

陸、外交

溫家寶 10 月 4 日前往北韓訪問，會見北韓領導人金正日，討論朝鮮半島無核化問題。

胡錦濤 12 月 12-14 日出訪哈薩克與土庫曼，出席「『中國』 - 中亞天然氣管道」通氣儀式。

「中」俄總理第 14 次定期會晤 10 月 13 日在北京舉行，溫家寶與普丁決定擴大雙方能源合作，確保「中」俄原油管道 2010 年底前全線貫通，並於 2011 年起穩定供油。

胡錦濤 11 月 17 日和歐巴馬舉行會談並發表「聯合聲明」，表示兩國將採取切實行動，建立「應對共同挑戰的夥伴關係」。

溫家寶在 11 月 30 日舉行的第 12 次「中」歐領導人會晤中表示，「中」歐應加強戰略互信，持續反對霸權主義，推動世界多極化。

溫家寶於 11 月 8 日出席「『中』非合作論壇」第 4 屆部長級會議，提出推進「中」非合作的 8 項主張。

第 2 次「中」日韓導人會議 10 月 10 日在北京舉行，3 國領導人在會中發表「『中』日韓合作 10 周年聯合聲明」。

「上海合作組織」成員國總理第 8 次會議在北京舉行，溫家寶在會中重申將落實對「上合」成員國宣布的 100 億美金信貸支持。

溫家寶於 12 月 17-18 日出席「哥本哈根氣候變化會議領導人會議」，呼籲已開發國家應率先大幅減排。

一、領導人出訪

溫家寶會見金正日，討論朝鮮半島無核化問題

10 月 4 日，大陸總理溫家寶前往北韓進行友好訪問，並和北韓領導人金正日舉行會談，針對雙邊關係與朝鮮半島無核化問題進行討論。金正日表示，北韓願意視其與美國會談情形，進行包括「六方會談」在內的多邊會談（大陸外交部網站，2009.10.6）。根據大陸外交部部長楊潔篪的說法，溫家寶此次訪問北韓取得兩項重要成果：第一、深化大陸與北韓傳統友誼，推動兩國睦鄰友好合作關係的發展；第

二、為推動朝鮮半島無核化，取得積極進展（人民網，2009.10.06）。但西方分析家指出，北韓雖有意降低朝鮮半島緊張，但至今仍無跡象顯示其願意完全放棄核武能力（“North Korea’s Kim Woos Visiting China Premier,” Reuters, October 4, 2009）。

習近平出訪日本、韓國、柬埔寨和緬甸等亞洲 4 國

大陸國家副主席習近平於 12 月 14 日啟程出訪日本、韓國、柬埔寨和緬甸等亞洲 4 國。

習近平 12 月 14 日在東京會見日本首相鳩山由紀夫（Yukio Hatoyama）時指出，「中」日兩國應著眼後金融危機時代世界經濟發展潮流，共同推進能源環境、綠色低碳、迴圈經濟、高科技合作。習近平並對鳩山首相提出東亞共同體構想表示讚賞，認為「中」日應在東亞一體化的進程中相互合作，為促進亞洲合作發揮重要引領作用（新華網，2009.12.05）。鳩山則表示日方願與「中」方推動日「中」戰略互惠關係發展，進一步推展兩國在節能環保和氣候變化等領域的合作。鳩山並強調在「臺灣問題」上，日本尊重「中」方立場，同時認為西藏問題屬於「中國」內政（大陸外交部網站，2009.12.5）。

12 月 17 日，習近平在首爾會晤南韓總理鄭雲燦，討論兩國戰略合作夥伴關係。針對朝鮮半島情勢，習近平表示各方應保持接觸對話，爭取儘快重啟「六方會談」。鄭雲燦則強調目前大陸已成為韓國最大貿易、投資和人員往來對象國，韓方願與「中」方加強合作，儘快完成韓「中」自貿區官產學研究，並且加強雙方在「中」日韓與 20 國集團（G20）峰會框架下的合作，充實兩國戰略夥伴關係的內涵（新華網，2009.12.18）。

