集團福佳大化石油化工廠的防波堤被衝垮，引發民眾擔心工廠可能洩漏 PX 原料；8 月 14 日大連市民約 1 萬 2,000 名上街遊行，並在市政府大樓前請願示威，要求政府下令讓這家化工廠搬出大連（英國國家廣播公司，2011.8.14）。大雨導致浙江海寧袁花鎮內運河大面積魚群死亡，當地村民質疑此乃晶科能源污染所致；9 月 17 日數千民眾聚集在晶科公司要討個說法，有人掀翻晶科公司汽車，砸毀辦公招牌及部分辦公設施，當局出動特警維持秩序（人民網，2011.9.29）。上述群體性事件，具有偏向公共利益而不僅是個人的權益、對於人權議題更為關注、敢於向公權力挑戰、發生地點橫跨多個省市等特點，且在短時間就聚集成千上萬人，無疑對大陸和諧社會形成重大挑戰。北京國際城市發展研究院院長連玉明指出，當前中國大陸「社會深層次矛盾日益凸現並有激化趨勢」、「仇富仇官仇權」等 5 大矛盾突出，整體而言已進入典型的危機頻發期（中央社，2011.9.16）。大陸群體性事件的發展，不僅會影響社會穩定，亦會影響政治穩定，值予多加關注。

二、安全監管

◆自然災害使局部地區受災損失情況嚴重

大陸國家減災委辦公室 7 月 9 日，發布 2011 年上半年全國自然災害損失情況，顯示各類自然災害造成全國 2.9 億人次受災、449 人死亡（包括森林火災死亡 41 人）、100 人失蹤、296.4 萬人次緊急疏散安置。國家減災委辦公室指出，自然災害災情接近近年同期平均水準，但局部地區受災嚴重，主要呈現出特點如下：一是水旱災害損失重，旱澇急轉明顯；二是地震災害活動頻繁，颱風登陸相對集中；三是低溫冷凍災害損失重大，風雹災害點多面廣；四是重復受災嚴重，人員傷亡集中；五是極端天氣事件頻發，城市受災突出（中新社，2011.7.9）。從動車事件觀察，大陸公共建設良莠不齊，恐是增加自然災害損失的另一項重要因素。

◆重大交通意外頻傳，激起民眾對政府重發展輕安全的不滿

7 月 22 日，京珠高速發生搭載 47 人的 35 人座客車起火燃燒事件，造成 41 人死亡，僅有 6 人逃出（旺報，2011.7.24）。大陸國務院安全生產委員會 23 日發出通知，表示這些事故發生充分暴露現今安全生產工作中仍存在責任落實不夠、防範措施

不足、安全監管不確實、治理整頓未落實等突出問題，最終釀成事故，教訓極其深刻，宜深化重點行業領域的安全專項整治（旺報，2011.7.24）。安委會才剛發出通知，7 月 23 日晚間就在浙江溫州，或因號誌故障或雷擊造成兩列高速鐵路動車追撞意外，導致 35 人死亡、210 人受傷的慘劇（BBC 中文網，2011.7.24）。為了避免溫州動車事件的訊息混亂，影響人民對政府的信任，中共中央辦公廳、國務院辦公廳於事故發生 10 天後，特別印發「關於深化政務公開加強政務服務的意見」，提出要抓好重大突發事件和群眾關注熱點問題的公開，客觀公布事件進展、政府舉措、公眾防範措施和調查處理結果（旺報，2011.8.4）。然而這樣的「公開意見」，對於發生在 9 月 27 日的上海地鐵追尾事故，導致 280 多人受傷的事件，似乎沒有產生任何作用。當局對於事故發生的原因仍然未明確公開，道歉啟事亦是先發出後又刪除，且在事故發生後 5 小時內即恢復通車，隔天又停駛的作法，令軌道專家大惑不解，也激起大陸民眾對政府重發展輕安全之作法的不滿（美國之音中文網，2011.9.28）。

◆工業產業管理不善，釋放有毒物質污染自然環境

2011 年 8 月底以來，福建閩江流域古田縣黃田鎮、水口鎮水域相繼出現大面積死魚；截至 9 月 3 日，該江面區域網箱養殖魚死亡 9,000 多箱，損失超過人民幣 2.4 億元；漁民們普遍認為，死魚應是附近生產抗生素的藥廠、從事工程機械的鍛造廠和造紙廠等在前段時間下大雨時，偷排工業污水所致（人民日報，2011.9.5）。雲南省與陸良化工實業有限公司簽訂協定的兩名承運人，將 5,000 餘噸鉻渣非法傾倒在曲靖市麒麟區農村的路邊和山坡，未依協定運往貴州，造成當地農戶的牲畜死亡，並且污染當地水源；水利部珠江水利委員會 8 月 17 日發佈消息表示，此次污染事件是一起影響人畜飲水安全的嚴重事件。然而，負責監管的環保單位，居然事前完全不知情（中國青年報，2011.9.5）。浙江省海寧市袁花鎮紅曉村，當河水中出現大量死魚後，數百名居民將矛頭指向當地的晶科能源公司；據報導此次晶科能源污染事件，不過是太陽能產業污染的冰山一角。處在產業鏈上游的多晶矽提煉行業，能耗和污染更加嚴重；而處在產業鏈下游的電池組件產業，由於在制作環節大量使用氫氟酸，每天也會產生大量的含氟廢料（人民網，2001.9.29）。由此可見，隨著大陸工業化發展加速，因產業管理不善所導致的自然環境污染，也日益嚴重。

