

# 壹、政治

召開系列工作會議，為穩固經濟復甦、加速結構調整、統籌城鄉發展、維護社會穩定，展開 2010 年經濟、農村、政法重點工作部署。

陸續推出考評辦法與人事制度改革方案，以改善幹部能力；調整農業部、教育部部長及河北、河南、福建、吉林、遼寧、內蒙古省（區）委書記、省長與重慶市長人事，為「十八大」人事布局做準備。

多管道推動「反腐倡廉」，持續推動重點領域專項治理工作，加強打擊貪腐力度；反貪腐雖見成效，惟貪腐問題超越民眾容忍底限，仍為大陸當局的一大挑戰。

在歐巴馬總統訪問期間、柏林圍牆倒塌等紀念日仍加強安保措施，並嚴控集體上訪，導致「黑監獄」問題日益嚴重；重判劉曉波等政治異議人士，面對國際批評，強調屬司法、內政問題。

## 一、召開系列工作會議，部署 2010 年工作方向

大陸當局自 2009 年底陸續召開系列工作會議，總結年來工作成果，並提出 2010 年的工作目標與任務規劃。由於 2010 年是大陸實施「十一五」規劃的最後一年，也是為「十二五」規劃啟動實施奠定良好基礎的一年，大陸在面對國際金融危機的衝擊，仍能優先全球景氣復甦，如何持續保持經濟平穩較快發展，並維繫政治、社會在改革、發展中的穩定，至為重要；因此，大陸當局在年底陸續召開的相關年度重要工作會議中，妥謀規劃。

### ◆經濟工作強調針對性、靈活性，並著重結構調整

「中央經濟工作會議」於 2009 年 12 月 5-7 日召開。由於 2009 年大陸經濟發展雖呈反轉向上之勢，但經濟回升的基礎仍不穩定、不鞏固、不平衡，特別是深層次結構性矛盾仍然突出（新華社，2009.10.21），因此中共中央政治局在 11 月 27 日召開會議分析 2010 年經濟工作時即定調 5 個更加注重（更加注重提高經濟增長品質和效益，更加注重

推動經濟發展方式轉變和經濟結構調整，更加注重推進改革開放和自主創新、增強經濟增長活力和動力，更加注重改善民生、保持社會和諧穩定，更加注重統籌國內國際兩個大局。新華社，2009.11.27)。「中央經濟工作會議」秉持上述原則，部署 2010 年經濟工作，除要保持經濟平穩發展之外，將以「促轉變」為工作重點；並提出總體要求，(保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，繼續實施「積極的財政政策」和「適度寬鬆的貨幣政策」，提高政策的「針對性」和「靈活性」，特別是要提高經濟增長品質和效益，推動經濟發展方式轉變和經濟結構調整，推進改革開放和自主創新、增強經濟增長活力和動力，改善民生、保持社會和諧穩定，統籌國內國際兩個大局，努力實現經濟平穩較快發展)，及律定 6 項主要任務，包括：1.提高宏觀調控水準，保持經濟平穩較快發展；2.加大經濟結構調整力度，提高經濟發展品質和效益；3.夯實「三農」發展基礎，擴大內需增長空間；4.深化經濟體制改革，增強經濟發展動力和活力；5.推動出口穩定增長，促進國際收支平衡；6.著力保障和改善民生，全力維護社會穩定(新華社，2009.12.7)。

#### ◆政法工作要求管理創新、執法廉潔，以化解社會矛盾、維護社會穩定

「全國政法工作電視電話會議」於 2009 年 12 月 18 日召開。相關首長(中央政法委員會書記周永康，最高人民法院院長王勝俊，最高人民檢察院檢察長曹建明，公安部部長孟建柱、常務副部長楊煥甯，司法部部長吳愛英等)分別就貫徹落實中央精神、部署 2010 年重點工作做出指示。

中央政法委員會書記周永康揭示抓住影響社會和諧穩定的源頭性、根本性、基礎性問題，深入推進社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法 3 項重點工作；並要求統籌做好服務經濟社會發展、維護國家安全和社會穩定、上海世博會和廣州亞運會安全保衛、深化司法體制和工作機制改革等各項工作。此外，特別指示要為歲末年初、元旦春節及 2010 年 3 月召開全國「兩會」，創造安全穩定、歡樂祥和的社會環境(新華網，2009.12.18)。

公安部黨委副書記、常務副部長楊煥甯要求各級公安機關，以維護國家安全和社會穩定為目標，增強政治敏銳性和鑒別力，準確把握世情、國情、社情新變化、新特點，掌握工作的主動權；積極參與社會穩定風險評估機制建設和「大調解」工作體系建設，及時調處矛盾糾紛；建立健全應急指揮機制，提高預防和處置群體性事件的能力和水準；健全完善打防控一體化的社會治安防控體系，確保社會大局穩定，增強人民群眾安全感；借鑒北京奧運會、60 周年大慶和第 11 屆全運會安保工作經驗，全力做好上海世博會和廣州亞運會安全保衛工作；依照公安

部關於開展社會治安冬季行動的部署，採取強有力措施維護當前及「兩會」期間的社會穩定和公共安全（大陸公安部網站，2009.12.18）。

最高人民檢察院檢察長曹建明提出 2010 年各級檢察機關工作重點在於要深入推進社會矛盾化解（把化解社會矛盾貫穿於執法辦案始終，大力化解涉檢信訪積案，全面貫徹寬嚴相濟刑事政策）、社會管理創新（發揮檢察機關在社會管理中的職能作用，積極參與特殊人群的幫教管理、重點地區的綜合治理網絡虛擬社會的建設管理）、公正廉潔執法（推進大規模檢察教育培訓，推進執法規範化建設及檢察信息化建設，深化檢務公開），為經濟社會發展提供司法保障（新華社，2009.12.18）。

為貫徹落實「十七屆四中全會」關於改進文風會風、提倡開短會講短話的精神，今年全國政法系統的工作會議首次以電視電話會議形式召開，開會時間縮短為半天，並採取「一竿子到底」的辦法，自中央、省到市、縣同步收訊，以確保中央精神完整傳達至最基層，中央政法各單位不再分系統召開全國年度工作會議（新華社，2009.12.11）。由會議內容觀之，面對年來幹群衝突引發群體性事件頻發，及 2010 將舉行的重大會議、大型活動（3 月的全國「兩會」、5-10 月的上海世博會和 11 月的廣州亞運會），要求管理的創新及執法的廉潔，以化解社會矛盾、維護社會穩定，是大陸 2010 年政法工作的核心。

