大陸情勢　2011．10

Ⅰ、摘要

◆政治

中共 10 月 15-18 日召開「十七屆六中全會」，通過「中共中央關於深化文化體制改革、推動社會主義文化大發展大繁榮若干重大問題的決定」，部署深化文化體制改革任務方針，並決定 2012 年下半年在北京召開「十八大」。

大陸國務院總理溫家寶 9 月 14 日於第五屆夏季達沃斯論壇再度提及政改議題，提出政改五點看法，包括：堅持依法治國、推進社會公平正義、維護司法公正、保障人民的民主權利、堅決反對腐敗；強調必須改變以黨代政、權力絕對化和過度集中現象。惟媒體認為，「中國的和平發展」白皮書首度將大陸現有政治制度納入其核心利益範疇，似有設定政改禁區之意。

本季中共陸續進行多名省部級官員異動，涉及省區包括河北、西藏、雲南、海南、浙江等，異動情形兼具「本地提拔」與「交流互動」特色；司局級官員亦進行調整，「京官空降」範圍逐步擴大。大陸各地展開基層區、縣、鄉人大換屆選舉，大批「獨立候選人」湧現，據估計約數十萬人，引發大陸官方擔憂。

大陸公布相關規定，由行政、司法面推進政務公開，試圖緩解政府信任危機。惟北京大學等機構公布行政透明度調查報告，國務院平均 51.7 分，負責政務公開監督職責的監察部連續兩年排名倒數第一，行政透明度有待提升。

大陸發生多起藏人自焚事件，抗議中共治藏政策。在大陸藏區情勢緊張之際，大陸方面仍持續舉辦解放軍入藏 60 周年相關慶祝活動，包括發布「西藏和平解放 60 年」白皮書、習近平率團出席「西藏和平解放 60 週年慶祝大會」等，並進行西藏人事調動。新疆和闐、喀什連續發生暴力攻擊事件，情勢再現緊張，大陸於新疆召開全國反恐怖工

作會議，此舉反映出大陸當局在治疆政策上，除採取懷柔的經濟、文化等層面援疆外，「剛柔並濟」已成為未來治疆之方略。

◆經濟

據大陸國家統計局發布數據，大陸今（2011）年上半年大陸國內生產毛額（GDP）為 20 兆 4,459 億人民幣，較上年同期成長 9.6%，尚屬平穩，惟 1-8 月消費者物價指數（CPI）較上年同期增長 5.6%，物價居高不下，通膨壓力未除。

國際貨幣基金（IMF）今（2011）年下半年「世界經濟展望」報告預測，大陸今明兩年經濟增速比 6 月份預測分別下降 0.1 和 0.5 個百分點，但仍將達到 9.5%和 9%。並認為，當前的緊縮政策和淨外部需求減弱是造成大陸經濟增長放緩的原因。

大陸今年經濟成長率將達 9%以上，明年小幅回調，但未來 5 年平均年增率仍維持 8%以上。今年前 3 季，大陸經濟成長率達 9%以上，處於成長潛力決定的合理區間。今年經濟成長速度適度放慢，是大陸政府主動調控的結果，將有利於控制價格總水平的上漲及推動大陸經濟結構調整，減少能源消耗和污染物的排放。國務院發展研究中心研究認為，5 年後大陸經濟成長速度會逐步放慢，但更重要的是大陸居民消費率會顯著提高，城鄉收入差距逐步縮小，服務業比重上升、高耗能產業比重下降。

解決大陸發展中的問題，需保持合理的經濟成長速度，但不必過於在意速度放慢，更要看重改善經濟發展的品質、協調性及永續性，讓民眾得到實質好處。決定大陸經濟發展潛力的基本面有利因素，需求面看，工業化、城市化處於快速成長期，以住房和汽車為熱點的居民消費升級活躍，投資和消費需求旺盛，市場規模和迴旋餘地巨大；供給面看，長期緊缺的資金已較寬裕，勞動力總量巨大的優勢還會持續。

大陸短期應繼續改進宏觀調控，如 2012 年經濟政策取向可考慮保持宏觀調控之基調，但增強針對性和靈活性；財政和貨幣政策相互協

同，控價格、調結構、穩成長、惠民生；完善擴大居民消費的政策，帶動投資結構調整；確實改善小型、微型企業融資環境；改革能源供給和資源價格體系；穩定和改善進出口政策和對外投資政策。

