

## 伍、軍事

2010 年國防經費人民幣 5,321.15 億元，增加 7.5%，多年來首次個位數成長。內部保安經費 5,140 億元，增加 8.9%，與國防經費相當。

通過「國防動員法」，規定國務院、中央軍委領導全國國防動員工作。2008 年四川大地震加速該法的制定。

進行陸基中段攔截導彈技術試驗，宣稱為防禦性，不針對任何國家。中段、末段反導與戰略導彈構成攻防配套體系。

共派出 5 批 13 艘艦艇執行亞丁灣反海盜護航，完成 179 批 1,768 艘船舶護航任務。

可能取消「東風-41」洲際彈道導彈計畫，尚未部署「巨浪-2」潛射彈道導彈。發射第 3 顆北斗衛星、「遙感 9 號」衛星。15 個大隊陸基「S-300MPU2」導彈交貨完畢，將續購海基「S-300」。

054A 導彈護衛艦 569「玉林號」服役。建造第 3 艘元級潛艇。

2009 年針對臺灣演習 23 次。2010 年訓練重點在信息化訓練、全系統聯合訓練、突出核心軍事能力訓練、首長機關訓練等。

### 一、國防經費 5,321.15 億元，與安保經費相差無幾

大陸第十一屆「全國人大」三次會議發言人李肇星 3 月 4 日表示，今（2010）年大陸國防預算為人民幣（以下同）5,321.15 億元，比上年預算執行數增加 371.16 億元，增長率為 7.5%。2009 年大陸國防預算為 4,806.86 億元，增長率為 14.9%。兩相比較，2010 年國防預算增速下降近一半。今年大陸國防預算占當年全國財政支出預算的 6.3%；增加國防費主要用於推動中國特色軍事變革，提高軍隊應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力，保障軍隊各項改革需要，出兵護航亞丁灣等國際維和行動。近年來大陸國防支出占國民生產總值比重僅為 1.4% 左右，美國超過 4%，英國、法國、俄羅斯等國都超過 2%（新華網，2010.3.4）。

用於內部安保的預算為 5,140 億元，2010 年公共安全支出在 2009 年增加 16% 的基礎上再增 8.9%，增幅超過軍費，實際金額與國防支出相差無幾，顯示大

陸維穩的代價甚高。據估計，大陸約有 2,000 萬名公安及 100 萬名武警(明報, 2010.3.6)。

## 二、通過國防動員法

十一屆「全國人大」常委會第 13 次會議 2 月 26 日通過「國防動員法」。共 14 章 72 條，分別為總則，組織領導機構及其職權，國防動員計劃、實施預案與潛力統計調查，與國防密切相關的建設項目和重要產品，預備人員的儲備與徵召，戰略物資儲備與調用，軍品科研、生產與維修保障，戰爭災害的預防與救助，國防勤務，民用資源徵用與補償，宣傳教育，特別措施，法律責任，附則。該法規定，國務院、中央軍事委員會共同領導全國的國防動員工作，制定國防動員工作方針、政策和法規，向「全國人大」常委會提出實施全國總動員或局部總動員議案，根據「全國人大」常委會的決定和國家主席發布的動員令，組織國防動員的實施(新華網, 2010.2.6)。

國防動員概念早在 1980 年代已有人大代表提出議案。直到 1997 年頒布實行「國防法」，有關國防動員立法議題再度提起，並從 2001 年起進行起草工作。但真正獲得審理的契機，則是 2008 年 5 月四川大地震。當時總理溫家寶雖然第一時間入川，但因無權調動軍隊，影響救災工作。此事反應出在面對特大災情時，「國防動員法」的必要性，促使領導高層認真考慮立法(明報, 2010.2.27)。

## 三、高調公布陸基中段反導攔截技術試驗

解放軍 1 月 11 日在境內進行 1 次陸基中段反導攔截技術試驗，試驗達到預期目的。大陸宣稱這一試驗是防禦性的，不針對任何國家(新華網, 2010.1.11)。這次試驗的中段攔截技術比「愛國者-3」更高一個層次，與美、俄的技術差距進一步縮小。解放軍進行同類實驗不下 20 次，但都是秘密進行。1965 年解放軍開始研究防禦性導彈，70 年代停滯後，1990 年又秘密重啟。中段是指彈道導彈離開大氣層後、離返回大氣層還有 100-200 公里的一段，這一階段後屬於末段，「愛國者-3」就是用於末段攔截。現在世界上只有美、俄兩國掌握中段攔截反導彈技術。2009 年大陸慶祝建政 60 周年閱兵受矚目的「東風-31」型導彈屬於攻擊型，另一種「紅旗-9」屬於末段攔截型，再加上現時的中程攔截，構成一個完整的攻防配

套體系。預計中段攔截技術主要用於防守來自印度、朝鮮等周邊國家部署的中程彈道導彈，日本亦有發展此類導彈的潛力。大陸雖然聲稱是防禦性，但同類發射技術是交叉重疊，亦可用於進攻(明報，2010.1.12)。

#### 四、進行亞丁灣反海盜護航第5次換防

解放軍海軍第 5 批護航編隊 3 月 4 日從海南三亞啟航，赴亞丁灣、索馬利亞海域接替第 4 批護航編隊執行護航任務。第 5 批護航編隊由南海艦隊 168「廣州號」導彈驅逐艦、887「微山湖號」綜合補給艦、以及去(2009)年 12 月 21 日先期抵達亞丁灣海域的 568「巢湖號」導彈護衛艦組成(新華網，2010.3.4)。自 2008 年 12 月 26 日以來，解放軍海軍共派出 5 批 13 艘艦艇執行反海盜護航(表 1)；至今(2010)年 3 月 20 日止，共完成 179 批 1,768 艘船舶護航任務。實施解救被海盜追擊船舶行動 16 次，解救本國船舶 10 艘、外國船舶 13 艘，接護獲釋船舶 6 艘(新華網，2010.3.22)。