#### ◆農業農村工作著重統籌城鄉發展與強化農業農村發展基礎

「中央農村工作會議」繼「中央經濟工作會議」之後，於 2009 年 12 月 27-28 日召開。會議總結 2009 年農業農村工作，認為大陸雖遭逢罕見的旱災、風災及雪災等自然災害，但糧食總產量可達 10,616 億斤，創歷史新高，農民人均純收入也首次突破人民幣 5,000 元，「三農」發展成就顯著；惟受氣候變化，以及農產品價格波動、農業基礎不穩固、農業比較效益下降等問題影響（新華社，2009.12.27），預料 2010 年仍是艱困的一年。會中討論「中共中央、國務院關於加大統籌城鄉發展力度，進一步夯實農業農村發展基礎的若干意見（討論稿）」（新華網，2009.12.28），料將為 2010 年，亦是 2003 年以來連續 8 度發布有關「三農」的「中央一號文件」。

對於 2010 年農業農村工作的部署，會議提出總體要求為：把統籌城鄉發展作為全面建設小康社會的根本要求，把改善農村民生作為調整國民收入分配格局的重要內容，把擴大農村需求作為拉動內需的關鍵舉措，把建設現代農業作為轉變經濟發展方式的重大任務，把建設社會主義新農村和推進城鎮化作為保持經濟平

穩較快發展的持久動力，按照穩糧保供給、增收惠民生、改革促統籌、強基增後勁的基本思路，抓好「三農」工作；及抓好主要農產品生產供給、增強農業發展支撐能力、促進農民多管道就業、推進農村公共事業發展、深化農村改革等 5 項重點任務（新華網，2009.12.28）。

## 二、推動人事制度改革，進行期中人事布局

### ◆制定考評辦法與人事制度改革方案，期增進幹部施政能力

「科學發展觀」是大陸領導人胡錦濤最重要的施政理念之一，當局透過組訓，不斷加強官員、幹部落實「科學發展觀」於施政的能力。在幹部的考評等人事制度改革上，也要求符合「科學發展觀」。

中共中央政治局 2009 年 6 月 29 日召開會議，審議並通過「關於建立促進科學發展的黨政領導班子和領導幹部考核評價機制的意見」，並在 10 月間正式由中央辦公廳對外公布。意見要求幹部的考核，要充分體現科學發展觀和正確政績觀，充分體現把政治標準放在首位，充分體現不同區域、層次、類型的特點，充分體現考核內容的激勵性與約束性；並且強調考核要注重經濟建設情況、經濟社會協調發展、人與自然和諧發展，及履行維護穩定第一責任、保障和改善民生的實際成效。中央組織部亦配合制定「地方黨政領導班子和領導幹部綜合考核評價辦法（試行）」（簡稱「地方考核辦法」）、「黨政工作部門領導班子和領導幹部綜合考核評價辦法（試行）」（簡稱「部門考核辦法」）、「黨政領導班子和領導幹部年度考核辦法（試行）」（簡稱「年度考核辦法」），俾形成完整的領導班子及幹部考核評價機制（新華社，2009.10.28）。

除了加強幹部的考評外，中共也要求作好幹部的管理工作，落實「黨要管黨、從嚴治黨」方針。中共中央辦公？在 12 月間印發「關於進一步從嚴管理幹部的意見」，意見中特別提出幹部本身的問題（思想作風不符合黨的性質和宗旨，能力素質不適應新形勢新任務要求）及幹部管理上的問題（地方和部門在幹部管理上失之於寬、失之於軟，致使一些幹部身上的小毛病演變成大問題、有些小事釀成大事），致使黨的形象受到損害、黨的力量遭到削弱。意見要求要嚴守黨的紀律，特別是政治紀律；對不勝任、不稱職幹部要作調整，認真執行問責制度（新華社，2009.12.4）。

中共中央並對未來 10 年人事制度改革作出規劃，於 12 月印發「2010-2020 年深化幹部人事制度改革規劃綱要」。綱要提出在黨管幹部原則下，要堅持德才兼

備、以德為先準，堅持民主、公開、競爭、擇優方針，堅持科學化、民主化、制度化方向，期能提高用人公信度，形成廣納群賢、人盡其才、能上能下、公平公正、充滿活力的中國特色社會主義幹部人事制度（新華社，2009.12.18）。

大陸官場投機鑽營、跑官要官、買官賣官的情形，是導致執政能力弱、幹部風紀差，並最終影響執政形象，造成民怨，危及政治、社會穩定的因素。因此，大陸當局必須不斷在人事制度改革上力圖從根本防治，並在管理、監督、考評、問責上具體加強。惟大陸官場的沉痾是否得以緩解，除在內部制度面的完善外，猶需視其對媒體、輿論監督放寬與重視的程度。

### ◆展開省部級人事調整，為「十八大」人事布局做準備

中共在每屆黨代表大會期中，即會進行人事調整，以汰舊換新，並儲備後備幹部。2009年11、12月間，大陸中央對於教育部、農業部及河北、重慶、河南、福建、遼寧、吉林、內蒙古7省區一把手進行調整（教育部長周濟改任中國工程院黨組副書記，所留職缺由教育部副部長袁貴仁升任；原農業部部長孫政才調任吉林省委書記，所留職務由吉林省長韓長賦接任，另吉林省長職缺則由該省省委副書記王儒林遞補；原河南省長徐光春改任全國人大財政經濟委員會副主任委員，所留職務由福建省書記盧展工接任，另福建省長職缺則由全國總工會副主席孫春蘭遞補；原遼寧省委書記張文岳改任全國人大環境與資源保護委員會副主任委員，所留職務由吉林省書記王? 接任，另吉林省書記職缺則由農業部長孫政才遞補；原內蒙古黨委書記儲波改任全國人大財政經濟委員會副主任委員，所留職務由河北省長胡春華接任，另河北省長職缺則由河南省委副書記陳全國遞補；重慶市長王鴻舉改任全國人大環境與資源保護委員會副主任委員，所留職務由該市副市長黃奇帆升任），被視為是啟動中共「十八大」人事布局的準備。

在此波人事異動中，原河南省長徐光春、遼寧省委書記張文岳、內蒙古黨委書記儲波、重慶市長王鴻舉分別為1944、1945年次，近65歲，調離現職改至「全國人大」專門委員會任職，應屬屆齡調整；新接任部長與省委書記7人，則皆為1950年代出生，甚至有2位是1960年代出生者，平均年齡54歲，符合大陸領導幹部年輕化，並由「4、5、6」（1940、1950、1960年代）向「5、6、7」（1950、1960、1970年代）梯次遞移的總體規劃。