習近平在結束對南韓的訪問後轉往緬甸訪問，並於 12 月 20 日與緬甸國家和平與發展委員會副主席貌埃（Maung Aye）舉行會談。習近平指出，「中」緬兩國擁有 2,210 公里的共同邊界，「中」方希望和緬甸透過對話與協商，維護「中」緬邊境地區穩定（新華網，2009.12.20）。在習近平訪問期間，緬甸政府向「中」方保證連接緬甸實兌港（Sittwe）與大陸昆明的輸油管道，將如期完成。該條油管總造價約 25 億美元，全長約 771 公里，年輸送能力為 2,000 萬噸，大約相當每天 40 萬桶（中國經濟網，2009.12.22）。

12 月 21 日，習近平前往金邊會晤柬埔寨首相洪森（Hun Sen）。習近平認為「中」

東兩國可就治國理政經驗和經濟社會發展的方法，進行交流。洪森表示柬埔寨將加強和大陸在政治、經貿、文化、旅遊和安全等領域的合作，提升兩國政黨、國會、民間組織以及地方省市之間的交流，推動雙邊關係進一步發展(大陸外交部網站，2009.12.12)。

胡錦濤出訪哈薩克與土庫曼，出席「『中國』 - 中亞天然氣管道」通氣儀式

胡錦濤於 12 月 12-14 日訪問哈薩克與土庫曼。12 月 12 日，胡錦濤與哈薩克總統納紮爾巴耶夫 (Nursultan Abishevich Nazarbayev) 舉行會談，表示「中」方將推動雙方簽署的 100 億美元貸款相關協議，為深化兩國能源、礦產和非資源領域合作創造條件 (大陸外交部網站，2009.12.13)。納紮爾巴耶夫 (Nursultan Abishevich Nazarbayev) 則表示哈國希望加強和大陸在貿易、金融、基礎設施、能源、非資源領域的合作 (新華網，2009.12.13)。

12 月 13 日，胡錦濤前往土庫曼會晤土國總統別爾德穆哈梅多夫 (Kurbanguly Berdymukhamedov)，就加強「中」土合作關係提出 4 點建議：(一) 盡快啟動「中」土合作委員會機制，發揮該機制對兩國合作的指導和協調作用；(二) 深化兩國能源領域合作，雙方應確保「『中國』 - 中亞天然氣管道」順利營運；(三) 加強非資源領域合作，開展兩國在交通、通信、建材、基礎設施建設等領域的合作；(四) 落實雙方商定的貸款項目，推動有關合作項目盡快啟動實施。別爾德穆哈梅多夫則指出，土庫曼願和大陸加強政治對話，並在化工、建材、科學、文化、教育等各領域發展雙邊合作 (人民網，2009.12.14)。

12 月 14 日，胡錦濤和土庫曼總統別爾德穆哈梅多夫、哈薩克總統納扎爾巴耶夫、烏茲別克總統卡里莫夫 (Islam Karimov)，共同前往阿姆河右岸天然氣處理廠，出席「『中國』 - 中亞天然氣管道」通氣儀式。該天然氣油管總長 1,800 公里，至 2013 年完全營運後每年可提供大陸 400 億立方米的天然氣。此條油管的開通具有重大政治與經濟意義，象徵大陸在中亞地區影響力提升，以及大陸能源安全獲得進一步保障 (“China President Opens Turkmenistan Gas Pipeline,” BBC News, Dec. 14, 2009)。

二、大國關係

「中」俄總理第 14 次定期會晤在北京舉行

大陸總理溫家寶與俄羅斯總理普丁 (Vladimir Putin) 10 月 13 日在北京舉行「中」

俄總理第 14 次定期會晤。溫家寶在會談中指出「『中』俄戰略協作夥伴關係堪稱睦鄰友好的典範、大國關係的楷模」；普丁則強調「俄『中』已建立起真正、全面的戰略協作夥伴關係」（新華網，2009.10.13）。兩國總理決定擴大雙方能源合作，確保「中」俄原油管道 2010 年底前全線貫通，並於 2011 年起穩定供油。同時，雙方也簽署「中」俄天然氣合作路線圖，決定東、西兩線同步啟動，並於 2014 年至 2015 年開始供氣。溫家寶與普丁在會後還發表「『中』俄總理第 14 次定期會晤聯合公報」，並共同出席 12 項雙邊合作文件簽字儀式（大陸外交部網站，2009.10.13）。

