

大陸情勢 2010 1

、摘要

政治

2009 年底，大陸當局召開經濟、農村、法政工作會議，部署 2010 年工作。經濟方面，首要任務在「促轉變、調結構」，同時保持經濟平穩較快發展；「三農」方面，強調增進統籌城鄉發展，夯實農業農村發展基礎；政法方面，著重管理創新、執法廉潔，以化解社會矛盾、維護社會穩定。

大陸當局相繼發布「關於建立促進科學發展的黨政領導班子和領導幹部考核評價機制的意見」、「關於進一步從嚴管理幹部的意見」，及「2010-2020 年深化幹部人事制度改革規劃綱要」，加強人事制度改革與幹部考核管理，以提升領導幹部素質與能力。並於 11、12 月調整農業部、教育部部長及河北、河南、福建、吉林、遼寧、內蒙古省區委書記、省長與重慶市長人事，進行幹部遞補與幹部交流，啟動「十八大」人事布局準備。

大陸當局透過理論、法規、文化教育、監督等多管道推動「反腐倡廉」工作；持續加強商業賄賂、「小金庫」、工程建設、擴大內需促進經濟增長政策落實情形、公款出國(境)旅遊等 5 個重點領域專項治理工作；查處多位省部級官員涉嫌受賄案件，破獲多起涉及工程受賄重大案件；中共中央政治局並在 12 月 29 日召開會議部署 2010 年黨風廉政建設和反腐敗工作，展現反貪腐決心，惟相關作為能否破除根深蒂固的貪腐文化，為當局的一大挑戰。

大陸上訪人數逐年增加，甚至形成所謂的「上訪潮」；特別是在重大會議、活動前，「進京上訪」群眾聚集，各地方政府亦派員進京接訪、截訪，勸返分流場所甚至遭媒體指稱淪為「黑監獄」。雖然安度 10 月 1

日建政 60 周年紀念日，當局對網路、媒體有關政治敏感議題的控制未曾放鬆；並有多名異議人士遭調查、監控、重判，引發國際關注，大陸當局回應指為「粗暴干涉『中國』司法內政」。

經濟

由於大陸刺激經濟政策奏效，2009 年前 3 季的經濟成長達 7.7%，估計全年經濟成長率將可達到大陸當局設定的「保 8」目標。就需求面而言，今年 1-11 月的社會消費品零售總額年增率高達 15.3%，城鎮固定資產投資自今年 5 月起均維持 30% 以上的成長，尤其是與基礎建設相關的工業成長速度最快，消費與投資成為支持經濟成長的主要推動力量。

大陸為了因應全球金融海嘯所造成的衝擊，自 2008 年底就實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，而大陸當局採行強有力的財政政策與貨幣政策，有效拉擡了投資與消費。然而大陸當局為了提振經濟復甦所採行的寬鬆政策，為大陸經濟帶來了不確定的風險。大陸當局創造極寬鬆的貨幣政策，其目的是想支撐實體經濟的復甦，然而寬鬆的貨幣政策所釋放出來的鉅額資金卻轉向資產市場，使得大陸房市、股市價格持續高漲，目前大陸資產市場雖尚未出現嚴重的泡沫化，但是預期大陸資產價格將進一步上漲。此外，金融海嘯發生後，大陸地方政府與國有企業為了配合大陸當局擴大內需政策，爭相投入資源至相關產業，在重複投資的情況下，產能過剩的問題將再度浮現。隨著總體經濟環境的好轉，再加上持續寬鬆的貨幣環境，大陸當局面對的通貨膨脹壓力將逐漸高漲。

展望未來，藉由提振消費改善經濟結構失衡仍為大陸當局主要政策目標，大陸當局於 2009 年 12 月初的國務院常務會議中表示，除了繼續實施家電下鄉外，汽車下鄉將延長實施至 2010 年年底，以及家電以舊換新在 2010 年 5 月底試點結束後繼續實施，顯示大陸 2010 年刺激消費的力道仍將延續。此外，由於 2009 年公部門投資扮演了重要角色，但是民間投資才是經濟健康的表現，所以未來如何刺激民間自發

性投資，將會是大陸當局政策施行的重點之一。

社會

2009年11月大陸北方發生雪災，低溫導致天然氣用量大增而發生「氣荒」，調漲天然氣價格呼聲隨之而起，加上調漲的水、電價，和不斷飆漲的房價，民眾日常生活負擔加重。

全球金融風暴過後，大陸就業情勢已趨穩定，沿海地區甚至出現「民工荒」，但大學畢業生的就業情勢仍然十分嚴峻，當局雖推出多項措施，惟僅能發揮部分緩解效果，造成大學生就業困難的結構性因素猶待解決。黑龍江鶴崗市國營的新興煤礦發生礦難事故，造成108人死亡，事件顯示當局整治煤礦安全作法不對症、不徹底。