10位職務變動者除較前任年輕外，還具有高學歷（皆有大學以上學歷，博士學位2人；新任的3位省長、市長亦具碩士學位）、經驗豐富（袁貴仁在教育系統，韓長賦在財經領域，胡春華在西藏，盧展工在浙江、河北、福建，孫春蘭在遼寧，孫振才在北京，王? 在江蘇、吉林，陳全國在河南，黃奇帆在上海，王儒林在吉林。

渠等在地方均有多年工作經驗，對地方情況甚為熟稔），能力強、政績好（如韓長賦以往在農業部、國務院發展研究中心任職，對國家宏觀經濟及農村發展方面的研究和實際工作熟悉；黃奇帆曾任上海浦東新區及經委主任的工作；孫政才為農業與經濟專才；王? 在蘇州市委書記及吉林省任內經濟工作有成；盧展工在福建主政時期，積極推動海峽西岸經濟區；孫春蘭長期在企業工作。明報，2009.12.2）等特色，符合大陸人事制度改革與考評機制的原則；而胡春華等 4 人在共青團的經歷（胡春華曾任共青團中央第一書記、韓長賦曾任共青團中央青工部部長、孫春蘭早年在鞍山擔任共青團委書記、王儒林曾任共青團吉林省委書記），顯示在胡錦濤主政時期，共青團背景仍是擇人重要考量之一。另外，周濟與王鴻舉在任內分別因教育改革問題（香港商報，2009.11.5；新華澳報，2009.12.10）和涉及重慶打黑風暴而飽受批評；此 2 人的卸職，顯示中共中央落實「關於進一步從嚴管理幹部的意見」（不具備擔任正職者改任副職，不具備擔任領導職務者改任非領導職務，擔任現職能力不足者安排離職）的決心。

此次調職涉及的機關與省市涵蓋中央與北、中、南、東、西各區，除了增加人員歷練外，亦有助於落實中央政策，避免閉門造車、不同區域經驗的交流等效益。而相關職務調整，亦有借重渠等能力、經驗，推動經濟發展（如借重孫政才農業與經濟專才及王? 国企改革經驗，推動東北振興戰略；借重盧展工在福建海峽西岸經濟區的成功經驗，加強中部崛起戰略的推動；借重孫春蘭企業經驗，繼續推動海峽西岸經濟區發展等。明報，2009.12.2）與國家政策（如袁貴仁為教育改革規劃綱要的實際負責人，將其扶正，希望能加速推動制定中長期教育改革計劃。新華澳報，2009.12.10）的考量。

此次胡春華與孫政才的調職仍最受矚目。胡春華長期在共青團與西藏工作，仕途背景極似胡錦濤，近 2 年在河北省省長任內妥善處理北京奧運安保、三鹿毒奶粉事件、以及「10?1」慶典等，現調往內蒙古繼續增進其在民族地區的歷練；而孫振才調至吉林省任職，亦為增加其在地方工作經驗的刻意安排，渠等被視為第六代領導班子的熱門人選。惟第五代領導人班子猶未確定，未來 3 年變數仍多；胡、孫 2 人未來工作表現是否受肯定、仕途能否繼續向上，在同儕中取得領先地位，尚待觀察。

#### 近期重要省部級異動人員簡歷

機關、省市區/ 職稱	姓名	年齡	簡歷
教育部 部長、黨組書記	袁貴仁	59 歲 (1950.11)	安徽固鎮人。北京師範大學哲學專業畢業，研究生學歷，碩士學位，教授。歷任中學教師，北京師範大學教職、社科處處長、副教務長、副校長、黨委書記、校長，教育部副部長。為第十七屆中央紀委委員，第九、十屆全國政協委員。

農業部 部長、黨組書記	韓長賦	55 歲 (1954.10)	北京通縣人。中國人民大學農業經濟系畢業。歷任共青團中央常委、宣傳部部長、青工部部長；中央財經領導小組辦公室農業組副組長、辦公室副主任；農業部常務副部長、黨組副書記；國務院研究室副主任、黨組副書記；吉林省委副書記、代省長、省長。為第十七屆中央委員，中共十六屆全國代表大會當選中央紀委委員。
河南省 委書記	盧展工	57 歲 (1952.5)	浙江慈溪人。哈爾濱建築工程學院建築工程系工業與民用建築專業，大學學歷。黑龍江省富錦縣富民公社插隊知青，歷任省建築工程學校教師；浙江省建築工程總公司黨委書記，嘉興市委書記，省組織部副部長、省委常委、省組織部部長、省委副書記；河北省委副書記；全國總工會副主席、書記處書記、黨組副書記；福建省委副書記、副省長、省長、省委書記。為第十六屆、十七屆中央委員。
福建省 委書記	孫春蘭	59 歲 (1950.5)	河北饒陽人。中央黨校研究生學歷。歷任鞍山鐘錶總廠工人、廠團委負責人、黨委委員，一輕局黨委常委、團委書記，化纖毛紡總廠黨委書記；遼寧省婦聯主席，省總工會主席，省委常委，省委副書記；大連市委書記；全國總工會副主席、書記處第一書記、黨組書記。為第十七屆中央委員，中央精神文明建設指導委員會委員，國務院振興東北地區等老工業基地領導小組成員。
吉林省 委書記	孫政才	46 歲 (1963.9)	山東榮成人。研究生畢業（北京市農林科學院作物栽培與耕作學專業），農學博士，研究員。歷任北京市農林科學院作物所研究室副主任、土肥所所長、副院長、院黨委副書記；北京市順義區委區長、區委書記；北京市委常委、市委秘書長；農業部部長。為第十七屆中央委員。
內蒙古自治區 黨委書記	胡春華	46 歲 (1963.4)	湖北省五峰人。北京大學中文系學習，中央黨校在職研究生學歷。歷任共青團西藏自治區委組織部幹事，西藏青年報社負責人，西藏飯店人事部經理，共青團西藏自治區委書記，西藏自治區山南地委副書記、行署專員；共青團中央書記處書記兼全國青聯副主席；西藏自治區黨委副書記、區常務副主席；共青團中央書記處第一書記；河北省副書記、省長。為第十七屆中央委員。
遼寧省 委書記	王?	59 歲 (1950.3)	安徽淮南人。南京航空學院機械製造專業博士研究生畢業，博士學位。曾下鄉插隊，歷任工人，大學老師，南京航空學院機械製造系主任、副院長；江蘇省副省長；蘇州市委書記；吉林省長、省委書記。為第十七屆中央委員。
吉林省 副省長、代省長	王儒林	56 歲 (1953.4)	河南濮陽人。吉林大學經濟管理學院國民經濟計劃與管理專業在職研究生學習，經濟學碩士學位。吉林省下鄉知青，歷任吉林省露水河林業局線路隊工人、團委副書記，省農林辦公室、省委農工部、省委農研室幹事，前郭縣八郎鄉黨委書記、副縣長，四平市委副書記，通化市委市長、