◆社會

經過大陸警方、外交部門、國際警察等機構的追蹤，目前 10 大外逃富豪中，已至少有 5 人被押解回大陸受審，並正在服刑中。大陸官方得以引渡外逃富豪回大陸受審，不僅宣示了大陸政府嚴厲打擊貪腐的決心，對於遏止貪腐亦應會產生效果。2011 年 8 月至 9 月大陸陸續發生數起群體性集結事件，此些事件具有偏向公共利益而不僅是個人的權益訴求、對於人權議題更為關注、敢於向公權力挑戰、發生地點橫跨多個省市等特點，且在短時間就聚集上萬人，無疑對大陸和諧社會形成重大挑戰。大陸國家減災委辦公室於 7 月 9 日，發布 2011 年上半年全國自然災害損失情況，顯示各類自然災害造成全國 2.9 億人次受災、449 人死亡、100 人失蹤、296.4 萬人次緊急疏散安置。國家減災委辦公室並指出，自然災害災情接近近年同期平均水準，但局部地區受災嚴重。

此外，大陸衛生部發布「關於印發 2011 年國家食品安全風險監測計畫的通知」，將對各省（區、市）國家食品安全風險監測計畫實施情況進行督查，並對部分地區進行現場檢查，希望透過打擊非法及加強監督等方式，維護食品安全的水準。衛生部部長陳竺則表示，「進入 21 世紀以來，中國政府更加重視社會發展，把改善貧困、醫療、教育、住房、就業等作為公共政策重點」，並在 2009 年提出衛生改革發展的目標：到 2020 年實現人人享有基本醫療衛生服務。顯示大陸官方期望在 2020 年戰略機遇期結束時，能提昇國民的保健水準。

◆文化

2011 年大陸民辦高校招生拉警報，入學分數已探底，仍然無法補滿招生缺口。不少民辦高職院校早在考前開始「出招」，包括派老師

到各高中進行「掃校」，分發傳單、設立獎助學金吸引考生，甚至許諾介紹學生就讀可領取介紹費。為搶奪生源，民辦高校招生手法出現惡性競爭。歸納 2011 年民辦高校招生員額嚴重不足的原因大致為出生率下降導致適齡人口減少、學生與家長非「大學」不讀的傳統觀念及民辦高校發展的困境。

大陸博物館事業進入快速發展及轉型期，近年因文博會、旅遊業的發展，以及與國際博物館的館際交流，促使博物館朝向企業化管理，並設立各式新型博物館。然目前大陸博物館主要以發展地區經濟為訴求，由於這些博物館多由政府主導，大多藉由博覽會或大型活動會場改建而成，發展仍偏重政治導向，以致無法有效發揮社會教育功能。

2011 年 6 月起大陸各衛星電視台開始流傳版本不一的「限娛令」，內容要求各台必須至少辦一檔道德建設欄目，減少娛樂節目總量，並增加新聞類節目。但面對市場機制的考驗，「限娛令」之施行成效與持續性仍有待觀察。

◆軍事

中共中央軍事委員會近期晉升 6 名上將。推動軍隊擔負反恐維穩、搶險救災、維護權益、保安警戒、國際維合、國際救援等 6 類非戰爭軍事行動任務。展開軍校整併及改革，空軍雷達學院、通信指揮學院、炮兵學院分別更名為空軍預警學院、國防信息學院、陸軍軍官學院，武警院校 27 所亦調整為 14 所。

大陸軍方改造航母瓦雅格號進行首次海試，未來將成為試驗和訓練艦，惟評論家認為在戰力未成熟前，大陸航母的政治意義大於軍事意義。此外，大陸本季成功發射「天宮 1 號」目標飛行器與「中星 1A」、「海洋 2 號」、「實踐 11 號 02 星」及「北斗衛星」，但「實踐 11 號 04 星」發射失敗。大陸解放軍海軍將完成改建旅滬驅逐艦工程，並將對外公開清級彈道導彈柴電潛艇及「820 型」目標指示雷達；大陸並與俄國談判新採購「Al-31FN」及「Al-225」航空發動機。

近日，南海艦隊舉行聯合登陸訓練，另於白俄羅斯舉行空降兵聯

合打擊恐怖主義訓練。此外，大陸海軍艦艇分訪俄羅斯、朝鮮與加勒比海 4 國，此為大陸海軍對加勒比海地區的首次訪問。

◆外交

近期大陸的外交政策與對外活動，主要重點包括：關注能源合作問題、持續推展大國外交、加強處理南海議題及擴大開發中國家的發言權和代表性。

大陸「全國人大」委員長吳邦國訪俄羅斯及哈薩克時，均呼籲加強能源戰略合作夥伴關係。此外，胡錦濤於會見伊拉克總理馬利基，也強調應加強能源合作，擴大以基礎設施建設為主的大型專案合作。