◆展開「打四黑除四害」行動，解決問題食品，維護食品安全

大陸公安部於 8 月 22 日召開「打四黑除四害」專項會議，統一部署打擊問題食品的行動。「四黑」包括製售假劣食品藥品的「黑作坊」、製售假劣生產生活資料的「黑工廠」、收贓銷贓的「黑市場」、涉黃涉賭涉毒的「黑窩點」；「四害」則為嚴重危害人民群眾生命健康，嚴重危害青少年身心健康，嚴重危害群眾切身利益，嚴重危害公共安全和社會誠信（旺報，2011.8.24）。此外，大陸衛生部亦於 9 月 5 日發布「關於印發 2011 年國家食品安全風險監測計畫的通知」，將對各省（區、市）國家食品安全風險監測計畫實施情況進行督查，並對部分地區進行現場檢查（大陸衛生部，2011.9.5）。凡此，無非就是希望透過打擊非法及加強監督等方式，來維護食品安全的水準。

三、醫療衛生

◆強化醫療衛生措施，提昇國民保健水準

大陸衛生部、國家食品藥品監督管理局、國家中醫藥管理局，於 8 月 18 日共同主辦以「可持續的健康發展」為主題的第二屆中國衛生論壇，研討衛生改革與發展。衛生部部長陳竺在會中表示，「進入 21 世紀以來，中國政府更加重視社會發展，把改善貧困、醫療、教育、住房、就業等作為公共政策重點」，並在 2009 年提出衛生改革發展的目標：到 2020 年實現人人享有基本醫療衛生服務（大陸衛生部 2011.8.18）。顯示大陸官方期望在 2020 年戰略機遇期結束時，能提昇國民的保健水準。此外，為強化突發事件緊急醫療救援資訊報告工作，大陸衛生部亦於 2011 年 9 月 6 日發佈「衛生部辦公廳關於做好突發事件的通知」，通知各省、自治區、直轄市衛生廳局，新疆生產建設兵團衛生局，中國醫學科學院、衛生部北京醫院、中國醫學科學院北京協和醫院、中日友好醫院等機構，做好「提高認識，加強管理；加強協調，密切溝通；把握重點，注重時效；規範報告，簡化形式」等工作（大陸衛生部，2011.9.6）。研判係因應意外事故頻傳，強化通報與協調可以減少傷亡有關。

四、少數民族

◆大陸從「產業援疆」及「文化援疆」等方面推展支援新疆工作，加快新疆開發步伐並增強自我發展能力

今（2011）年 9 月 1 日，大陸國務院副總理李克強於新疆國際會展中心召開之首屆「中國－亞歐經濟發展合作論壇」中致詞時強調：「西部大開發在中國區域發展總體戰略中處於優先位置，向西開放是中國全方位對外開放的重大舉措。我們將深入實施西部大開發戰略，在全面提升沿海開放、向東開放水平的同時，進一步擴大內陸開放、沿邊開放、向西開放」。李克強並表示，大陸政府已經制定並正在實施支持新疆發展的一系列優惠政策，加快新疆開放開發步伐，增強新疆自我發展能力，促進新疆跨越式發展和長治久安（中國貿易報，2011.9.15）。

最近一輪的援疆計畫源自於 2010 年 3 月 30 日在北京召開的大陸全國對口支援新疆工作會議，大陸中央通過推進新一輪對口援疆工作，加快新疆跨越式發展的信號，並確定北京、天津、上海、廣東、遼寧、深圳等 19 個省市承擔對口支援新疆的任務，19 個援疆省區市將建立起人才、技術、管理、資金等全方位對援疆的有效機制，把保障和改善民生置於優先位置，著力幫助各族群眾解決就業、教育、住房等基本民生問題，支持新疆特色優勢產業發展（經濟通，2011.9.1）。隨後，以大陸中央企業作為企業之「先行軍」便陸續進入新疆，並開展「產業援疆」項目。據新疆維吾爾自治區國有資產監督管理委員會統計，截至 2010 年底，共有 44 家中央企業參與新疆石油、石化、煤炭、電力等行業的投資開發，資產總額達到 5,739 億元，實現利潤 552 億元，上繳稅金 484 億元（中國新聞社，2011.8.30）。