河南濟源市與廣東清遠市再爆兒童血鉛事件，顯示大陸重金屬污染問題嚴重，環境治理迫在眉睫。「十一」長假後，大陸H1N1疫情進入暴發期，當局雖展開大規模疫苗接種，但尚未形成有效免疫保護屏障，未來仍可能進一步向農村、社區擴散。2009年大陸愛滋病新增病例速度放慢，但同性性傳播快速飆升，並由高危險群體向一般人群擴散。

廣州市番禺區垃圾焚化發電廠興建計畫遭居民反對，在抗爭壓力下，區政府表示選址和建設延遲進行；成都市金牛區與北京市海澱區發生屋主以自焚方式抗拒拆遷事件，促使中央開始檢討拆遷管理法規。

新疆人民代表大會於2009年12月29日通過「新疆維吾爾自治區民族團結教育條例」，有學者認為大陸並未施行真正的少數民族自治，才是民族問題的根源，大陸政府推動民族團結教育、愛國教育並不能解決少數民族問題。

新疆維吾爾自治區人民政府舉辦「應急管理專職人員培訓示範班」，評論者認為這或許說明大陸政府想淡化民族問題，並改變自上而下的處理方式，希望將新疆等少數民族地區的事件當成一般社會治安事件來處理。

文化

2009 年大陸多省教育部門規劃未來大學招生除了以「高考」成績篩選學生外，還將列入高中學業水平成績及綜合素質評價。然而，綜合素質評價的公平性備受質疑，如何使制度更具公信力，各方關注。

2009 年底大陸當代藝術圈最熱門的話題是「中國當代藝術院」的成立，引發當代藝術家是否被「招安」的討論。大陸青春文學代表人物之一韓寒獲選為亞洲週刊 2009 年度風雲人物。

2009 年 10 月 8 日至 10 日，新華社在北京舉辦「世界媒體高峰會」。本次峰會由新華社與時代華納集團、英國 BBC、美聯社、路透社、日本共同社等全球 8 大知名媒體發起，參加的廣播、電視、報紙、網路等媒體多達 170 多家，大陸國家主席胡錦濤更親臨致詞，顯見大陸對在全球媒體界發聲充滿企圖心，期望能藉此提升其國際影響力。

2009 年 10 月 14-18 日，以大陸為主題國的第 61 屆法蘭克福書展在德國舉行，大陸亦派出龐大官方代表團前往參展。大陸原欲藉此向世界展示其「軟實力」，卻因主辦單位邀請大陸異議人士出席書展，陷入了言論自由議題的尷尬，毀譽參半。

軍事

大陸展開新一輪軍事高層人事調動，章沁生任總參謀部常務副總參謀長；童世平、杜金才兩人任總政治部副主任；徐粉林、王建平分別任廣州軍區、武警司令員；田修思、劉福連、劉亞洲分別任成都與北京軍區、國防大學政委。「094」晉級彈道導彈潛艇噪音大，配備之「巨浪-2」導彈射程無法直接攻擊美國本土。2015 年將部署 5 艘「095」核攻擊潛艇，先進柴電潛艇噪音與俄製潛艇相近。考慮向聯合國派遣維和作戰部隊，但只參加聯合國主導的維和行動，不參加多國或地區主導的維和行動。聯合訓練問題在思想觀念落後、理論實踐缺乏特色、運行機制不夠順暢。試射「東風-31A」洲際導彈。發射「實踐 11 號」及「遙感 7 號」、「遙感 8 號」衛星；裝備空射型長劍巡航導彈。俄國開始交付給大陸「D-30KP-2」發動機及「Ka-28」反潛直升機；大陸正

研發 200 噸級中型運輸機。舉行「前鋒-2009」、「空降機動-2009」、「必勝-2009」等軍事演習；2009 年軍事演習特點為向實戰化發展、不斷透明化及關注非戰爭軍事行動能力建設。

外交

近期大陸的外交政策與對外活動，主要重點包括：關注氣候變化問題、維持大國關係穩定、持續重視能源外交。

大陸面對國際社會越來越關注氣候變化問題，開始利用各種雙邊與多邊機制，展現和外國在相關議題合作的意願，並且表達大陸對減排問題的基本立場。首屆「『中』美清潔能源務實合作戰略論壇」於 10 月 22 日在北京召開，大陸副總理李克強在會中提出發展清潔能源合作的具體作法，建議選擇若干清潔能源技術和產業領域，形成結合「中」美兩國產學研的交流機制。另外，大陸總理溫家寶在「哥本哈根氣候變化會議領導人會議」中指出，「共同但有區別的責任」原則是國際合作因應氣候變化的核心和基石，已開發國家必須率先大幅減排，並向開發中國家提供資金和技術支持。基本上，大陸對減排問題的立場有二：第一、防止大陸成為各方批評的焦點；第二、避免會議共識限制大陸未來設定減排目標的行動自由度。

