

大陸情勢 2010 4

政治

大陸十一屆「全國人大」、「全國政協」三次會議於今(2010)年3月5-14日、3月3-13日召開。國務院總理溫家寶「政府工作報告」揭示今年政府工作目標，首重「保增長、調結構、重民生、促改革」；經社規劃以調結構為主軸，仍將繼續實行「積極的財政政策」。「全國人大」並通過「選舉法」修正案，城鄉將按相同人口比例選舉人大代表，實現「同票同權」理念，惟其餘修正主要針對選舉程序與過程，民主象徵意義仍大於實質。

今年1月11-13日中共召開第17屆「中央紀律檢查委員會」第5次全體會議，總書記胡錦濤要求提高反腐倡廉制度執行力，逐步建成內容科學、程式嚴密、配套完備、有效管用的反腐倡廉制度體系；各系統、組織亦相繼舉行會議或發布意見，部署年度廉政工作。另中共中央、國務院、最高人民法院相繼發布「中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則」、「審計法實施條例」、「人民法院工作人員處分條例」等規定，充實反腐倡廉法規制度框架。為整飭「駐京辦事處」(簡稱「駐京辦」)長期亂象，1月發布「關於加強和規範各地政府駐北京辦事機構管理的意見」，預計6月之後有數千家「保留」之外的「駐京辦」將被撤銷；惟溝通聯絡、接待服務、信息匯總等客觀需求如未能妥善安排，各地「駐京辦」恐將以各種形式長期隱性存在。

中共中央於3月31日發布「黨政領導幹部選拔任用工作責任追究辦法(試行)」等4份文件，加強對官員選拔任用工作全程的監督，將責任追究延伸至「用人腐敗」問題，匡正選人、用人風氣。擬議修正「行政監察法」，強化權力制約和行政監督，惟對象範圍仍維持原侷限。近期發生多起公共事件，當局已追究相關人員責任；惟亦有若干前已遭問責之官員「異地」復出，及媒體受限制、舉報民眾遭報復等情形，

大陸問責工作仍存在推進難、操作難、監督難等問題。

部署 2010 年維安，重點要求維護元旦、春節、「兩會」、上海世博會、廣州亞運會等重要節慶、節日安全；確保實現「平安世博」，為安保重中之重工作。全面強化西藏、新疆工作，兩地情勢暫獲穩定，僅在部分地區發生數起藏人示威、漢維衝突事件。

經濟

自金融海嘯發生以來，大陸的經濟發展一直是國際間矚目的焦點，國際間已習慣於大陸強勢的經濟成長與種種躋身經濟大國的表現；此外，今（2010）年大陸國內生產毛額（GDP），極有可能超越日本，成為僅次於美國的第 2 大經濟體，G2 正式成形，但「中國式」的經濟成長，也極有可能成為今年經濟的風險隱憂。由於大陸去（2009）年第 4 季經濟成長率飆出 2 位數的 11.7%，使得去年大陸經濟「保 8」成功，達到 8.7%。然而，如此亮眼的表現，不僅未獲得市場掌聲，反而因為消費者物價指數（CPI）於去年 12 月一舉衝上 1.9%，引發大陸當局即將收緊貨幣政策的疑慮，導致股市大跌，亞股也連帶遭殃，顯現大陸經濟動見觀瞻的影響力。

無獨有偶，今年 1 月 26 日於瑞士達沃斯召開的世界經濟論壇（WEF）亦直接點名，大陸經濟的硬著陸、先進國家的財政危機及廣泛的資產價格崩潰，將是今年及未來幾年全球經濟面臨的 3 大風險，而大陸更是最大擔憂之一。主因是大陸應對全球金融危機的方式，是依靠極高的信貸成長，如未予妥適控制，大陸極有可能重蹈金融海嘯前西方資產價格泡沫和失衡成長的覆轍。大陸經濟會否硬著陸，是政策施為與發展情勢間的動態結果，但此凸顯了大陸近期經濟情勢的衝突與矛盾正在深化，政策間的摩擦將增加，擦槍走火的可能性勢將升高。

大陸是目前世界上唯一還能創造兩位數成長的大型經濟體，即使經過金融海嘯的巨創，依然還是達成了所設定的 8% 經濟成長目標；至於爭取成為第 2 大經濟體的目標，則可能因日圓快速升值、以美元計的日本 GDP 放大，而要延到今年繼續努力。不過，這些亮眼的表現也

帶來了經濟恐過熱的隱憂，兩位數的經濟成長增速、火熱的基礎建設投資熱潮、供需緊張的勞動力市場和快速陡升的 CPI 漲幅等，大致呈現了今年的大陸經濟形勢，如何在其間調和冷熱，保溫也保穩，就成了當前最大難題。