首屆「『中』美清潔能源務實合作戰略論壇」在北京舉行

首屆「『中』美清潔能源務實合作戰略論壇」10 月 22 日在北京召開。大陸國務院副總理李克強在致詞時，針對「中」美在發展清潔能源上的合作，提出 3 點建議：（一）明確合作重點，此為加強務實合作的當務之急；（二）建立合作機制，選擇若干清潔能源技術和產業領域，形成產學研互相結合的交流機制；（三）加強對話協商，發揮政府、社團以及智庫等多種機構的作用（新華網，2009.10.22）。此次「『中』美清潔能源務實合作戰略論壇」由「中國戰略與管理研究會」和美國「布魯金斯研究所」（Brookings Institution）共同主辦，有來自「中」美兩國政府部門、研究單位、世界銀行、國際能源機構代表共約 350 人參加。

胡錦濤與歐巴馬舉行高峰會，發表「『中』美聯合聲明」

美國總統歐巴馬（Barack Obama）於 11 月 15-18 日訪問大陸，大陸領導人胡錦濤於 11 月 17 日與歐巴馬舉行雙邊會談，兩人並對外發表「聯合聲明」：

（一）雙方認為兩國領導人保持密切交往，對確保「中」美關係長期健康穩定發展至關重要。雙方高度評價「中」美「戰略與經濟對話」機制的重要作用，並且肯定中共中央軍委會副主席徐才厚今年 10 月訪美成果，未來雙方將採取具體措施推進兩軍關係未來持續、可靠地向前發展。

（二）雙方重申致力於建設「21 世紀積極合作全面的『中』美關係」，並將採取切實行動建立「應對共同挑戰的夥伴關係」。「中」方強調，「臺灣問題」涉及「中國」主權和領土完整，希望美方信守有關承諾，理解和支持「中」方在此問題上的立場。美方表示將奉行「一個中國」政策，遵守「中」美 3 個聯合公

報的原則，並且歡迎臺灣海峽兩岸關係和平發展，期待兩岸加強經濟、政治及其他領域的對話與互動，建立更加積極、穩定的關係。

（三）在經濟合作和全球復甦方面，雙方積極評價 G20 金融峰會在應對國際金融危機上所發揮的作用。「中」美未來將進一步加強宏觀經濟政策的溝通與交流，並致力於共同反對各種形式的保護主義。

（四）雙方體認到「中」美在合作因應區域和全球安全挑戰方面，擁有共同責任。雙方將繼續推動「六方會談」進程，並且同意支持透過談判尋求全面、長期解決伊朗核武問題的辦法。

（五）針對即將召開的哥本哈根會議，雙方同意應依據「巴厘行動計畫」，積極促進「聯合國氣候變化框架公約」全面、有效和可持續的實施（新華社，2009.11.17）。

此次「中」美兩國領導人發表「聯合聲明」，引發各界關注。大陸媒體認為，美方願意從美「中」共同的戰略利益出發，重新檢視「臺灣問題」，顯示「臺灣問題」已被納入「中」美的戰略合作範疇（中評社，2009.11.18）。但美國智庫「布魯金斯研究所」（Brookings Institution）東北亞政策研究中心主任卜睿哲（Richard Bush）則認為歐巴馬此次大陸行，符合原先預期，顯示美國的兩岸政策並無明顯變化（中央社，2009.11.18）。

大陸與歐盟舉行第 12 次「中」歐領導人會晤

大陸國務院總理溫家寶與歐盟輪值主席國瑞典首相賴因費爾特（John Fredrik Reinfeldt）、歐盟委員會主席巴羅佐（Jose Manuel Barroso）11 月 30 日在南京舉行第 12 次「中」歐領導人會晤。