此外，大陸中央亦於文化層面大力推展援疆政策。2010 年大陸中央財政通過轉移支付，援建新疆文化項目經費 1.17 億元，各地已落實資金 1.13 億元。大陸文化部黨組副書記、副部長歐陽堅於 9 月 26 日舉行的第二次文化文物系統對口援疆工作會議表示，作為援疆工作的重要組成部分，文化援疆工作得到整體推進。一年來，文化部、國家文物局和 19 個省市文化行政部門和有關單位，與新疆有關對接地方文化行政部門和單位全力配合，以「春雨工程」、「文化遺產保護工程」和「文化市場監管能力建設工程」為抓手，積極推動文化援疆（中國新聞社，2011.9.26）。具體措施則主要表現於下述各項：一、文化設備援助強力推進（大陸文化部對新疆社區文化中心和社區文化活動設備購置進行全額補助）；二、推動新疆公共文化服務體系建設；三、推動新疆文化遺產保護全面展開；四、「春雨工程－文化志願者邊疆行」活動深入開展；五、大陸文化組織國內知名藝術家組成演出小分隊在南北疆進行慰問演出（新華社，2011.9.26）。顯見大陸目前積極採取經濟及文化等層面的援疆作法，期望將新疆打造

成大陸向西開放的橋頭堡和大陸西部地區經濟快速增長的地區；並希望透過快速經濟、文化建設以強化和維持新疆地區之穩定發展，鞏固其統治正當性。

◆大陸召開反恐會議以確保新疆跨越式發展不受制於暴力活動

長期以來，新疆地區存在著民族矛盾及社會發展不平衡的問題，而頻頻引發暴力衝突事件。事實上，新疆的民族衝突問題由來已久，2008 年在喀什發生「八四事件」，2 名維吾爾男子開車衝撞武警隊伍，並以開山刀和槍枝進行攻擊，造成 17 死 15 傷（亞洲週刊，2011.8.14）。2009 年 6 月維吾爾族與漢族工人發生衝突，導致兩名維族工人死亡。7 月 5 日，約三百名維族人在烏魯木齊靜坐示威，大陸當局出動坦克軍車沿街開槍、血腥鎮壓，演變為維漢衝突的大暴動，即所謂的「七五事件」（自由時報，2011.7.19）。今年 7 月間，新疆南部的和闐、喀什連續發生多起惡性攻擊的暴力事件，7 月 18 日，18 名維族人襲擊和闐市公安局派出所，14 名暴徒被公安擊斃，並有 1 名武警、1 名聯防隊員和 2 名群眾死亡；7 月 30 日，2 名維族男子用刀殺死貨車司機，開車衝撞並砍殺平民，造成 6 死、28 傷；7 月 31 日，約 12 名歹徒持刀砍殺群眾和公安，致 6 死 15 傷，公安擊斃 5 名歹徒，拘捕 3 人（多維新聞網，2011.8.4）。為此，大陸公安部於 8 月 4 日在新疆自治區首府烏魯木齊召開全國反恐怖工作會議（法國廣播電臺，2011.8.6）。

大陸公安部部長、國家反恐工作協調小組組長孟建柱於會議中指出：「新疆工作在黨和國家事業發展全局中具有特殊重要的戰略地位，新疆的穩定，事關實現新疆跨越式發展，事關全國改革發展穩定大局，事關國家統一和安全」；同時也進一？指出要按照「打防並舉、源頭治理，依靠群眾、抵禦滲透」之原則，統籌民委、宗教、統戰和公安、教育等部門的力量資源，依託推進城鄉社區建設、落實義務教育等措施，把防範、打擊、教育等工作深入到農村村屯、深入到城市社區，進一？延伸工作觸角、織密群防網絡，從根本上消除暴力恐怖活動滋生溫床（人民網，2011.8.4）。大陸反恐專家、中國現代國際關係研究院反恐學者李偉對此則認為，在當前形勢下，全大陸的反恐工作會議選擇在新疆召開，凸顯大陸中央對新疆穩定高度重視。大陸將在預警、防範、打擊等多方面採取有力措施並堅決予以嚴懲（文匯報，2011.8.5）。

對於大陸中央處理新疆衝突事件的作法，有評論者認為：大陸始終未曾在既

發展又維持認同上找到最好的連結點，一直到「十五」之後才開始大力投入新疆建設，而在建設同時，諸如維族人貧窮欠缺照顧、維族老城區重建又衝擊他們的認同及生活方式，滋生不滿；當今之計，除必須極力防制海外恐怖分離運動外，更應就維族的發展及認同多作努力，當維族人覺得生活有希望，認同受尊重，就不會繼續鬧事了（亞洲周刊，2011.8.14）。亦有評論指出新疆問題是文化、歷史、人文、經濟多重複雜原因交織多年形成。2009 年「七五事件」迫使中共中央、國務院召開新疆工作座談會，加大對新疆的政策傾斜和經濟援助，並撤換新疆主政者，被認為將採取「柔性治疆」之策，但之後新疆各地暴力事件還是不斷發生，這些事實證明，經濟手段並不能解決新疆所有問題，而所謂「柔性」的治理分方式也獨木難支，仍需要「硬」的手段確保安定（多維新聞網，2011.8.4）。為因應新疆情勢，大陸當局首次於新疆召開反恐會議，以防制可能的恐怖暴力或分裂活動，顯示大陸之治疆方略已朝向「剛柔並濟」的兩手策略處理。

（戴東清主稿；少數民族部分由文教處主稿）