社會

西南地區遭逢百年罕見旱災，廣西、重慶、四川、貴州、雲南等 5 省（區、市）災情最為嚴重，水、電短缺衝擊居民生活及農、工業生產。2010 年大陸當局強化食品安全治理作為更顯積極，除成立國務院食品安全委員會，並下發相關規定；惟仍發現上海、陝西、山東等地多家企業繼續使用三聚氰胺毒奶粉，食品安全事件再傳，顯示整治工作仍有疏漏。

人口老齡化問題日益嚴峻，加以「民工荒」現象蔓延，外界產生「人口紅利」流失之疑慮，要求調整計畫生育政策呼聲再起。「新生代農民工」一詞首度出現於大陸中央「一號文件」，此一群体既不能徹底融入城市、又無法返回農村，如未能打破戶籍制度壁壘，恐成社會穩定及經濟發展變數。

江蘇、江西、四川、湖南等地持續發現居民血鉛超標情形，大陸民間環保團體指大陸已進入環境健康事件高發期。江蘇、河北知名藥廠遭查出疫苗品質缺失，山西又傳出近百名兒童因注射問題疫苗致死致殘現象，不僅暴露藥品監管問題，亦恐影響公共衛生防疫屏障。

大陸當局召開第 5 次「西藏工作座談會」，國家主席胡錦濤在會上指出，要推進西藏跨越式發展，要更加注重改善西藏農牧民生產及生活條件，使經濟社會協調發展，增強自我發展能力，西藏工作主要目標是到 2010 年，農牧民人均純收入接近全大陸平均水平，確保實現全面建設小康社會的目標；國務院總理溫家寶指出，要繼續保持大陸中央對西藏的特殊優惠政策，進一步擴大政策支持和資金投入。針對大陸召開之「西藏工作座談會」，紐約時報評論認為，2008 年的拉薩事件和隨後持續的緊張局勢表明，儘管藏區經濟多年保持較快增長，藏人

仍然感到自身在經濟上處於弱勢地位，在文化上受到威脅。

文化

曾經扮演大陸偏遠農村基礎教育骨幹的代課教師將走入歷史。據媒體報導，初估約有 31 萬名代課教師至遲將在 2010 年被清退，然而由於各地方政府的財政能力、教育資源不同，在執行「清退」過程中出現不公平的情況，引起媒體、輿論的關注與討論。

大陸商務部 2010 年 1 月公告「文物藝術品拍賣規程」行業標準，將於 7 月 1 日正式實施。國際權威藝術品市場研究機構 3 月發布 2009 年全球藝術品市場監測報告，大陸藝術品市場交易總額達 42 億歐元^(390 億元人民幣)，僅次美國和英國，位列全球第 3。

2010 年 3 月 23 日，全球最大搜尋引擎 Google (谷歌) 宣布停止在 Google.cn 搜尋服務上的自我審查，並將這項服務轉至香港域名 (Google.com.hk)。Google 強調，退出原因是大陸當局不斷限制網路自由和持續的網路惡意攻擊。惟 Google 搜索不過是轉入大陸的特別行政區香港，也仍在大陸保留研發與銷售團隊，未來發展殊值注意。

軍事

大陸 2010 年國防經費計 5,321.15 億元人民幣^(以下同)，增加 7.5%，多年來首次個位數成長；內部安保經費 5,140 億元，增加 8.9%，與國防經費相當，顯示維穩代價高。通過「國防動員法」，規定國務院、中央軍事委員會領導全國國防動員工作；2008 年四川大地震加速該法的制定。進行陸基中段攔截導彈技術試驗，宣稱為防禦性，不針對任何國家；中段、末段反導與戰略導彈已構成攻防配套體系。共派出 5 批 13 艘艦艇執行亞丁灣反海盜護航，完成 179 批 1,768 艘船舶護航任務。可能取消「東風-41」洲際彈道導彈計畫，尚未部署「巨浪-2」潛射彈道導彈；發射第 3 顆北斗導航衛星、「遙感 9 號」衛星；15 個大隊陸基「S-300MPU2」導彈交貨完畢，將續購海基「S-300」；054A 導彈護衛艦 569「玉林號」服役；建造第 3 艘元級潛艇。去年針對臺灣演習 23