#### 五、武器裝備

美國核威脅倡議(Nuclear Threat Initiative)網站指出，「東風-41」洲際彈道導彈計畫可能已經取消，而「巨浪-2」潛射彈道導彈仍在研在研發，尚未部署([http://www.nti.org/e\\_research/profile/China/Missile/index.html](http://www.nti.org/e_research/profile/China/Missile/index.html))。媒體指出，數個月前「巨浪-2」進行試射失敗，並有多次試射失敗記錄，何時服役遙遙無期(<http://www.libertytimes.com.tw/2010/new/jan/25/today-p8.htm>)。西昌衛星發射中心 1 月 17 日使用「長征 3 號丙」運載火箭將第 3 顆北斗導航衛星送入太空軌道運(新華網，2010.1.17)。酒泉衛星發射中心 3 月 5 日使用「長征 4 號丙」運載火箭將「遙感 9 號」衛星送入太空軌道運(新華網，2010.3.5)；該衛星由 1 顆主衛星及 2 顆小衛星組成，主要任務可能是海上監視，以便為未來反艦彈道導彈提供瞄準數據(新華網，2010.3.24)。

從 2007 年 8 月到 2009 年 11 月俄羅斯向解放軍交付 15 個大隊的「S-300PMU2」防空導彈，以及 4 套「SU83M6E2」型指揮控制系統。此前，解放軍購買 10 多個大隊的老式「S-300」。「S-300PMU2」部署在北京、上海、福建龍田機場等地。陸基型「S-300」已交貨完畢，解放軍將繼續採購艦載型「S-300」，主要裝備驅逐艦(<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/100328/5/22vav.html>)。新型 054A 導彈

護衛艦 569 艦 2 月 1 日正式交艦並命名為「玉林號」，交付南海艦隊使用(新華網，2010.2.3)。解放軍海軍正在建造第 3 艘元級 039C 潛艇。第 1 艘元級 039A 仿製俄國基洛級 877 型，第 2 艘元級 039B 仿製俄國基洛級 636 型，第 3 艘元級 039C 為進一步改良型(<http://www.strategypage.com/htm/htsub/articles/20100205.aspx>)。

## 六、演習訓練

2009 年解放軍進行 30 多次演習，其中 23 次演習具有高度的對臺針對性，比例超過 70%。解放軍仍把武嚇當做止獨與抑獨的手段，對臺灣仍具威脅(<http://www.libertytimes.com.tw/2010/new/mar/18/today-fo1.htm>)。

總參謀部部署 2010 年軍事訓練重點包括：（一）深化信息化條件下訓練探索。深入研究信息化條件下作戰訓練的基本理論和實際問題。（二）推進全系統聯合訓練發展。以戰略訓練引導聯合戰役訓練，以聯合戰役訓練帶動各軍兵種分課題訓練和部隊合同訓練。（三）突出核心軍事能力訓練。陸軍強化各兵種專業協同訓練；海軍加強近海機動作戰、海域綜合控制等訓練；空軍強化空中進攻、要地防空等訓練；二炮加強導彈旅團合成訓練；武警加強以值勤、處突為中心的非戰爭軍事行動訓練。（四）首長機關訓練。展開按照戰時指揮編組和作戰進程進行的指揮對抗演練。（五）提高基礎訓練質量。適應士兵士官比例結構和軍官隊伍結構的變化，區分層次和對象，科學確定訓練內容和組訓方式。（六）深化學校教育改革。加強合訓分流組訓方式改革，推進軍隊研究生教育改革，加強軍事訓練對外交流合作。（七）提升訓練保障水平。突出基地、模擬、網絡訓練保障，推進訓練基地信息化改造。統籌陸海空二炮訓練保障資源，推進區域聯合保障(新華網，2010.1.6)。

表1：解放軍海軍5批次反海盜護航編隊概況

批次	啟航時間	派遣艦艇	所屬艦隊
第1批	2008年12月26日	169「武漢號」導彈驅逐艦 171「海口號」導彈驅逐艦 887「微山湖號」綜合補給艦	南海艦隊 啟航港口：三亞
第2批	2009年4月2日	167「深圳號」導彈驅逐艦	南海艦隊

批次	啟航時間	派遣艦艇	所屬艦隊
		570「黃山號」導彈護衛艦 887「微山湖號」綜合補給艦	啟航港口：湛江
第3批	2009年7月16日	529「舟山號」導彈護衛艦 530「徐州號」導彈護衛艦 886「千島湖號」綜合補給艦	東海艦隊 啟航港口：舟山
第4批	2009年10月30日	525「馬鞍山號」導彈護衛艦 526「溫州號」導彈護衛艦 886「千島湖號」綜合補給艦	東海艦隊 啟航港口：舟山
第5批	2010年3月4日	168「廣州號」導彈驅逐艦 568「巢湖號」導彈護衛艦 887「微山湖號」綜合補給艦	南海艦隊 啟航港口：三亞 2009年12月21日「巢湖號」 導彈護衛艦先期抵達亞丁灣 加入第4批編隊

資料來源：1.新華網，2008.12.20。

2. 新華網，2009.4.3。

3. 「中國政府網」，2009.7.16。

4.新華網，2009.10.29。

5.新華網，2010.3.4。

(歐錫富主稿)