溫家寶在會中強調，「中」歐應增強戰略互信，並應反對霸權主義，推動世界多極化，支持多邊主義。雙方更應加強文明對話，尊重彼此的文化傳統、社會制度和價值觀念。歐方則表示，希望和大陸加強高層接觸及各級別對話；儘早完成歐「中」夥伴合作協定談判，推動各領域合作；進一步推動歐「中」貿易夥伴關係，反對貿易和投資保護主義；並在 G20 等框架內，和「中」方保持協調與合作（新華網，2009.12.1）。「中」歐領導人在會晤結束後，還共同見證簽署「『中』歐科技合作協定」以及在節能減排、貿易和投資、環境治理等領域的合作文件（中國新聞網，2009.12.1）。

溫家寶與法國總理菲永舉行會談

大陸總理溫家寶於 12 月 21 日和來訪的法國總理弗朗索瓦 菲永 (François Fillon) 舉行會談。溫家寶在會中建議，「中」法兩國應以因應國際金融危機、氣候變化、能源安全等全球性挑戰為契機，提升雙方經貿關係，具體作法包括：(一) 堅持開放、共贏的原則，反對貿易保護主義；(二) 推動核能、航空、交通運輸等領域重大專案合作；(三) 將節能環保、新能源、綠色經濟培育為新的增長點；(四) 擴大相互投資，支援中小企業的交流合作。溫家寶並且希望法方繼續發揮積極作用，促使歐盟在取消對大陸軍售禁令和承認大陸完全市場經濟地位問題上，達成共識 (大陸外交部網站，2009.12.22)。

三、第三世界關係

溫家寶出訪埃及，出席「『中』非合作論壇」第 4 屆部長級會議，提出推進『中』非合作 8 項主張

大陸總理溫家寶於 11 月 6 日前往埃及訪問，並於 11 月 8 日出席「『中』非合作論壇」第 4 屆部長級會議開幕式。溫家寶在會中針對全面推進「中」非合作，提出 8 項主張：

(一) 倡議建立「中」非應對氣候變化夥伴關係，不定期舉行高層磋商，並在衛星氣象監測、新能源開發利用、沙漠化防治、城市環境保護等領域加強合作。

(二) 加強科技合作，倡議啟動「『中』非科技夥伴計畫」，實施 100 個「中」非聯合科技研究示範專案。

(三) 增加非洲融資能力，向非洲國家提供 100 億美金優惠性質貸款，並且支援大陸金融機構設立非洲中小企業發展專項貸款。

(四) 擴大對非洲產品開放市場，逐步給予非洲與大陸建交的最不發達國家 95% 的產品零關稅待遇，2010 年年內首先對 60% 的產品實施免關稅。

(五) 進一步加強農業合作，把大陸在非洲國家援建的農業示範中心增至 20 個，向非洲派遣 50 個農業技術組，為非洲國家培訓 2,000 名農業技術人才。

(六) 深化醫療衛生合作，為援非 30 所醫院和 30 個瘧疾防治中心提供價值 5 億元人民幣的醫療設備和抗瘧物資，並為非洲培訓 3,000 名醫護人員。

(七) 加強人力資源開發和教育合作，援助非洲國家 50 所「中」非友好學校，

培訓 1,500 名校長和教師；至 2012 年，向非洲提供的大陸政府獎學金名額將增至 5,500 名；今後 3 年為非洲培訓各類人才總計達 2 萬名。

(八) 擴大人文交流，倡議實施「『中』非聯合研究交流計畫」，促進學者、智庫交往與合作，交流發展經驗（新華網，2009.11.08）。

四、多邊外交

「中」日韓第 2 次領導人會議在北京召開，發表「『中』日韓合作 10 周年聯合聲明」

第 2 次「中」日韓導人會議 10 月 10 日在北京舉行，由大陸總理溫家寶、南韓總統李明博、日本首相鳩山由紀夫共同出席此次會議。3 國領導人在會中發表「『中』日韓合作 10 周年聯合聲明」，主要內容包括：