次。2010 年訓練重點在信息化訓練、全系統聯合訓練、突出核心軍事能力訓練、首長機關訓練等。

外交

大陸國家副主席習近平訪問俄羅斯、白俄羅斯、芬蘭與瑞典，共簽署涉及經貿、能源、金融、環保、人文等多個領域的 60 份雙邊合作協議，金額達 180 億美元；國務院副總理李克強訪問瑞士，出席「2010 年世界經濟論壇年會」，呼籲國際社會應堅決反對各種形式的保護主義；外長楊潔篪訪問肯亞、奈及利亞、獅子山共和、阿爾及利亞、摩洛哥、沙烏地阿拉伯和馬爾地夫等 7 國，重申將落實援非 8 項新措施；舉行「中」英戰略對話、「中」印（印尼）副總理級對話機制第 2 次會議、5 屆「『中』日友好 21 世紀委員會」第 1 次會議。對阿富汗問題抱持更積極的態度，全力支持並參與阿富汗和平重建進程。美國副國務卿史坦伯格訪問北京，會見大陸外長楊潔篪與國務委員戴秉國，試圖緩和美「中」因臺灣、西藏和其他爭議性問題出現的緊張關係。大陸針對美國對臺軍售的反制措施集中在軍事領域，未波及其他領域的合作，顯示「中」美雙方似已發展出防止軍售爭議升高的互動模式。

港澳

香港方面：香港公民黨及社會民主連線推動的「五區請辭，變相公投」行動，除引來大陸當局批評違反香港「基本法」之外，也在泛民主派陣營中引發爭議。大陸總理溫家寶說明香港面臨 5 項深層次問題，香港主要傳媒多呼籲各界合力解決矛盾。港府預估，若今年全球經濟不再出現大幅逆轉，則香港的經濟成長率可望達到約 4%-5%。香港警方近期陸續拘捕抗議「中聯辦」的人士，引發港府是否收緊對遊行集會的尺度，以及是否有政治檢控的疑慮。美國新任駐香港總領事楊甦棣大使於 3 月 12 日就任，希望未來能會晤港澳兩地的政商界人士，並聽取相關意見；美國國務院發表 2010 年的全球人權報告，該報告關注香港傳媒自我審查、最低工資立法，以及社會對少數族裔有偏

見等問題；港府於 4 月初成立「港臺經濟文化合作協進會」，我方亦隨即宣布將於近期完成設置「臺港經濟文化合作策進會」的作業，以提升臺港的官方交流；內政部簡化港澳居民以網路申辦許可來臺之作業，並針對香港澳門學生在臺畢業後回香港或澳門服務滿 2 年後，申請在臺灣地區居留者，放寬亦得申請臺灣地區居留入出境證。

澳門方面：澳門行政長官崔世安發表上任後首份施政報告，並首次將發展臺澳關係納入施政範疇中；澳門結束連續 3 季的經濟負成長局面，澳門經濟財政司司長譚伯源表示，今年澳門經濟可望穩定成長；澳門 2009 年的整體罪案比 2008 年下降 10.5%，澳門保安司司長張國華認為，罪案數字下降有賴警方加強行動，亦與金融風暴令訪問澳門的旅客減少有關；澳門與大陸就兩地刑事司法協助安排展開第 2 輪磋商，澳門方面認為，目前已是將兩地刑事司法合作納入規範化與法律化框架中的適當時機；美國國務院認為，澳門政府普遍尊重公民人權，但仍存在限制公民改變政府現狀、官員腐敗，以及販運人口等問題；澳門旅遊局近期來臺辦理推廣澳門的活動，除介紹最新旅遊情況之外，並舉行兩場業界洽談會，有助於促進臺澳雙方的互動和交流。

對臺政策

大陸高層近期在重要場合發表對臺談話時皆強調，「臺灣問題」事關主權和領土完整，涉及核心利益；並表示會盡最大努力去做對臺灣同胞有利的事，並重申「反獨」與堅持「九二共識」。在推動兩岸經濟協議方面，大陸當局將此列為今年對臺工作重點項目，希望該協議能順利簽署完成。包括胡錦濤、溫家寶、習近平、王毅等人陸續就該議題表達大陸會充分考慮臺灣農民的利益，期待兩岸優勢互補，共同發展。

在兩岸交流方面，今年以來中共黨政高層官員訪臺逐漸升溫，中央與地方層級官員陸續訪臺，包括衛生、經貿官員及上海市長、陝西省、貴州省、江西省及青海省副省長等人，主要係針對兩岸各項議題之互動與我官方進行交流，並推動各地方對臺經貿、文化、社會交流

活動。此外，大陸對近來美方宣布對臺軍售一事表達強烈反對，並採取若干具體作為，如推遲若干與美方軍事交流項目、美「中」副部長層級防務磋商會議、宣布制裁參與對臺軍售武器之美國企業等，希望美方妥慎處理此問題，其後續發展仍待關注。