在大國外交方面，胡錦濤會晤美國副總統拜登時表示，「中」美雙方應妥善處理重大敏感問題，堅定維護兩國關係。並在與法國總統薩科齊會晤時，表示願意繼續推進在經貿、核能、科技、文化及教育等領域的交流合作。

南海議題方面，胡錦濤在與菲律賓總統阿基諾舉行會談，主張南海爭議應由當事國雙方透過協商談判，和平加以解決。而在「中國—越南雙邊合作指導委員會」第5次會議中，國務院國務委員戴秉國與越南副總理阮善仁，同意應以友好大局出發，針對南海問題加強溝通並管控分歧，妥善處理敏感問題。

多邊外交方面，溫家寶會晤「世界衛生組織」總幹事陳馮富珍，同意支持其競選連任。習近平則與世界銀行行長佐利克會晤時指出，將繼續推動世界銀行治理改革，擴大開發中國家的發言權和代表性。

◆港澳

香港方面，大陸國務院副總理李克強訪港3日，宣布多項利港措施，但也引發新聞採訪權及示威權的爭議；大陸全國人大常委會於8月26日通過對香港基本法第13條第一款及第19條的解釋，確立香港法院在對外交事務此種國家行為無管轄權；這是香港移交以來的第四次釋法，也是香港法院首次提起釋法。國務院港澳辦主任王光亞近期因高

調評論香港事務，引發損害兩制的爭議；美國國務卿希拉蕊訪問香港，期間拜會特首曾蔭權與多位立法會議員，也出席美國商會午餐會，並發表演說。在演說中，希拉蕊表示，公平、自由和透明度高的政治環境，都是香港的核心價值，港人必須好好珍惜維護和發揚；網路維基網站公開美國駐香港總領事館近千份機密或未經分類的電文，內容包含港、澳各類議題。大陸外交部駐香港特別行政區特派員公署發言人就此事件接受中新社專訪時指出，香港應該是中美進一步開展和加強合作的重要橋樑，希望美方摒棄冷戰思維，不在香港搞政治上的小動作；我政府駐香港機構更名並提升職能與地位；「財團法人臺港經濟文化合作策進會」（「策進會」）與「港臺經濟文化合作協進會」（「協進會」）第2次聯席會議於8月10日上午在香港舉行，臺港多項合作交流陸續開展。

澳門方面，澳門行政會日前完成討論「公務人員的招聘、甄選及晉級培訓」行政法規草案，該法規在落實澳門行政長官崔世安「傳承創新，共建和諧」參選政綱中關於公務員制度改革的承諾；我政府駐澳門機構更名並提升職能與地位。

◆對臺政策

大陸近期仍重申兩岸應鞏固反對「臺獨」、堅持「九二共識」的共同政治基礎，維護得來不易的兩岸關係良好局勢，並深化交流成果、惠及臺灣基層民眾，強化兩岸共同利益之連結，賡續「先經後政、先易後難、把握節奏、循序漸進」的步驟，推動兩岸協商與兩岸關係和平發展。此外，大陸表示結束兩岸敵對狀態、達成和平協議，符合中華民族整體利益，政治協商是不斷創造條件、將來水到渠成之事。另，大陸在慶祝辛亥百年時，亦強調兩岸同胞是血脈相連的命運共同體，大陸和臺灣是兩岸同胞的共同家園，兩岸中國人面臨著共同繁榮發展、共謀中華民族偉大復興的歷史機遇，以和平方式實現統一，最符合包括臺灣同胞在內的全體中國人的根本利益。

兩岸於第七次「江陳會談」簽署「海峽兩岸核電安全合作協議」，

並就兩岸投保協議階段性成果及加強兩岸產業合作發表共同意見。大陸方面表示兩岸兩會將共同努力、積極推進投保協議最後的協商，以期在第八次會談中簽署；大陸另表示，兩岸目前除貨物貿易、服務貿易、投資、爭端解決、產業合作、海關合作、ECFA 的後續協商外，還有文化教育、科技、產業、氣象合作等許多議題需要商談。在交流方面，近期大陸也持續深化經濟、文教、青年與基層交流，並拓展民意代表、新聞媒體、網路領域交流。

大陸持續重申在不造成「兩個中國」、「一中一臺」前提下，透過兩岸務實協商臺灣國際參與問題。另強調臺灣問題事關中國「核心利益」，必須謹慎妥善處理，並批評美方對臺軍售嚴重違反美「中」三個聯合公報，除呼籲美方應停止對臺軍售和美臺軍事聯繫，以實際行動維護美「中」關係大局，也希望臺灣不要在兩岸間做對抗、損害兩岸關係和平發展的事。