			書記，省委常委，延邊朝鮮族自治州委書記，省政法委書記、副省長，長春市委書記，省委副書記；於 1986-1991 年間擔任共青團吉林省委副書記、黨組副書記、省委書記、黨組書記。為第十七屆中央候補委員。
河北省 副省長、代省長	陳全國	54 歲 (1955.11)	河南平輿人。鄭州大學經濟系政治經濟學專業畢業，大學學歷，武漢汽車工業大學經濟學碩士學位。歷任河南省駐馬店地委副秘書長兼地委政策研究室主任，遂平縣委書記，平頂山市委常委兼組織部長，漯河市委副書記、市長，副省長、省委常委兼組織部長、省委副書記。為第十七屆中央候補委員。
重慶市 委副書記、 代市長	黃奇帆	57 歲 (1952.5)	浙江諸暨人。大學普通班學歷（上海機械學院儀器儀錶系自動化儀錶專業學習），工商管理碩士（中歐國際工商學院在職高層管理人員工商管理碩士課程班），研究員。歷任上海焦化廠爐車間工人、技術員、工程師、副廠長；上海市委整黨辦公室聯絡員，經委綜合規劃室副主任，經濟資訊中心主任，浦東新區管委會副主任，市政府副秘書長，市體改委副主任，市經委主任，市委工業工作黨委副書記；重慶市副市長、市黨組副書記。為第九屆、十屆全國人大代表。

### 三、持續推進反腐倡廉工作，應對貪腐問題嚴峻挑戰

大陸官員、幹部貪腐，一直是大陸「野草除不盡，春風吹又生」的問題，中共在今年 9 月 15-18 日第十七屆中央委員會第四次全體會議（以下簡稱「十七屆四中全會」）中提出，「堅決反對腐敗，是黨必須始終抓好的重大政治任務」，必須充分認識反腐敗鬥爭的長期性、複雜性、艱巨性，把反腐倡廉建設放在更加突出的位置（會議公報。新華社，2009.9.18），突顯當局對當前官員、幹部貪腐嚴重性的認識及反腐的決心。當局並多管道部署「反腐倡廉」工作。

#### ◆從理論、法規、文化教育、監督等多管道「反腐倡廉」

大陸改革開放 30 年，在各方面的發展都有進步，官員、幹部的貪腐亦結合時代、社會的變化，在管道、方式等方面推陳出新。因此，大陸當局在中國社會科學院成立廉政研究中心，俾為中共黨風廉政建設和反腐敗工作提供理論支持。中央紀委副書記何勇在成立會議時也為廉政研究中心的任務作出指示，強調要緊緊圍繞時代發展、社會變革提出的新課題，認真總結實踐經驗，切實加強理論研究（新華社，2009.12.8）。為了借鑒國際經驗推進反腐敗工作，大陸當局還於 10 月中旬在北京



舉辦亞太經合組織反腐敗研討會（由監察部、外交部、國家預防腐敗局與美國政府道德署、國務院共同舉辦，有亞太地區 21 個經濟體和國際組織約 150 名代表出席。新華社，2009.10.14），並派員積極參與 11 月 7-8 日在卡達首都多哈舉行的第 6 屆全球反腐敗論壇（新華社，2009.11.11），切磋反腐敗的理論與實務。

同時，大陸當局亦以修改相關法規，逐步增加對國家工作人員及領導幹部的約束。例如：10 月 16 日實施「關於執行『中華人民共和國刑法』確定罪名的補充規定（四）」，增加「利用影響力受賄罪」定罪處罰之規定，國家工作人員或者其近親屬以及其他與其關係密切的人，利用國家工作人員職權或者地位形成的便利條件受賄的，司法機關將依「利用影響力受賄罪」定罪處罰（新華社，2009.10.16）。並且繼 7 月中共中央辦公廳、國務院辦公廳發布「國有企業領導人員廉潔從業若干規定」之後，12 月 29 日中共中央政治局會議正式通過試行已 12 年的「中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則」，做為規範黨員領導幹部從政行為的重要基礎性法規（該準則自 1997 年 3 月開始試行。新華社，2009.12.29；中評社，2009.12.30）。

為深化廉政思想教育，重建廉恥的道德文化，大陸當局運用文藝的柔性特質，以及面向廣、接受度高的優勢，安排黨政幹部觀看反腐倡廉教育片（如「執政之魂-加強從政道德修養」、「貪之害」等。大陸中央政府門戶網站，2009.12.4）；整理傳統文化的廉政思想和事蹟，著手編撰「中國廉政史鑒」（包括「理論卷」、「制度卷」和「人物卷」。大陸文化部網站，2009.12.11）；籌辦「中國廉政文物大型展覽」、「中國廉政文化高峰論壇」及「全國廉政戲劇展演」等活動（大陸文化部網站，2009.9.14）；各地並舉辦廉政文藝劇目創作、文藝演出、廉政文化展覽，建置廉政教育基地等，以營造「以廉為榮、以貪為恥」的社會氛圍（大陸文化部網站，2009.12.11）。此外，為加強思想道德建設，中紀委、監察部會同中宣部、文化部、廣電總局起草「關於加強廉政文化建設的意見」，並於 2010 年 1 月初發布（新華社，2010.1.4）。

鑒於網路在資訊揭露及傳播無遠弗屆的力量，大陸也思利用網路監督反腐，相繼開設工程建設領域突出問題專項治理網站（10 月 20 日開通，設置舉報電話及舉報網址。人民網，2009.10.21）與全國紀檢監察舉報網站（10 月 28 日開通），分別受理群眾對工程建設問題，黨員、黨組織和行政監察物件違反黨紀政紀行為的檢舉控告，以及對黨風廉政建設和反腐敗工作的意見（新華社，2009.10.28）。全國紀檢監察舉報網站開通 1 個月共收到檢舉 13,800 件，反映縣、處級以上幹部問題的檢舉有 4,350 件，占所有檢舉案件