在「中」美關係方面，大陸領導人胡錦濤於 11 月 17 日與美國總統歐巴馬舉行雙邊會談，並對外發表「聯合聲明」，重申兩國將致力於建設「21 世紀積極合作全面的『中』美關係」，並將採取切實行動建立「應對共同挑戰的夥伴關係」。在「中」歐關係方面，大陸總理溫家寶在第 12 次「中」歐領導人會晤中表示，「中」歐應加強戰略互信，持續反對霸權主義，推動世界多極化。在「中」俄關係方面，溫家寶與俄羅斯總理普丁在北京舉行「中」俄總理第 14 次定期會晤，溫家寶向俄方強調「中」俄戰略協作夥伴關係是「睦鄰友好的典範、大國關係的楷模」。

「中」俄兩國總理於 10 月 13 日宣布，雙方將擴大能源合作，確保「中」俄原油管道 2010 年底前全線貫通，並於 2011 年起穩定供油。

同時，雙方也簽署「中」俄天然氣合作路線圖，決定東、西兩線同步啟動，並於 2014 年至 2015 年開始供氣。另外，胡錦濤本人也於 12 月 14 日親自出席「『中國』—中亞天然氣管道」通氣儀式，該天然氣油管至 2013 年完全營運後，每年將可提供大陸 400 億立方米的天然氣，穩定大陸的油氣供應來源。

港澳

香港方面：香港行政長官及立法會議員選舉辦法諮詢引發爭議，泛民主派批評港府及大陸當局並無推動普選的誠意；香港經濟持續改善，港府並將 2009 年的經濟成長率預測值調升為-3.3%；香港舉辦第 5 屆東亞運動會，並獲得 110 面獎牌，這是香港參加東亞運以來的最佳成績；大陸稱讚澳門，引發暗批香港之聯想，香港民主黨主席何俊仁認為，大陸明顯是向香港施壓；英、美持續關注香港民主進程，並希望香港的政制安排足以邁向 2017 年及 2020 年的普選；港府宣布將成立「港臺經濟文化合作協進會」，以推動與我方多範疇和多層次的交流；為配合政府擴大開放大陸地區人民來臺觀光之政策，內政部放寬旅居國外及港澳之大陸人士僅 1 年即可申請來臺觀光。

澳門方面：第 3 屆澳門政府於 2009 年 12 月 20 日成立，澳門行政長官崔世安指出，將積極推動澳門經濟適度多元發展；澳門 2009 年第 3 季的經濟成長率為 8.2%，結束了連續 3 季的經濟負成長局面；澳門 2009 年第 3 季的治安情況延續第 1 季及第 2 季的下降趨勢，顯示治安狀況持續改善；為了進一步滿足澳門個人人民幣業務發展的需要，中國人民銀行宣布放寬及擴大澳門銀行辦理個人人民幣業務的限制與範圍；為加強打擊販賣人口活動之力度，澳門邀請美國司法部及美國國土安全部之專家分享執法經驗；澳門貿易投資促進局首度組織工商界代表團來臺參訪，並與臺北世界貿易中心簽署合作協議。

對臺政策

胡錦濤、賈慶林、王毅等大陸高層領導及相關主要官員藉「胡六

點」一周年機會重申「和平統一、一國兩制」的方針，堅決「反臺獨」與堅持「九二共識」，鞏固「兩岸同屬一中」的框架，繼續貫徹推動兩岸關係「和平發展」的「胡六點」，構建和平發展框架。大陸方面對推動兩岸協商仍維持「先經後政、先易後難、把握節奏、循序漸進」立場，並未急於推動兩岸政治協商。兩岸兩會於12月22日在臺中舉行第四次會談，簽署3項協議，並同意將「兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」以及「智慧財產權保護」作為明年第五次兩會會談的協商議題。此外，中共也將洽簽兩岸文化教育交流協議列為後續推動目標。

為落實「胡六點」中「加強人員往來，擴大各界交流」的方針，大陸方面近期持續積極邀請臺灣各界民眾赴大陸參加相關交流、或組團來臺與會，近期的兩岸交流活動主要仍以經貿、文化性質居多，並加強爭取我農漁民、原住民。對於臺灣國際空間議題，大陸仍重申「一中原則」，並採取有限度的彈性模糊作法。針對部份非官方性質的國際NGO組織或活動，大陸方面迄今尚未充分展現善意，如2009年仍有多起我NGO遭要求更改會籍名稱的情形。大陸方面現階段仍持續藉由美「中」高層官員會晤之場合，強調臺海議題對「中」美合作的重要性及可能影響；針對美國對臺軍售訊息，大陸外交部、國臺辦在此段期間多次重申堅決反對美國售臺武器的立場。