(一) 增進政治互信，加強高層交往和戰略對話，構築穩定的戰略互信。

(二) 深化互利合作，在經貿、金融、投資、物流、知識產權、海關、資訊、科技、節能、環保、迴圈經濟等重點領域，開展更高水準的合作。

(三) 擴大人文與青少年交流，推動 3 國在災害管理、衛生、旅遊、人力資源、教育和體育等領域加強合作。

(四) 促進亞洲和平穩定與繁榮，支援東協一體化和共同體建設，促進東協和中日韓、東亞峰會、東盟地區論壇、亞太經合會等多形式的區域、次區域合作。

(五) 積極因應全球性問題，在諸如氣候變化、金融風險、能源安全、公共衛生、自然災害、恐怖主義、軍控、裁軍與防擴散、聯合國改革等國際和地區事務中，加強溝通協商（人民網，2009.10.10）。

此外，「中」日韓領導人也同意擴大 3 國貿易和投資規模，積極探討加快推進 3 國自由貿易區的建設，進一步改善商務環境，共同抵制貿易保護主義（新華網，2009.10.10）。

「上合」組織成員國總理第 8 次會議在北京舉行

「上海合作組織」（以下簡稱「上合」）成員國總理第 8 次會議 10 月 14 日在北京舉行，由大陸總理溫家寶主持會議。溫家寶在會中指出，國際金融危機、「三股勢力」、毒品、跨國犯罪等問題，嚴重威脅本地區的和平與穩定與發展，各國應深

化彼此合作，共同因應相關威脅。此外，溫家寶重申「中」方將落實對「上合」成員國宣布的 100 億美金信貸支持，並將繼續向其他成員國派貿易投資代表團，以實際行動反對貿易和投資保護主義，促進「上合」成員國的經濟社會發展（大陸外交部網站，2009.10.14）。

胡錦濤訪問新加坡，出席亞太經合會領導人非正式會議

大陸領導人胡錦濤於 11 月 12 日前往新加坡訪問，並出席 11 月 14-15 日在當地舉行的亞太經濟合作會議領導人非正式會議。胡錦濤針對亞太經合會的發展，提出 3 項建議：（一）突出特色，推動貿易和投資自由化便利化進程；（二）加大投入，推動經濟技術合作取得更大成果，「中」方將撥款 1,000 萬美元設立「『中國』亞太經合會合作基金」，鼓勵大陸企業參與亞太經合會經濟技術合作；（三）改革創新，穩步推進自身改革和機制建設，增強合作效能（人民網，2009.11.14）。胡錦濤並於 11 月 15 日在新加坡出席「氣候變化非正式早餐會」，該早餐會與會人士包括 18 個亞太經合組織成員領導人及丹麥首相拉斯穆森（Anders Fogh Rasmussen）（大陸外交部網站，2009.11.15）。

溫家寶前往丹麥哥本哈根，出席「聯合國氣候變化框架公約」第 15 次締約方會議暨「京都議定書」第 5 次締約方會議

大陸總理溫家寶 12 月 17-18 日出席在丹麥舉行的「哥本哈根氣候變化會議領導人會議」。溫家寶在會中指出，「共同但有區別的責任」原則是國際合作因應氣候變化的核心和基石，已開發國家必須率先大幅減排，並向開發中國家提供資金和技術支持，這是不可推卸的道義責任，也是必須履行的法律義務（中國評論新聞網，2009.12.18）。根據美國學者李侃如（Kenneth G. Lieberthal）的分析，大陸在此次「哥本哈根氣候變化會議領導人會議」的談判目的，在於防止大陸在會中成為各方批評的焦點，並且避免會議共識限制大陸未來設定減排目標的行動自由度（Kenneth G. Lieberthal, "Climate Change and China's Global Responsibilities," The Brookings Institution, December 23, 2009）。

五、兩岸外交

大陸重申堅決反對美國對臺軍售

針對媒體報導美國政府正評估新的對臺軍售計畫，包括協助臺灣設計建造柴

油動力潛艇、對臺出售防空導彈和黑鷹直升機，大陸外交部言人姜瑜在 12 月 10 日例行記者會中表示，「中」方堅決反對美國對臺軍售，「這一立場是一貫的、明確的」。「中」方重申將敦促美國遵守「中」美 3 項聯合公報，尤其是「817 公報」的原則，停止售臺武器，並以實際行動支持兩岸關係和平發展，維護「中」美關係大局（中評社，2009.12.10）。

（蔡明彥主稿）