的 45% (中央社, 2009.12.19)。雖然民眾對網路檢舉的意願頗高 (調查顯示超過 3/4 民眾願透過網路曝光參與反腐, 明報, 2009.12.5), 但媒體報導, 近來有地方司法部門對網路舉報者濫抓濫捕、跨省追捕的情形 (批評河南省靈寶市政府違法徵地的網民遭跨省追捕, 安徽阜陽白宮書紀案的舉報者被迫逃往等, 明報, 2009.12.5), 增加網路監督反腐的困難。

### ◆持續推進5個重點領域專項治理, 加大打擊貪腐力度

針對商業賄賂、「小金庫」、工程建設、擴大內需促進經濟增長政策落實情形、公款出國(境)旅遊等 5 個重點領域, 大陸當局持續加強治理工作的檢討與推進。

在防治商業賄賂方面, 2009 年前 9 個月, 大陸 9 省區 (浙江、福建、遼寧、河南、吉林、黑龍江、湖南、山東、廣西) 即立案偵查涉及工程建設、土地出讓、醫藥購銷等領域商業賄賂案件 3,447 件、3,741 人 (中新社, 2009.10.23)。11 月 23 日中央治理商業賄賂領導小組召開第 7 次會議, 中紀委副書記何勇要求各有關部門要進一步抓好治理商業賄賂各項工作 (集中力量查處商業賄賂案件, 加快推進市場誠信體系、深化體制機制改革、加強法律制度建設、規範中資企業經營行為), 並要求強化領導責任、突出工作重點、搞好督促檢察、加強政策指導 (新華社, 2009.11.23)。

在治理「小金庫」方面, 大陸當局於 4 月即開啟對黨政機關和事業單位的「小金庫」專項治理工作, 10 月持續進行重點檢查 (對舉報線索較具體、社會反映比較集中、日常監管發現「小金庫」問題較多的部門、單位和企業, 進行重點檢查, 並對問題及時糾正處理), 11 月底完成整改落实 (對相關問題制定改進措施, 落實責任, 明確時限; 並強化源頭治理, 逐步建立和完善長效機制)。截至 11 月底共發現「小金庫」22,884 個, 涉及金額 101.58 億元; 行政處罰 270 人、組織處理 147 人、黨紀政紀處分 298 人、移交司法機關處理 81 人 (新華社, 2009.12.11)。12 月 11 日召開「全國『小金庫』治理工作階段性情況彙報會議」, 中紀委書記賀國強再次強調「小金庫」的危害性、影響性, 不僅助長鋪張浪費、奢靡享樂的歪風, 往往成為腐敗滋生的溫床, 嚴重侵蝕黨的肌體, 削弱黨的創造力、凝聚力與戰鬥力, 必須堅決清除; 並提示「小金庫」治理工作必須: 突出重點, 加大治理力度; 嚴格執紀, 查處違紀違法行為; 注重預防, 致力完善治理工作的長效機制; 還特別點出要推進部門預算和國庫集中支付制度改革, 落實「收支兩條線」規定 (2000 年 2 月通過「違反行政事業性收費和罰沒收入收支兩條線管理規定行政處分暫行規定」), 規範行政事業單位經營性資產管理和收入分配秩序; 完善有關財經法律、法規和規章制度, 以及內控和監督

機制（新華社，2009.12.11）。

在工程建設治理方面，工程建設領域突出問題專項治理工作協調領導小組分別於 10 月 22 日、12 月 22 日召開治理工作情況匯報會（新華社，2009.10.22、2009.12.22）；會中總結自 7 月份展開治理工作半年來的查處成果，計各級紀檢監察機關受理工程建設案件線索共 4,869 個，立案 3,517 件，給予黨紀、政紀處分 1,521 人；立案查辦工程建設職務犯罪案件 1,794 件，涉及國家工作人員 777 人（中紀委書記賀國強在 12 月 22 日召開的工程建設領域突出問題專項治理工作匯報會中指出。新華社，2009.12.22）；中紀委書記賀國強並對未來工作做出指示，除指出落實中央關於用 2 年左右時間集中開展工程建設領域突出問題專項治理工作的任務，2010 年是關鍵的一年外；並要求中央國家機關有關部門要充分發揮牽頭主導作用，各地區各部門要發揮積極性、主動性和創造性，上下聯動、條塊結合、齊抓共管、形成合力，努力取得工程建設領域突出問題專項治理工作的新成效（新華社，2009.12.22）。領導小組並於 10 月 28 日下發「關於組織開展工程建設領域突出問題排查工作的意見」，規劃自 2009 年 10 月至 2010 年 3 月間，以自查自糾和重點抽查方式，對政府投資和使用國有資金的專案進行查察（要求對 2008 年以來立項、在建和竣工的建設項目進行查察，包括：縣級對總投資額在 500 萬元以上、市級對總投資額在 3,000 萬元以上、省級對總投資額在 5,000 萬元以上，中央有關部門和國務院國資委分別對總投資額在 5,000 萬元以上，本部門【含直屬單位】建設專案和中央企業投資建設項目。對於其他投資專案【非政府投資和未使用國有資金的項目】，總投資額在 3,000 萬元以上，也要對核准、備案、用地、規劃、環評、品質、安全生產等情況進行查察。大陸工程建設領域專項治理工作網站，2009.11.25）。

在查辦擴大內需促進經濟增長政策落實情形方面，大陸當局為避免 2008 年底因應金融海嘯衝擊所推出的政策及投入資金能有效落實，積極進行相關檢查工作，以制止可能滋生的貪腐。10 月啟動第 3 輪檢查結合工程建設領域突出問題治理工作（針對投資額大和有關國計民生專案，如鐵路、交通、水利、民航、電力等重點工程進行檢查。人民日報，2009.10.28）。截至 11 月 10 日紀檢監察機關共查辦違紀違法案件 88 件，查處黨員幹部 198，黨紀政紀處分 141 人（其中縣處級以上幹部 21 人），移送司法機關 12 人（其中縣處級以上幹部 4 人），黨員領導幹部問責 39 人（其中責令公開道歉 6 人，停職檢查 6 人，引咎辭職 1 人，免職 26 人。新華網，2009.12.24）。

為制止公職人員的「考察腐敗」，大陸當局自 2008 年 4 月即啟動制止公款出國（境）旅遊工作，並以 2009 年為因公出國（境）各項規章制度的執行年。為完善相

關規定，召開會議就公款出國(境)旅遊行為黨紀政紀處分規定徵求各界意見(12月25日，公款出國(境)旅遊行為黨紀政紀處分規定徵求意見座談會在福建省漳州市召開，會議就「公款出國(境)旅遊行為適用『中國共產黨紀律處分條例』若干問題的解釋」和「公款出國(境)旅遊行為政紀處分規定」徵求修改意見。大陸國家預防腐敗局網站，2009.12.31)，並部署2010年制止公款出國(境)旅遊工作重點(12月22日召開制止公款出國(境)旅遊工作座談會中討論。大陸國家預防腐敗局網站，2009.12.24)。

## ◆查處貪官、專項指標性案件展現成效

為整飭官風、紓解民怨並展現查處大案、要案的決心，近期多位省部級官員涉嫌受賄遭大陸當局查處，其中最受矚目者為遼寧省人大副主任宋勇(主政朝陽市期間以緩繳數億土地出讓金的形式庇護地產商。中評社，2009.11.10)、寧夏回族自治區副主席李堂堂(違規「批地」。文匯網，2009.12.9)、貴州省政協主席黃瑤(違規操作中央扶貧專案。人民網，2009.11.18)、山東省政協主席孫淑義(涉40億非法集資案。21世紀經濟網，2009.12.17)、中國移動通信集團公司黨組書記及副總裁張春江(涉嫌嚴重經濟問題。新華網，2009.12.26)、公安部部長助理鄭少東(利用職務上的便利為他人謀取利益，收受巨額賄賂。人民網，2009.12.31)等人，宋勇(並予「雙規」。濟南日報，2009.10.14)、李堂堂、黃瑤、孫淑義、張春江被免職(新華網，2009.12.28；中國共產黨新聞網，2009.12.31)，鄭少東被開除黨籍、開除公職(人民網，2009.12.31)。另並破獲多起涉及工程受賄重大案件，例如武漢大學常務副校長陳昭方、黨委副書記龍小樂涉嫌學校基礎建設工程接受巨額賄賂，天津市地下鐵道集團公司黨委書記王春清在地鐵工程建設、沿線土地開發過程中違紀違法，廣東省高要市國土資源局局長伍福元、副局長陳飛涉嫌濫用職權等(大陸工程建設領域專項治理工作網站，2009.10.30；人民網，2009.11.25)。

2009年大陸當局多管齊下，修訂法規，建構預防貪腐的制度(修訂完成法規有16件，起草修訂並擇機發布的有26件，研擬中的法規有8件。中國國際廣播電臺，2009.12.30)；辦理反腐倡廉教育，構築思想道德防線；推進廉政文化建設，營造廉政文化氛圍；大力推動專項治理與查辦違法違規案件，展現「絕不姑息、絕不手軟」的態勢。惟仍存在腐敗主體向基層滲透，沿海甚於內地，監督制度仍存漏洞(中共中央黨校教授林?分析。中國青年報，2009.12.28)，以及犯罪手法更加隱蔽和智慧化(人民網，2009.12.29)等問題。加以近來有民調顯示腐敗問題突破大陸民眾承受底線(根據人民論壇「千人問卷」調查顯示，高達82.3%受訪者認為大陸未來10年的第一大挑戰是「腐敗問題突破民眾承受底線」。人民網，2009.12.24)，顯見貪腐問題的嚴峻。

有鑑於此，12月29日中共中央政治局會議特別針對黨風廉政和反腐工作進行

討論，並部署 2010 年黨風廉政建設和反腐敗工作，強調將持續堅持標本兼治、綜合治理、懲防並舉、注重預防的方針，加強懲治和預防腐敗體系為重點的反腐倡廉建設，解決人民群眾反映強烈的突出問題；加強對中央重大決策貫徹落實情況的監督檢查，查處違紀違法案件，懲處腐敗分子和整治消極腐敗現象，糾正損害群眾利益的不正之風；加強教育、監督、改革、制度創新力度，落實黨風廉政建設責任制（新華社，2009.12.29）。相關作為是否能破除存在多年的貪腐文化，緩解民眾反感，避免威脅大陸社會穩定與政權穩固，為大陸當局的一大挑戰。

#### 四、嚴控集體上訪、重判異議人士，受到國際關注

今年為大陸政治高度敏感年，在新疆動亂（「7.5」事件、「札針事件」與 9 月烏魯木齊大規模遊行示威）逐漸平息、安渡「10.1」慶典之後，由於大陸內部正處於經濟轉軌、社會轉型、社會矛盾多發的特殊期，國際金融危機的影響亦尚未消除，世界經濟格局、政治格局正在發生深刻變化等不穩定因素，大陸當局並未放鬆管制，對於反映官民矛盾的集體上訪活動、影響輿論思想的媒體與網路，以及影響政權穩定的政治異議人士等的管理與監控。

##### ◆地方「接訪」形成「黑監獄」現象受到關注

大陸上訪人數逐年增加，甚至形成所謂的「上訪潮」；特別是在重大會議、活動前，北京國家信訪局、「全國人大」常委會、最高人民法院的人民來訪接待辦公室，及天安門公安分局附近區域，是聚集「進京上訪」群眾最多的地方。據統計近年到鄉鎮以上政府上訪人數達 2,000 萬人以上，其中到省政府和北京上訪達 200 萬人以上（法國廣播電臺，2009.8.20）；2009 年上半年至北京集體上訪、非正常上訪人次同比上升，尤其是重信、重訪居高不下（中國網，2009.9.7）。

10 月之後，雖然越過引爆重大衝突的時間點，惟 11 月 16-18 日美國總統訪問上海、北京，12 月 4 日大陸訪民的「申冤節」--「全國法制宣傳日」（自 2007 年開始，訪民將「全國法制宣傳日」改稱為「申冤節」），以及 12 月 10 日「世界人權日」，皆有大批訪民至北京表達訴求，申請抗議、遊行等活動（新報，2009.11.12；自由亞洲之聲廣播電臺，2009.12.4；澳大利亞廣播電臺，2009.12.11）。除北京公安部門加強戒備外，各地方政府也對北京上訪者予以「截訪」（明報，2009.11.18；自由亞洲之聲廣播電臺，2009.11.18、2009.12.4；成報，2009.12.11；澳大利亞廣播電

臺，2009.12.11），甚至設置「黑監獄」拘留上訪民眾。

由於大陸地方官員面對考核評價壓力（2009年7月20日中共中央辦公廳印發的「『關於建立促進科學發展的黨政領導班子和領導幹部考核評價機制的意見』的通知」，明列8項約束性考核指標，其中包括社會穩定、群眾滿意度。廣西自治區紀委法規室，2009.12.10），不惜千方百計控制進京上訪人員、以花錢方式買「穩定」，近年不少省區市即在北京設立臨時勸返分流場所（省市設有73處，其中地市級57處，占78%；46處為非經營性場所，例如農民的出租屋，27處為賓館、旅店、招待所。新華網，2009.11.24），並派駐接訪人員，造成大陸各地方政府進京接訪、截訪、非法拘留問題層出不窮，勸返分流場所甚至淪為「黑監獄」，並形成規模龐大、畸形的「灰色產業鏈」，接訪人員管理和工作疏鬆、粗暴，違規僱用社會人員看管訪民，侵犯訪民權益，嚴重損害政府形象（瞭望新聞周第1343期，2009.11.23）。美國人權觀察組織發表「地獄的小巷」報告，即批評大陸各地方政府設置數以百計的「黑監獄」對上訪民眾實施非法拘留，大陸中央政府卻對此不聞不問（BBC廣播電臺，2009.11.13）。

8月中共中央發布「中央政法委員會關於進一步加強和改進涉法涉訴信訪工作的意見」，強調由基層解決問題、不能違法上訪的原則；要建立涉法涉訴信訪終結制度，以及中央政法機關派出接訪組或巡迴接訪組（至進京上訪量較大的省市自治區，就地就近受理督辦。大公報，2009.8.20），以期改善上訪的問題。中央政法委書記周永康並在10月16日在聽取中央信訪工作督導組（為瞭解地方信訪工作情況，在8月下旬至9月中旬派出16個督導組分赴26個省區市和15個中央國家機關部委督導檢查）情況彙報時要求，要充分發揮政策在解決信訪問題中的槓桿作用，要進一步完善體制機制，要嚴格落實信訪工作的屬地責任、部門責任、領導責任，要加強群眾法制宣傳教育，引導大家理性有序反映問題，對無理纏訪鬧訪等違法行為要依法嚴肅處理，維護正常信訪秩序（新華社，2009.10.16）。

至於信訪所引發的社會衝突與接訪、截訪等問題，中央中央政法委系統曾於2008年底至2009年初進行調研，有78%鄉鎮幹部要求取消信訪制度，改由司法程序處理；有66%縣級信訪負責人認為攔訪、截訪、接訪的處置難免有違法行政與侵犯人權的行為，要求廢除信訪制度的呼聲比鄉鎮還高（爭鳴雜誌第379期，2009.5）。大陸當局瞭解信訪問題之複雜難解，並非廢除信訪制度或壓制訪民所能解決；惟自12月27日公安部常務副部長楊煥甯在全國政法工作電視電話會議中，有關2010年要加強情報信息工作，深入開展矛盾糾紛排查化解工作，健全應急指揮處置機制，著力提高現場處置水準的指示（中國國際廣播電臺，2009.12.27），顯示大陸當局仍不脫

既有的管制思維。由於大陸社會結構、組織、利益失衡、不協調的情況無法短期解決，未來社會矛盾與信訪問題仍會互相激化，成為影響大陸穩定的重大因素。

#### ◆對網路、媒體有關政治敏感議題的控制未曾放鬆

儘管 10 月 1 日這個對大陸十分重要、關鍵的日子平安度過，大陸當局仍未放鬆對媒體與網路的管制，特別是可能涉及政治敏感的日子或活動。

11 月 9 日柏林圍牆倒塌 20 周年紀念日，柏林市政府設置中文版「柏林推特牆」(berlintwitterwall.com) 網站供網友抒發歷史感想和未來期望；由於柏林圍牆倒塌與「六四」天安門事件同為 1989 年發生的重大自由民主事件，且該中文版網站出現多則抗議「中國防火牆」(GFW【Great Firewall of China】) 的留言，在網站上線不久即被封鎖。此種作法，引起柏林市長渥瑞特 (Klaus Wowereit)、無國界記者組織 (Reporters Without Borders) 的不滿 (中央社，2009.11.3)。

11 月 16 日美國總統歐巴馬在上海會見青年學生，大陸當局僅同意由上海電視臺進行轉播，新華網亦只做文字報導；對於歐巴馬總統在對話中有關言論自由、宗教自由與網路資訊自由的講話，大陸官方媒體做了選擇性的報導，而大陸新聞監管單位更要求大陸媒體使用新華社通稿 (美國之音廣播電臺，2009.11.19)。對於南方周末報獨家專訪歐巴馬總統之報導，中宣部除禁止該報上網外，亦禁止其他大陸媒體轉載 (自由亞洲之聲廣播電臺，2009.11.20)；而該報預備刊載專訪內容之頭版及 2 版各留下 1/3 與半版的「空白」，疑似「開天窗」(香港經濟日報，2009.11.20)。事後專訪歐巴馬總統的南方周末報主編向熹在 12 月被降為執行主編 (明報，2009.12.9)。

而在 12 月 23、25 日劉曉波案開庭審理與判決時，大陸媒體低調處理相關新聞，新華社只簡短報導劉曉波被判刑的消息，網路亦受到管制，不是無法連結就是被刪除 (自由亞洲之聲廣播電臺，2009.12.26)。

#### ◆多名異議人士遭調查、監控、重判

10 月大陸建政慶典之後，當局仍持續對政治異議及維權人士進行審判、監控、拒絕入境等。其中最受矚目者為劉曉波因簽署「零八憲章」(「零八憲章」是為紀念 2008 年 12 月 10 日「世界人權宣言」發表 60 周年，由劉曉波等人起草，並由 300 多名中國各領域精英人士首批簽署的聲明。中央社，2009.12.25) 被以「煽動顛覆國家政權罪」名重判 11 年 (2008 年 12 月 9 日涉嫌觸犯「煽動顛覆國家

政權罪」被刑事拘留；2009年6月23日以「涉嫌煽動顛覆國家政權罪」被逮捕；12月11日以「煽動顛覆國家政權罪」起訴，12月23日在北京第一中院開審，12月25日判處11年徒刑、褫奪政治權利2年。中央社，2009.12.25），是近年來大陸法庭以「煽動顛覆國家政權罪」所判處的最重刑期。其他異議人士受審、遭判刑的還有：知名的南京師範大學前副教授郭泉（組建中國新民黨、轉文批評四川地震豆腐渣工程等）以「顛覆國家政權罪」被判刑10年（明報，2009.10.18），「六四天網」網站創辦人、維權律師黃琦以「非法持有國家機密罪」被判刑3年（罪證之一是與「境外敵對分子」王丹互通電郵，亦是相關罪名的最高刑罰。香港蘋果日報，2009.11.24）；「六四」學運領袖周勇軍（2008年9月自美國前往香港時，深圳警方以涉嫌「金融詐騙」逮捕羈押7個多月後移交四川）以詐騙罪受審（法國廣播電臺，2009.5.14；自由亞洲之聲，2009.9.4；加拿大廣播電臺，2009.11.20）；網民嚴君（因撰寫「煽動顛覆國家政權和社會主義制度」文章，網上開通QQ群、組建「中國人民黨」並自封「主席」。自由亞洲之聲廣播電臺，2009.11.4）、薛明凱（與海外民主黨組織謝萬軍聯繫，加入「中國民主黨」，擬與友人成立「中國民主工民黨」未果。法國廣播電臺，2009.12.15）分別以「煽動顛覆國家政權罪」與「顛覆國家政權罪」受審（自由亞洲之聲廣播電臺，2009.11.4；法國廣播電臺，2009.12.15）。此外，藝術家艾未未（發起「512公民調查」，組織志願者調查川震遇難學生名單）被監視，銀行帳戶亦被調查（法國廣播電臺，2009.11.29）；民運人士張林與其電腦被公安帶走（自由亞洲之聲廣播電臺，2009.12.4）；維權律師江天勇在應邀前往會見美國總統歐巴馬途中被攔截，之後被拘押（美國之音廣播電臺，2009.11.20）；「零八憲章」簽署人李劍虹、馮正虎被拒入境（馮正虎迄今滯留日本東京成田機場，自稱是「國際訪民」。美國之音廣播電臺，2009.10.19、2009.11.8）。由近期當局對異議人士的重判，顯示大陸短期間對異議人士的壓制不會放鬆。

## ◆面對國際關切，堅持屬司法內政問題

在 multicase 異議人士遭判刑的案例中，劉曉波案更是具有大陸第四代領導對「零八憲章」以及近年甚至未來數年民主運動的定性與處理原則的指標性意義。除了國際媒體廣泛報導之外，在開庭審理之前，美國、歐盟即發出呼籲，敦促大陸當局釋放劉曉波（10月美國眾議院即通過決議，敦促大陸釋放劉曉波；11月歐巴馬總統訪問北京時亦曾向胡錦濤要求釋放劉曉波。香港蘋果日報，2009.12.24。12月14日歐盟輪值主席國瑞典代表歐盟發表聲明，呼籲大陸遵守國際人權和大陸憲法中所保障言論自由的權利，同時要求大陸當局釋放劉曉波。德國之聲廣播電臺，2009.12.16）；12月23日審理當天，美國、歐盟、德國、英國、澳洲、紐西蘭、加拿大等15個國家駐北京使館代表，以及國際人權組織代表要求入庭旁聽（但北京法院以「滿座」為由拒絕。香港蘋果日報，2009.12.24）；美國國務院發言人克勞利指大陸當局起訴劉曉波與其大國形象不符（德國



之聲廣播電臺，2009.12.25），美國駐北京大使館官員兩度發表聲明，要求大陸當局立即釋放劉曉波（美國駐北京大使館發言人史雯珊【Susan Stevenson】發表聲明，表達美國政府對劉案的關切，呼籲大陸當局立即釋放劉曉波；美國駐北京大使館一等秘書梅儒瑞【Gregory May】在法院外對媒體宣讀聲明，促請大陸當局公平審判劉案，並呼籲大陸當局立即釋放劉曉波。香港蘋果日報，2009.12.24）；在宣判之後，聯合國與歐美國家紛紛表達遺憾與憂慮，認為這是對大陸言論自由的嚴重限制（聯合國人權事務高級官員皮萊夫人。法國廣播電臺，2009.12.26），違反大陸所簽署的「公民與政治權利國際公約」，大陸當局應尊重人民和平表達政治理念的權利，立即釋放劉曉波（美國國務院。中央社，2009.11.25。歐盟表示，此是對言論自由的侵犯，對大陸言論自由和公平審判深感憂慮。德國之聲廣播電臺，2009.12.26。德國總理默克爾對大陸當局繼續大規模限制言論和新聞自由感到遺憾，希望大陸當局能夠改變判決；德國外長韋斯特韋勒敦促大陸當局繼續開放和現代化的道路，保障人權。德國之聲廣播電臺，2009.12.27。英國外交部表示支持歐盟有關立即釋放劉曉波的要求，大陸當局須遵守「公民權利和政治權利國際公約」。德國之聲廣播電臺，2009.12.26。法國外交部表示對重判劉曉波深感憂慮，呼籲大陸當局履行與歐洲聯盟人權對話中所作的承諾。法國廣播電臺，2009.12.27）；國際組織亦呼籲國際社會繼續向北京施壓，要求釋放劉曉波（無疆界記者組織），擔心「零八憲章」其他簽署人以及為大陸言論自由而奮鬥的人士，可能會遭遇同樣的命運（大赦國際組織。法國廣播電臺，2009.12.26）。對於國際的指責，大陸外交部回應認為，這是粗暴干涉大陸司法內政，要求有關國家、國際組織尊重大陸司法主權，不要再干涉大陸內政（大陸外交部網站，2009.12.24、2009.12.29）。

媒體指出，在安度「10 1」慶典之後，大陸先審判郭泉；對於歐美關注的黃琦、譚作人（譚作人批評四川地震豆腐渣工程，於2009年8月以「煽動顛覆國家政權罪」起訴，可能於2010年1月中旬判決。明報，2009.12.27。美國國會眾議院11月7日通過決議，對黃琦與譚作人表達支持。美國之音廣播電臺，2009.11.10）與劉曉波，則延至美國總統歐巴馬訪問北京之後才進行審判；對渠等判以重刑，除欲收威嚇之效，亦可做為與外國談判的籌碼（法國廣播電臺，2009.12.26）。大陸當局對於重要政治異議與維權人士的處理向來有國內與國際因素的考量，為維護政治、社會穩定，勢必對此類人士不假寬待，但操作仍求迴避政治敏感時點，期減少異議與維權人士的反彈與國際的批評；惟以大陸12月29日在國際疾聲呼籲下，仍堅持執行英籍走私毒品的阿克毛死刑，並強硬回應批評觀之，大陸當局在國際金融風暴後，面對國際抨擊似有日趨強硬之跡象。

（企劃處主稿）